

ようこそ、
長与町議会の皆さん！

古賀市議会の 議会改革の取り組み その歩みと今後の課題

	長与町	古賀市
人口	42,330人	58,721人
世帯数	17,005世帯	24,764世帯
面積	28.73 平方km	42.07 平方km
議員数	17人	19人

(12月末現在) (12月末現在)

2018年2月2日(金)
古賀市議会

2015年度の視察 (25議会)

- 熊本県大津町議会(7月7日)
- 愛知県小牧市議会(7月9日)
- 滋賀県守山市議会(7月10日)
- 愛知県多治見市議会(1月5日)
- 大分県竹田市議会(1月5日)
- 佐賀県唐津市議会(1月5日)
- 群馬県渋川市議会(1月10日)
- 長崎県対馬市議会(1月12日)
- 佐賀県唐津市議会(1月13日)
- 群馬県高崎市議会(1月23日)
- 埼玉県行田市議会(1月29日)
- 京都府長岡京市議会(2月8日)
- 群馬県高崎市議会(2月12日)
- 滋賀県彦根市議会(2月15日)

2016年度の視察

- 4月8日(火) 熊本県宇土市議会
- 5月9日(月) 福岡県糸島市議会
- 5月18日(水) 大分県大分市議会
- 7月13日(水) 大刀洗町議会
- 7月13日(水) 神奈川県厚木市議会
- 10月11日(火) 神奈川県厚木市議会
- 10月11日(火) 美城原下郷市議会
- 11月1日(月) 岐阜県多治見市議会
- 11月1日(月) 長野県中野市議会
- 11月16日(水) 岐阜県各務原市議会
- 11月17日(木) 岐阜県石岡市議会
- 11月18日(金) 愛媛県西条市議会
- 2月2日(木) 千葉県君津市議会
- 2月7日(金) 大阪府枚方市議会
- 2月15日(水) 徳島県小松島市議会

2017年度の視察 (25議会)

- 4月13日(木) 富山県小矢部市議会
- 5月31日(水) 鹿児島県志布志市議会
- 7月13日(木) 三重県名張市議会
- 7月27日(木) 香川県三豊市議会
- 8月3日(木) 島根県浜田市議会
- 8月7日(月) 埼玉県越谷市議会
- 10月5日(木) 山形県南陽市議会
- 10月12日(木) 茨城県土浦市議会
- 10月13日(金) 広島県三次市議会
- 10月25日(水) 山形県長井市議会
- 11月7日(火) 熊本県上天草市議会
- 11月7日(火) 兵庫県播磨町議会
- 11月14日(火) 滋賀県常陸大宮市議会
- 1月9日(火) 福岡県中間市議会
- 1月15日(月) 栃木県小山市議会
- 1月16日(火) 愛知県東海市議会
- 1月24日(水) 石川県小松市議会
- 1月25日(木) 大阪府北摂市議会議長会(7議会)
- 2月2日(金) 長崎県長与町議会
- 4月17日(火) 東京都葛飾区議会

今期
53議会

今日お話しする主なテーマ

<前半>

- (1) 事前に頂いたテーマについて
 - ◆自由討議、情報公開、タブレット
 - ※質疑応答

<後半>

- (2) 政策提言力向上、今後の課題
 - ◆政策推進会議(防災対応、公共交通)
 - 大学とのパートナーシップ協定など
- (3) その他
 - ※質疑応答

3

視察テーマ1 自由討議の活用①

議会基本条例で自由討議尊重を規定

●基本条例 第4条第1項
議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分認識し、議員相互の自由な討議を尊重しなければならない。

会議規則で自由討議の運用を規定

●会議規則第52条の2、第115条の2
質疑終了後、議長(委員長)が必要があると認めたとき又は動議があつたときは、会議にあって自由討議を行うことができる。

●会議規則第60条、第122条 賀緒、自由討議又は討論が終わったときは、議長(委員長)はその終結を宣言する。

視察テーマ1

議会基本条例施行前に自由討議を試行

●2013年12月議会
補正予算審査で休憩中に自由討議を試行

総務委員会で自由討議を活用

●2014年6月議会
総務委員会に付託された議案審査(自治基本条例策定委員会設置条例)で自由討議を活用

決算特別委員会で自由討議を活用

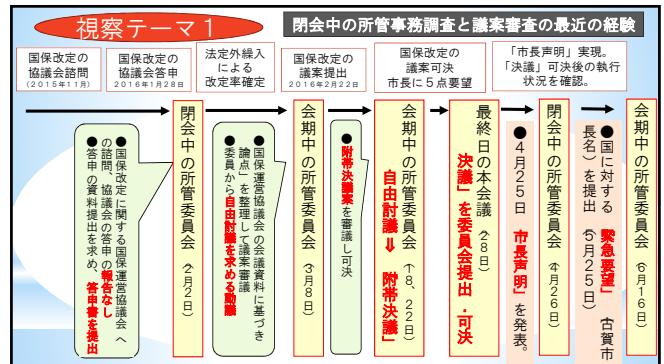
●2014年9月議会
決算審査で質疑終了後、公共交通の在り方にについて自由討議を行い6人が発言。委員長報告に盛り込む。

まち・ひと・しごと特別委員会で自由討議

●2015年9月～12月 各会派・議員の意見を基に自由討議

市民建産委員会で自由討議を経て「附帯決議」「決議」

●2016年3月議会 国保税改定に伴う市長への要望



視察テーマ1

**長与町議会
自由討議実施要綱**

- 委員長の発議又は
委員の動議
- 発言者の基本姿勢
- 討議時間 概ね30分

視察テーマ2 情報公開

議会情報の公開

- 議会ホームページ
- インターネット中継・録画配信
- 賛否の公開
- 議会だより
- 議会報告会

視察テーマ2

2012年6月議会からインターネット中継・録画配信を始めました。

議会トピックスで
リアルタイムの
議会情報発信

委員長報告も掲載
付託議案の審査結果
閉会中の所管事務調査

2013年2月、政務活動費の収支報告をインターネット公開しました
(2015年1月21日)

視察テーマ2

2014年度分から領収書・収支報告・調査報告をインターネット全面公開へ

2013年2月、政務活動費の収支報告をインターネット公開しました
(2015年1月21日)

使途範囲を拡大せず、議長による透明性確保義務も明記

視察テーマ2

書面カメラ
(2013年~)

70インチモニター
議場内に3基

一般質問
書面カメラを活用し
モニターにグラフを表示
iPadからのデータ映写も可能

視察テーマ2

● 2015年6月議会以降
補正予算特別委員会
決算特別委員会
議員全員の特別委員会も
中継・録画配信を開始

予算特別委員会のインターネット中継開始
(2015年3月9日)

視察テーマ2

古賀市議会・ホームページ月間アクセス実績

月	議会トップページ	インターネット議会へのアクセス	合計
2012年9月	1209	1003	2212
2012年10月	1309	706	2015
2012年11月	1409	2861	4270
2012年12月	1509	3066	4575
2013年1月	1609	3270	4879

2012年から5年間の9月の推移



2017年3月27日 本議会



賛否の公開

視察テーマ2
議会だよりで全議案の議員ごとの賛否を掲載

議員ごとの賛否を表示
●2005年3月から主な議案、2012年から全議案押しボタン式表決システムを導入

●2014年6月議会

●会議規則第70条（起立等による表決）に押しボタン式表決を規定。賛成、反対を明確にした。

●押しボタンによる採決終了後、議長は「投票総数、人、賛成、人、反対、人、よって可決・否決」と口述。

●可否同数の場合は、直ちに議長裁決である。以前は投票を行っていたが、可否同数が明確ことから投票を省略することが可能となった。

会議規則第70条（起立等による表決）の第3項、4項に「押しボタン式表決」について定めた。

```

graph TD
    A[観察テーマ2] --> B[1997年3月 議会だより発行検討委員会]
    B --> C[1997年9月24日「議会報編集委員会」発足]
    C --> D[1997年11月 「創刊号」発行～第80号まで発行]
    D --> E[1999年6月 「議会報編集特別委員会」設置]
    E --> F[2005年1月 塩野町議会の観察]
    F --> G[2005年3月 黄否一覧、討論概要掲載]
    G --> H[2006年2月 深沢先生研修会・地方議会人掲載]
    H --> I[2011年2月 「議会報編集マニュアル」を作成]
    I --> J[2015年3月 「議会報編集常任委員会」化を可決]

```

「議会だより」の歩み

The screenshot shows the 'Observation Theme 2' section of the 'Kokusai' app. It includes a red oval button labeled 'Observation Theme 2'. The main content area has a light blue background and displays the following information:

**長与町議会
議会広報モニター**

議会広報

議会広報モニターセミナーを実施します

長与町議会は、議員たる立派な国民の職員並に議員に関する知識、理解等を広く町民が学び、町役に付かなければ、市民とともに町の議論会を開催していくための活動を実施するため、「議会広報モニターセミナー」を実施します。

日 時
平成30年1月6日～平成30年1月7日

場 所
①議会内（会議室を除く）かつ、議員室（議員1名程度以上の会議室）
②議会会議室（議員室を除く）議員室（議員1名程度の会議室）
③議会会議室（議員室を除く）議員室（議員1名程度の会議室）

【講師】
1人目：久保とよじ郎議員

【講師方法】
議員会議室溝口議員モニターセミナー開催（会議室）をご用意の上、
議員会議室溝口議員モニターセミナー（会議室）にご入室いただき、解説もしくは併せて
ご講義ください。
申込は後日、議会広報会議会議室にてお配りしております。

【連絡先】
電話：051-213-5551 長与町議事室555-1 長与町議会書記官 行
（口頭連絡：たとくまち）
長与町町議事室5階 議会書記官まで、申込書をご持参ください。

【会期】
平成30年1月6日～平成30年1月7日

年 度	参 加 者 数
2014年度 3会場（7月）	103人
2015年度 1会場（11月）	18人
2016年度 3会場（10月）	70人
2017年度 3会場（11月）	46人

初の議会報告会に103人が参加、よかったですと評価

- 7月18、19、20日の議会報告会に市民103人が参加
- アンケートには開催を評価する声が記入



視察テーマ2

長与町議会
議会報告会開催報告書

視察テーマ3

タブレット活用

Google ドライブ活用

資料をPDFファイルで提供

- 2013年3月議会以降
議運メンバーで霧島市議会の先進事例を視察研修
- 2013年7月（政務活動）
議運で逗子市議会のタブレット活用を視察
- 2014年7月29日
9月議会最終日に報告。執行部に早期検討を提言。

議会事務局が各種データをアップしています

いつでも、どこでも閲覧可能
所属以外の委員会資料の入手
バインダー持参は不要に
ペーパーが必要な時も

タブレット活用の視察風景

主な流れ

模索 → 改革の模索 市制施行（1997年）を契機に
●「議会だより」の発行
●一日一委員会の開催

検討 → 検討の着手 活性化特別委（2010年）や議運
●議会基本条例の視察研修、三重県議会事務局次長による研修会
●特別委最終報告「基本条例は、来任期における重要な検討課題」

実現 → 議会改革の実現 2011年5月の新体制発足による
●議会基本条例策定を掲げた議長の所信表明
●インターネット中継、議会基本条例の施行、改革度九州沖縄1位
●災害対応要綱や看護大学とのパートナーシップ協定

定着 → 議会改革の定着・継続 2015年5月以降の今期
●改選後の新たな体制による議会改革の定着、継続
●まち・ひと・しごと地方創生への対応 ●スマホ、iPad対応

改革の検討から実現へ

前期議長（奴間健司）就任の所信表明（2011年5月）

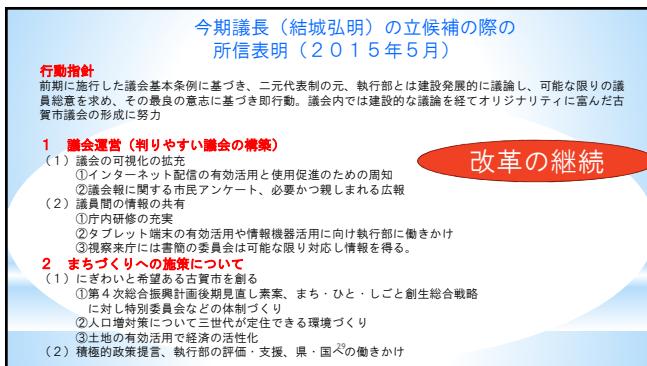
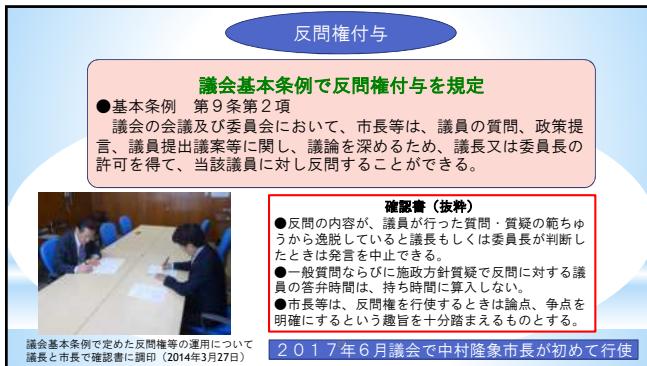
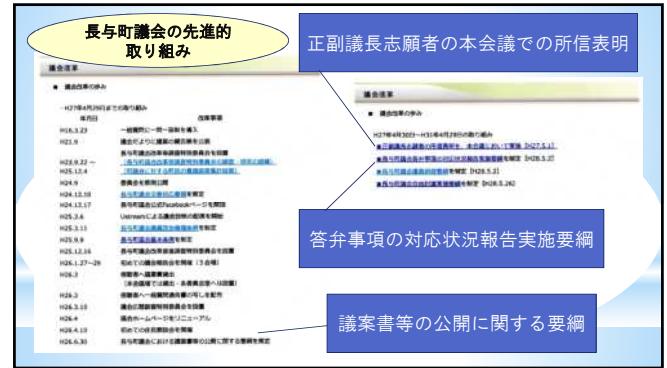
第1に、魅力と誇りある古賀市を目指す。古賀市の持てる特徴を最大限に生かし、市民の皆様の幸せ、環境、福祉、子育て、教育、そして産業振興など魅力あるまちづくりを実現するため、議会として19名の議員全員で積極的に役割を果たすよう努力する。

第2に、開かれた議会の充実を目指す。議会だよりの充実や議会のインターネット中継、録画の配信、議会ホームページの充実、議会主催の報告会の開催、市民が傍聴しやすい環境整備に取り組む。

第3に、議会の役割を發揮するために努力。議案に対する活発な質疑、決算審査の充実と予算や施政方針への反映、各常任委員会における所管事務調査と提言、各種団体との意見交換等の充実に取り組む。議会全体での研修会、議会基本条例の策定や第4次総合振興計画の策定について取り組む。

第4に、民主的な議会運営。日ごろからの議員同士のコミュニケーションに加え、議員連絡会の定期開催、必要に応じた会派代表者の開催、正副議長と事務局との定期的打ち合わせなどに取り組む。

第5に、議会事務局の充実。議会事務局の職員が仕事をしやすい環境整備に配慮し、議員の調査研究活動、政策づくりなどに対するサポート体制の充実に向けて配慮する。



長与町議会 答弁事項の対応状況報告の取り組み

長与町議会のランキングで「機能強化」が高いことが理解できます

議案修正、議員提案条例

総合振興計画に対する議会としての提言の経験
●第4次総合振興計画に対する6点の提言（2013年2月臨時会）

予算関係の減額修正案可決の経験
●当初予算案の海外視察費の減額修正（2013年3月議会）
●補正予算案の保育所新設補助の減額修正（2013年12月議会）
●当初予算に対する付帯決議（2014年3月議会）

議員提案による条例制定の経験
●深夜花火規制条例の議員提案、可決（2013年6月議会）

政策推進会議

政策推進会議全体会の様子
市民の声をもとに提言に向けた議員間討議を積み重ねました

政策推進会議の発表会

議会基本条例・第13条

- 市政に関して重要なものについて、議員間で共通認識及び合意形成を図り、政策立案を推進するため、**政策推進会議**を開催することができる
- 提言として取りまとめたものについて市長等に報告することができる

政策推進会議運営要綱

- （所掌事務）政策課題の決定、調査研究の実施、**政策的条例案**の策定、市長に対する**政策提言**の報告
- （役員会）副議長及び各会派から選出された者で役員会を置く。
- （役員会の所掌事務）政策課題の募集及び選定、政策課題発表会の企画及び実施、議会報告会を受けた政策課題の発意、緊急性および必要性が高い政策課題の発意

提言に向けた議員間討議

今期の政策推進会議

後半

政策テーマ発表会

政策推進会議
政策テーマ選定に向けて発表会を実施
(2015年10月19日)

地域公共交通をテーマに決定各会派・議員等で公共交通の構想（案）を提出し議員討議を実施

2016年8月上旬

全議員が市内の路線バスに乗車して現状調査を行いました。

バス乗務員から説明を聞きました。
バスの中でアンケートに記入する高校生
乗客から直接聞き取りもしました。
朝夕は通勤・通学で多かったです。

2016年8月・9月10日

公共交通に関するアンケート
私たちの予想を遥かに超える
994件の回答が寄せられました

制度改革を活かした最近の初歩的な経験

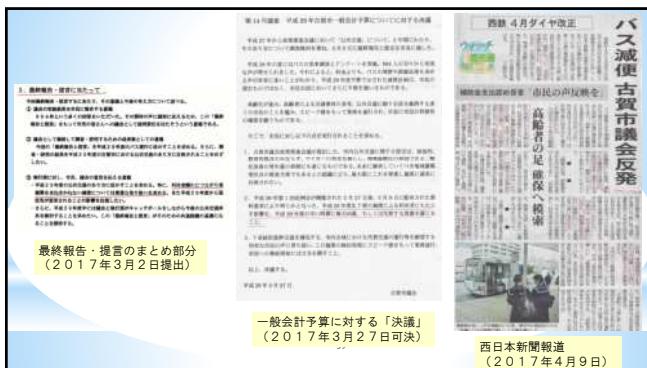
わざわざ切手を貼って郵送してくれた方もたくさんいました

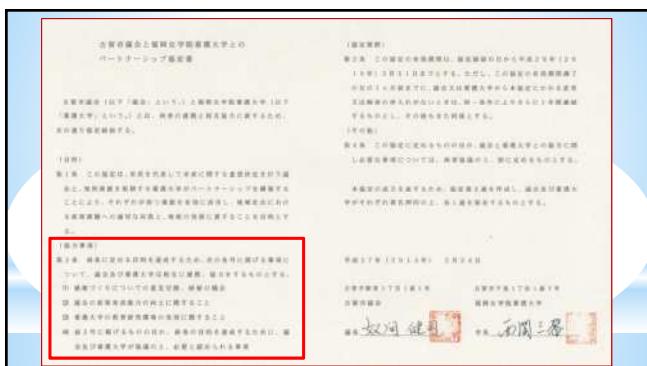
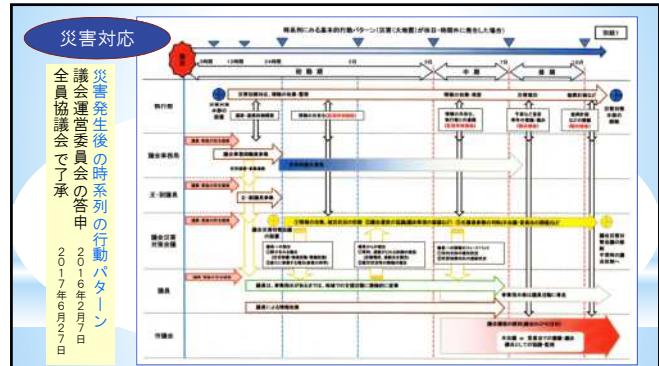
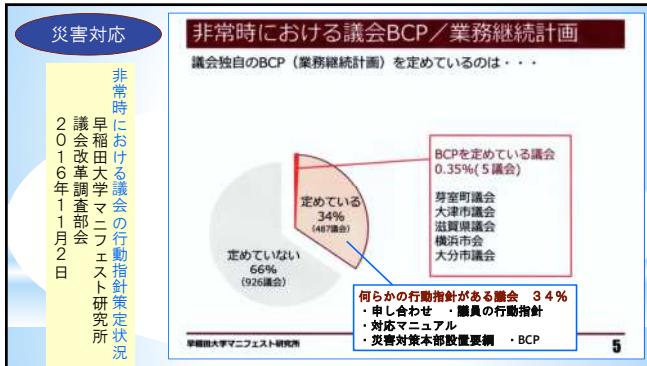
994件のうち約4割の回答にはご意見がびっしり記入されていました

994件の回答をパソコンで集計

古賀市内の路線バスに対する改善意見

運賃の増加	路線の変更	料金の改定	乗り物の改善	乗車の改善
□毎日利用	□時々利用	□今は利用していない		





後半

パートナーシップ協定に基づく取り組み

福岡女学院看護大学の学生5人が議員にインタビュー
2015年5月27日

福岡女学院看護大学の学生4人が一般質問を見た上で議員にインタビュー
議員活動のあり方についても質問
2016年5月13日

2017年5月19日 看護大学生インタビューを実施

今期

3回目の議場での作文発表
(2016年2月13日)

小中学生が登々と意見発表

子どもたちが傍聴席の保護者等にお礼

表彰式

50

議会事務局体制強化を求める要望書を市長に提出
正副議長、議運正副委員長で手渡す(2015年1月15日)

後半

2015年5月以前の状態

- 正規4人と再任用1人
- 業務の過重負担
- 5月に育休正規の復帰

前期

今期もこの体制は継続

2015年5月に実現しました

議会基本条例を反映した議会費の予算案へ
2018年度から2つの事務費を計上

議会審議・調査事務費

政策推進会議に関する経費を盛り込む

議会広報・広聴事務費

議会報、議会報告会に関する経費を盛り込む

52

ご清聴ありがとうございました。
今後も情報交換、経験交流をお願いします。

53