

2015年度 視察に来ていただいた議会

- ①熊本県大津町議会（7月7日）
- ②愛知県小牧市議会（7月9日）
- ③埼玉県川越市議会（8月19日）
- ④愛知県知多市議会（11月5日）
- ⑤大分県竹田市議会（11月5日）
- ⑥京都府向日市議会（11月10日）
- ⑦群馬県渋川市議会（11月10日）
- ⑧長崎県対馬市議会（11月12日）
- ⑨兵庫県たつの市議会（11月13日）
- ⑩奈良県生駒市議会（11月26日）
- ⑪埼玉県行田市議会（11月29日）
- ⑫京都府長岡京市、向日市（2月8日）
- ⑬千葉県袖ヶ浦市議会（2月10日）
- ⑭滋賀県彦根市（2月15日）



2016年度の視察

- ①4月28日（木） 糸魚川市議会
- ②5月 9日（月） 糸魚川市守美町議会
- ③5月18日（水） 大分県津久見市議会
- ④7月13日（水） 大刀洗町議会
- ⑤10月11日（月） 神奈川県厚木市議会
- ⑥11月 7日（月） 愛媛県西条市議会
- ⑦11月1日（火） **広島県東広島市議会**
- ⑧11月16日（水） 長崎県春日市議会
- ⑨11月17日（木） 滋賀県石岡市議会
- ⑩11月18日（金） 愛媛県西宇摩市議会

今日お話しする主なテーマ

<前半>

- (1) 議会改革前史の紹介
- (2) 2011年5月以降の議会改革の経験
 - ◆制度上の改革や議会報告会など

※質疑応答

<後半>

- (3) 政策提言力向上、今後の課題
 - ◆政策推進会議（防災対応、公共交通）
 - 大学とのパートナーシップ協定など
- (4) その他

※質疑応答

前半

主な流れ

改革の摸索 市制施行（1997年）を契機に

- 「議会だより」の発行
- 議会閉会中の所管事務調査
- 一日一委員会の開催
- 議長裁量による一問一答

検討の着手 活性化特別委（2010年）や議運

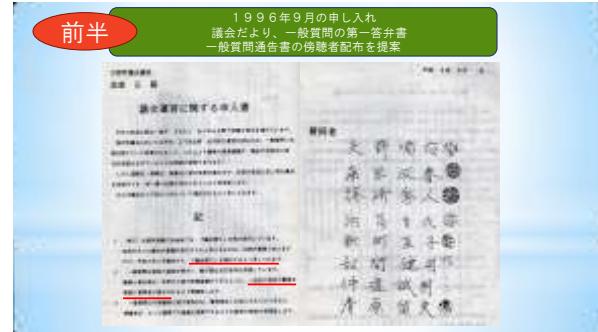
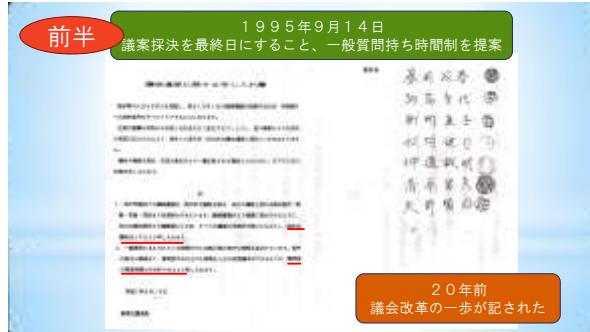
- 議会基本条例の視察研修、三重県議会事務局次長による研修会
- 特別委最終報告「基本条例は、来任期における重要な検討課題」

議会改革の実現 2011年5月の新体制発足による

- 議会基本条例を掲げた議長の所信表明
- インターネット中継、議会基本条例の施行、改革度九州沖縄1位
- 災害対応要綱や看護大学とのパートナーシップ協定

議会改革の定着・継続 2015年5月以降の今期

- 改選後の新たな体制による議会改革の定着、継続
- まち・ひと・しごと地方創生への対応 ●スマホ、iPad対応



前半

前期議長（奴間健司）就任の所信表明（2011年5月）

第1に、**魅力と誇りある古賀市を目指す**。古賀市に持てる特徴を最大限に生かし、市民の皆様の幸せ、福祉、子育て、教育、そして産業振興など動力あるまちづくりを実現するため、議会として19名の議員全員で積極的に役割を果たすよう努力する。

第2に、**開かれた議会の充実を目指す**。議会だよりの充実や議会のインターネット中継、録画の配信、議会ホームページの充実、議会主催の報告会の開催、市民が傍聴しやすい環境整備に取り組む。

第3に、**議会の役割を発揮するために努力**。議案に対する活発な質疑、決算審査の充実と予算や施政方針への反映、各常任委員会における所管事務調査と提言、各種団体との意見交換等の充実に取り組む。議会全体での研修会、議会基本条例の制定や第4次総合振興計画の策定について取り組む。

第4に、**民主的な議会運営**。日ごろからの議員同士のコミュニケーションに加え、議員連絡会の定期開催、必要に応じた会派代表者会の開催、正副議長と事務局との定期的打ち合わせなどに取り組む。

第5に、**議会事務局の充実**。議会事務局の職員が仕事をしやすい環境整備に配慮し、議員の調査研究活動、政策づくりなどに対するサポート体制の充実に向けて配慮する。



前半

インターネット議会中継に至る合意形成の経験

①検討期間

- ア) 検討開始: 2011年6月3日
- イ) 会派代表者会議等での検討
- ウ) 同意確認: 2012年1月18日（同意11人、不同意6人）
- エ) 市長の最終判断と全協での合意: 2012年1月30日
- オ) インターネット中継開始: 2012年6月5日

②検討してきたテーマ

- ア) 議会公開と議場老朽化対策は必要との共通認識
- イ) インターネット中継・録画配信はいまや標準的なサービス
- ウ) インターネット利用率が高齢者でも増加し、障がい者にとっては必需ツールとなっている
- エ) 初期投資、維持管理費は議会の拡大とともに安価傾向
- オ) 合意形成と並行して老朽化対策・デジタル化の予算要求を提出
- カ) 定住化、企業誘致さらには防災や市民参画の審議会等の中継にも役立つので、予算是議会費でも効果はまちづくり全般に及ぶ



前半

会期中の委員会の審議日程を事前に公開しました

審議する議案名とその審議順番

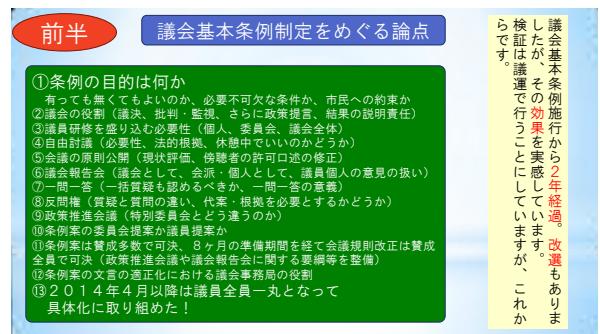
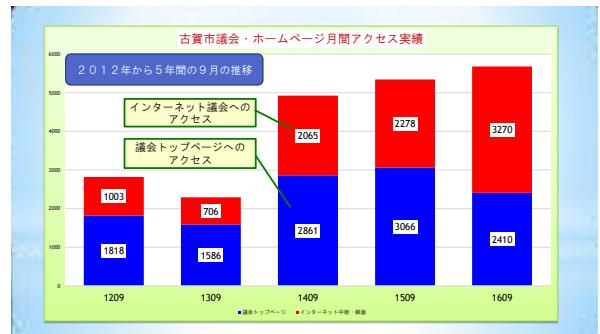
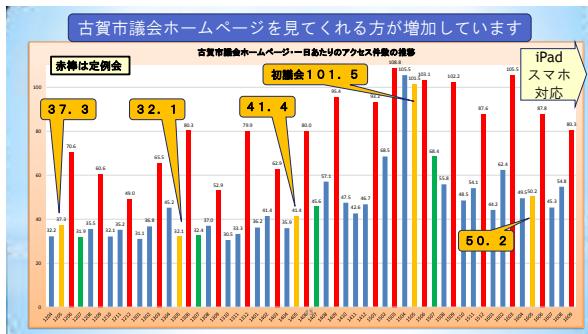
議案名と順番

前半

2015年1月21日 政務活動費の収支報告をインターネット公開しました

2014年度分から領収書・収支報告・調査報告をインターネット全面公開へ

2013年2月・政務活動費交付条例の全部を改正
使途範囲を拡大せず、議場による透明性確保義務も明記



前半

議会を身近にする市民アンケート
2011年10月実施
2,000人配布、456人回答
議会報告会要望 48%
インターネット見る 57%

市民の声を聞く会
2011年11月22日開催
39人参加
議会報告会を行政区ごとに開催を
議会基本条例に期待している
議員のやる気と質の向上が必要

「議会を身近にする市民アンケート」
「市民のみなさんの声を聞く会」各回調査

前半 議会報告会幹事会

各常任委員会、議連の正副委員長で構成

前期 2014年4月30日・議会店接室
初めての幹事会

今期 2015年9月14日・第2委員会室
今期の幹事会

前半

第1回 議会報告会

初の議会報告会
お知らせのチラシ

前回

議会報告会
リーバスアラバタ大会場
19:00~20:30

古賀市議会議員
議員登録表

今期 第1回目の議会報告会
(2015年1月14日)
→ 今期 第2回目の議会報告会
(2016年10月22日)

今年は3カ年で開催
10月22日
10月23日
10月23日

前半 議会報告会プレゼン・リハーサル

2014年7月のリハーサル

2016年10月のリハーサル

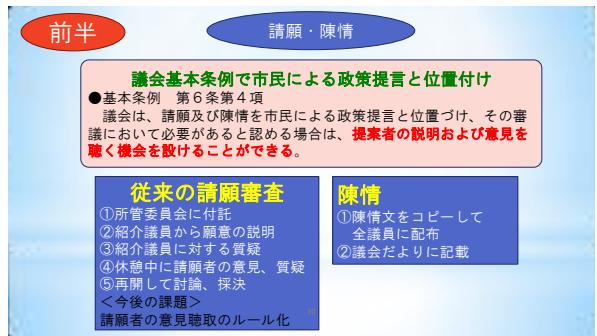
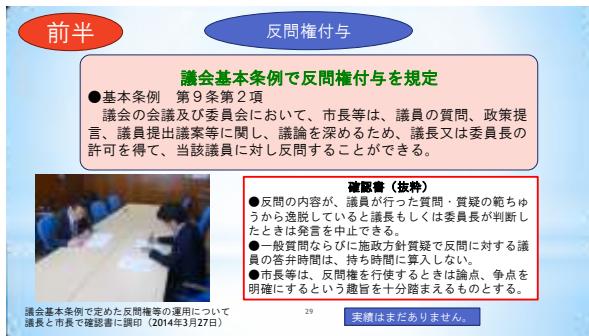
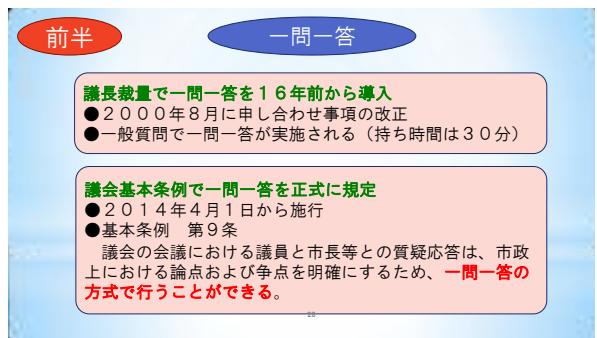
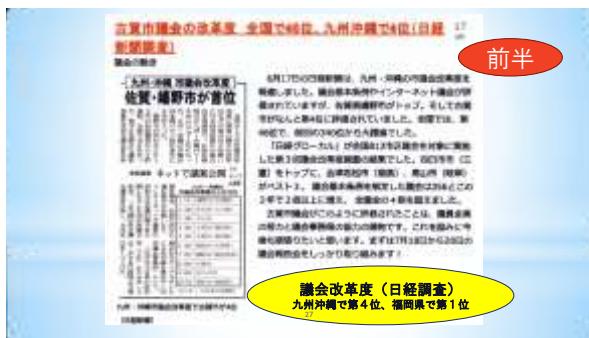
前回 今期

23

前半 会場の全景
2014年7月20日・リーバス

前回

初の議会報告会に103人が参加、よかったですと評価
●7月18、19、20日の議会報告会に市民103人が参加
●アンケートには開催を評価する声が記入



前半

請願者の意見を正式に聞く機会を実現

市民建産委員会
(2015年1月19日)

文教厚生委員会
(2016年9月5日)

紹介議員の説明と質疑が終了したあと、5分以内という条件で請願者から意見をお聞きしました。

前半

自由討議の活用①

議会基本条例で自由討議尊重を規定

● 基本条例 第4条第1項
議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分認識し、議員相互の自由な討議を尊重しなければならない。

会議規則で自由討議の運用を規定

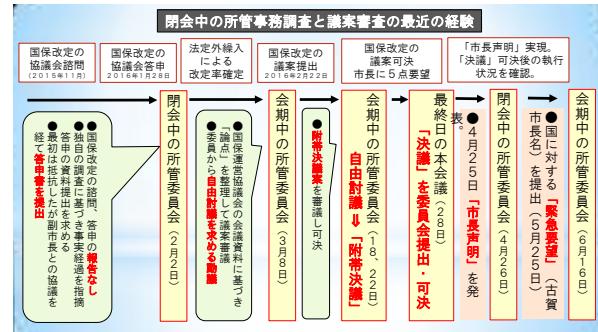
● 会議規則第52条の2、第115条の2
質疑終了後、議長（委員長）が必要があると認めたとき又は動議があったときは、会議に説いて自由討議を行うことができる。
● 会議規則第60条、第122条 質疑、自由討議又は討論が終わったときは、議長（委員長）はその終結を宣言する。

前半

自由討議の活用②

議会基本条例施行前に自由討議を試行

- 2013年12月議会
補正予算審査で休憩中に自由討議を試行
- 総務委員会で自由討議を活用
- 2014年6月議会
総務委員会に付託された議案審査（自治基本条例策定委員会設置条例）で自由討議を活用
- 決算特別委員会で自由討議を活用
- 2014年9月議会
決算審査で質疑終了後、公共交通の在り方について自由討議を行い6人が発言。委員長報告に盛り込む。
まち・ひと・しごと特別委員会で自由討議
- 2015年9月～12月 各会派・議員の意見を基に自由討議
- 市民建産委員会で自由討議を経て「附帯決議」「決議」
- 2016年3月議会 国保改定に伴う市長への要望



前半

タブレット活用

資料をPDFファイルで提供

- 2013年3月議会以降
議連メンバーで霧島市議会の先進事例を視察研修
- 2013年7月（政務活動）
議連で逗子市議会のタブレット活用を視察
- 2014年7月29日
9月議会最終日に報告。執行部に早期検討を提言。

Googleドライブを活用した資料、日程、名簿などの共有から着手

本会議、委員会へのパソコン等の持ち込みを許可すでに多くの議員が活用しています

2016年4月からスマホ、iPadでも中継・録画を見ることができるようになりました！

前期 道子市議会の視察風景

前半

賛否の公開

議会だよりで全議案の議員ごとの賛否を掲載

- 2005年3月から主な議案賛否、2012年から全議案押しボタン式表決システムを導入
- 2014年6月議会
会議規則第70条（起立等による表決）に押しボタン式表決を規定。賛成、反対を明確にした。

● 押しボタンによる採決後、議長は「投票総数：人、賛成：人、反対：人、よって可決・否決」と口述。
● 可否同数の場合は、直ちに議長決議とする。以前は投票を行っていたが、可否同数が明確であることから投票を省略することが可能となった。

会議規則第70条（起立等による表決）の第3項、4項に「押しボタン式表決」について定めた。

前半

今期議長（結城弘明）の立候補の際の所信表明（2015年5月）

行動指針

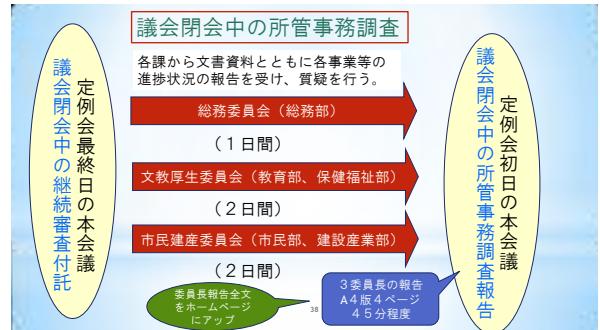
前期に施行した議会基本条例に基づき、二元代表制の元、執行部とは建設発展的に議論し、可能な限りの議員総意を求め、その最も良の意志に基づき行動。議会内では建設的な議論を経てオリジナリティに富んだ古賀市議会の形成に努力

1 議会運営（判りやすい議会の構築）

- (1) 議会の可視化の拡充
 - ①インターネット配信の有効活用と使用促進のための周知
 - ②議会報に関する市民アンケート、必要かつ親しまれる広報
- (2) 議員間の情報の共有
 - ①院内研修の充実
 - ②タブレット端末の有効活用や情報機器活用に向け執行部に働きかけ
 - ③投票率来庁には書簡の委員会は可能な限り対応し情報を得る。

2 まちづくりへの施策について

- (1) にぎわいと希望ある古賀市を創る
 - ①第3回議会開催で議員会議室の充実、まち・ひと・しごと創生総合戦略に沿し特別委員会での体制づくり
 - ②人口増加預防について三世代が定住できる環境づくり
 - ③土地の有効活用で経済の活性化
- (2) 横浜的政策提言、執行部の評価・支援、県・国への働きかけ



議会改革の成果が凝縮した会期日程

閉会中の所管事務調査報告
2日目の本会議で大綱質疑や委員会付託
各常任委員会で付託議案の審議（自由討議）
補正予算を特別委付託（議長除く議員全員）
5日間かけて予算審議特別委付託（議長除く議員全員）
一般質問 持ち時間30分、一日5人から人
一般質問終了後 予算の特別委での討論・採決
最終日での委員会報告 討論・採決（討論は通告制）



40

後半

1997年3月 議会だより発行検討委員会

1997年9月24日「市議会報編集委員会」発足

1997年11月「創刊号」発行～第74号まで発行

1999年6月「議会報編集特別委員会」設置

2005年1月 塩野町議会の視察

2005年3月 黄昏一覧、討論概要掲載

2006年2月 深沢先生研修会・地方議会人掲載

2011年2月「議会報編集マニュアル」を作成

2015年3月「議会報編集常任委員会」化を可決

「ここが市議会だより」の歩み

後半

「地方議会人」2006年4月号に古賀市議会だよりが紹介されました 2015年6月号でも紹介

吉賀市議会だより研修会に参加して

①議員の主体的取組み
②前向きな議席姿勢
・特典、黄昏一覧
③読みやすい紙面づくり
④議題として
・一般質問のレーアウト
・予算・決算のデータ
・議案審議、討論者氏名
・ページ数の東方化

2006年2月に古賀市議会は、深沢徹先生の講師が大変参考になりました。





2016年3月～9月11日
私たちの交通に関するアンケート
990件の回答が寄せられました

「利用しない」と回答した方の改善意見

改善希望	30%
現状OK	60%
不要	10%

議会と大学のパートナーシップ協定

2月24日に協定書締結並びに記念講演

後半

福岡女学院看護大学

古賀市議会

市と大学の包括的連携

健康寿命延伸に向けた学生の地域活動

公民館でのヘルステーション

後半

福岡女学院看護大学と古賀市議会のパートナーシップ協定を締結(2015年2月24日)

前期

看護大学の松尾和枝教授が議場で記念講演(2015年2月24日)

パートナーシップ協定に基づく取り組み

後半

福岡女学院看護大学の学生5人が議員にインタビュー
2015年5月27日

福岡女学院看護大学の学生4人が一般質問を見た上で議員にインタビュー
議員活動のあり方にについても質問
2016年5月13日

福岡女学院看護大学の松尾教授が県議会議長会議修会で講演
2015年10月15日
健康寿命延伸、議会と大学とのパートナーシップ協定を発信

今期

3回目の議場での作文発表(2016年2月13日)

小学生が堂々と意見発表

子どもたちが施設の保護者等にお礼

変形式

議会事務局体制強化を求める要望書を市長に提出

正副議長、議運正副委員長で手渡す(2015年1月15日)

後半

2015年5月以前の状態

- 正規4人と再任用1人
- 業務の適量負担
- 5月に育休正規の復帰

正規職員5人の確保

再任用1名の確保

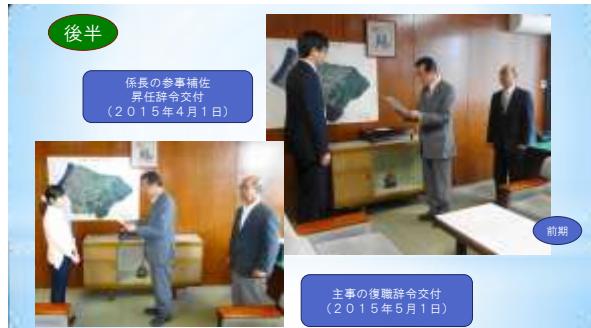
業務の適量負担

5月に育休正規の復帰

正規もこの体制は維持

2015年5月に実現しました

前期



62



後半の質疑応答

ご清聴ありがとうございました。
今後も情報交換、経験交流をお願いします。

67

68