

ようこそ、
古賀市議会の皆さん！

古賀市議会の 議会改革の取り組み その歩みと今後の課題

2016年11月16日（水）
古賀市議会

2015年度 視察に来ていたいた議会

- ①熊本県大津町議会（7月7日）
- ②愛媛県松山市議会（7月8日）
- ③埼玉県川越市議会（8月5日）
- ④和知郡知立市議会（1月5日）
- ⑤大分県竹田市議会（1月5日）
- ⑥京都府向日市議会（1月10日）
- ⑦群馬県渋川市議会（1月10日）
- ⑧長崎県対馬市議会（1月12日）
- ⑨兵庫県たつの市議会（1月13日）
- ⑩奈良県生駒市議会（1月26日）
- ⑪埼玉県行田市議会（1月29日）
- ⑫京都府長岡京市、向日市（2月8日）
- ⑬千葉県袖ヶ浦市議会（2月10日）
- ⑭滋賀県彦根市（2月15日）

2016年度の視察

- ①4月28日（木）福島県会津若松市議会
- ②5月9日（月）福島県下郷市議会
- ③5月18日（水）大分県津久見市議会
- ④7月13日（水）大刀洗町議会
- ⑤10月11日（火）神奈川県厚木市議会
- ⑥10月17日（月）茨城県下妻市議会
- ⑦11月1日（火）広島県東広島市議会
- ⑧11月16日（水）長崎県佐世保市議会
- ⑨11月17日（木）茨木市議会
- ⑩11月18日（金）愛媛県西予市議会
- ⑪2月7日（金）大阪府泉大津市議会

視察時の説明の様子

今日お話しする主なテーマ

<前半>

- (1) 議会改革前史の紹介
- (2) 2011年5月以降の議会改革の経験
 - ◆制度上の改革や議会報告会など
- ※質疑応答

<後半>

- (3) 政策提言力向上、今後の課題
 - ◆政策推進会議（防災対応、公共交通）
 - 大学とのパートナーシップ協定など
- (4) その他
- ※質疑応答

前半

主な流れ

改革の摸索 市制施行（1997年）を契機に

- 「議会だより」の発行
- 議会閉会中の所管事務調査
- 一日一委員会の開催
- 議長裁量による一問一答

検討の着手 活性化特別委（2010年）や議運

- 議会基本条例の検討研修、三重県議会事務局次長による研修会
- 特別委最終報告「基本条例は、来任期における重要な検討課題」

議会改革の実現 2011年5月の新体制発足による

- 議会基本条例を掲げた議長の所信表明
- インターネット中継、議会基本条例の施行、改革度九州沖縄1位
- 災害対応要綱や看護大学とのパートナーシップ協定

議会改革の定着・継続 2015年5月以降の今期

- 改選後の新たな体制による議会改革の定着、継続
- まち・ひと・しごと地方創生への対応 ●スマホ、iPad対応

前半

1995年9月14日
議案採決を最終日にすること、一般質問持ち時間制を提案

20年前
議会改革の一歩が記された

前半

1996年9月の申し入れ
議会だより、一般質問の第一答弁書
一般質問通告書の傍聴者配布を提案

前半

前期議長（奴間健司）就任の所信表明（2011年5月）

第1に、魅力と誇りある古賀市を目指す。古賀市は持てる特徴を最大限に生かし、市民の皆様の幸せ、福祉、子育て、教育、そして産業振興など、豊かなまちづくりを実現するため、議会として19名の議員全員で積極的に役割を果たすよう努力する。

第2に、開かれた議会の充実を目指す。議会だよりの充実や議会のインターネット中継、録画の配信、議会ホームページの充実、議会主催の報告会の開催、市民が傍聴しやすい環境整備に取り組む。

第3に、議会の役割を発揮するために努力。議案に対する活発な質疑、決算審査の充実と予算や施政方針への反映、各常任委員会における所管事務調査と提言、各種団体との意見交換等の充実に取り組む。議会全体での研修会、議会基本条例の制定や第4次総合振興計画の策定について取り組む。

第4に、民主的な議会運営。日ごろからの議員同士のコミュニケーションに加え、議員連絡会の定期開催、必要に応じた会派代表者会の開催、正副議長と事務局との定期的打ち合わせなどに取り組む。

第5に、議会事務局の充実。議会事務局の職員が仕事をしやすい環境整備に配慮し、議員の調査研究活動、政策づくりなどに対するサポート体制の充実に向けて配慮する。



前半

インターネット議会中継に至る合意形成の経験

①検討期間

- ア) 検討開始：2011年6月3日
- イ) 会派代表者会議等での検討
- ウ) 同意確認：2012年1月18日（同意11人、不同意6人）
- エ) 市長の最終判断と全協での合意：2012年1月30日
- オ) インターネット中継開始：2012年6月5日

②検討してきたテーマ

- ア) 議会公開と議場老朽化対策は必要との共通認識
- イ) インターネット中継・録画配信はいまや標準的服务
- ウ) インターネット利用率が高齢者でも増加し、障がい者にとっては必需ツールとなっている
- エ) 初期投資・維持管理費は議会の拡大とともに安価傾向
- オ) 合意形成と並行して老朽化対策・デジタル化の予算要求を提出
- カ) 定住化、企業誘致さらには防災や市民参画の審議会等の中継にも役立つので、予算は議会費でも効果はまちづくり全般に及ぶ



前半

会期中の委員会の審議日程を事前に公開しました

審議する議案名とその審議順番

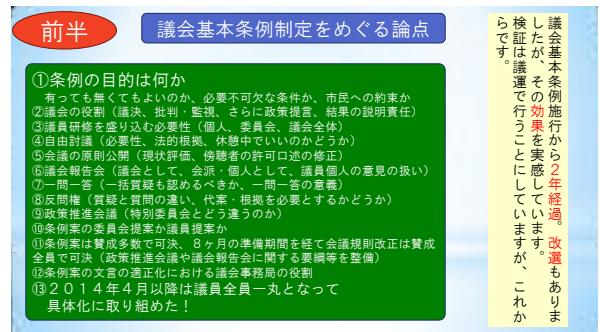
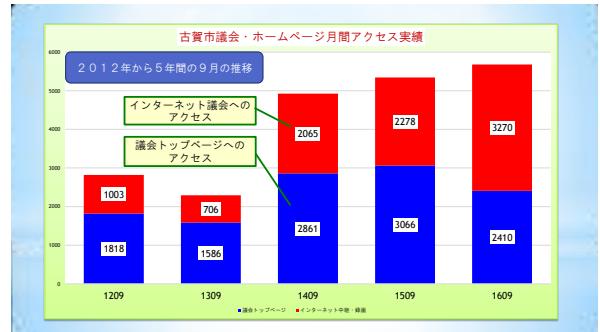
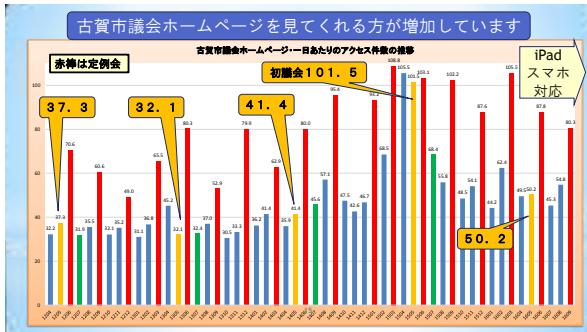
議案名と順番

前半

政務活動費の収支報告をインターネット公開しました（2015年1月21日）

2014年度分から領収書・収支報告・調査報告をインターネット全面公開へ

2013年2月・政務活動費交付条例の透明性確保を明記
使途範囲を拡大せず、議員による透明性確保を明記



壱岐市議会の基本条例の注目点

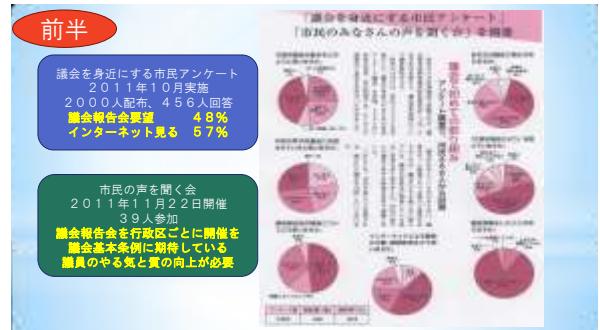
(**議会運営**) 第4条 議会は、定例会の回数を年1回とし、会期を通常とする。ただし、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第102条の第2項の規定による場合は、この限りでない。
2 常任委員会は、精神性に所管事務調査を行うものとする。3 議会の会期を通常とする必要な事項は、別に定める。

(**議決事項の定め**) 第12条 議会は、次に掲げる事項を法第96条第2項の規定に基づく議決事件とし、執行機関とともに責任を負いながら、計画的かつ透明性の高い市政運営に努めなければならない。
(1)総合計画 (2)地域防災計画 (3)公営住宅等長寿化計画 (4)高齢者福祉計画及び介護保険事業計画
(5)次世代育成支援行動計画

(**附帯決議**) 第13条 市長等は、議会との信頼関係を重んじ、本会議及び委員会において可決された附帯決議を最大限尊重するとともに、当該附帯決議に関する事後の状況・対応等を遅滞なく議会に報告しなければならない。

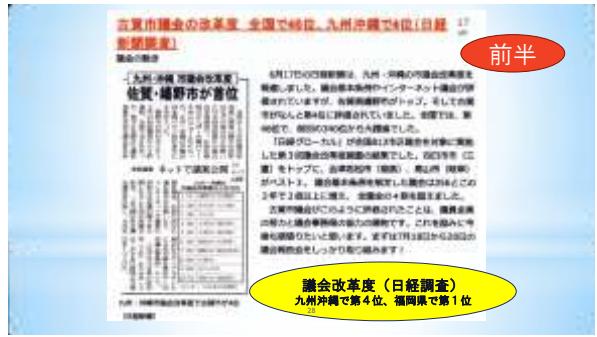
(**自由討議による合意形成**) 第14条 議会は議員による討論の場であり、議員相互の自由討議を中心にして運営されなければならない。
4 議会は、本会議及び委員会において、議員提出議案、市民提出議案及び市民提案等に関して審議し結論を出す場合、議員相互の自由討議により議論を尽して合意形成に努め、市民に対する説明責任を十分に果たさなければならない。

19





The collage consists of five photographs arranged in a grid-like fashion. The top row contains two images: the left one shows a presentation slide titled '岐阜市議会の報告会' (Report Meeting of Gifu City Council) with a subtitle '各委員会・議会運営・政策推進会議報告書' (Report on Committees, Assembly Operation, and Policy Promotion); the right one shows a group of people seated in a conference room. The bottom row contains three images: the left one shows a group of people seated around tables; the middle one shows a person speaking at a podium; and the right one shows a group of people seated in a conference room. A vertical blue arrow on the right side points downwards, containing the text '各委員会・議会運営・政策推進会議報告書' (Report on Committees, Assembly Operation, and Policy Promotion) and '全体会議' (Full Assembly).



前半

一問一答

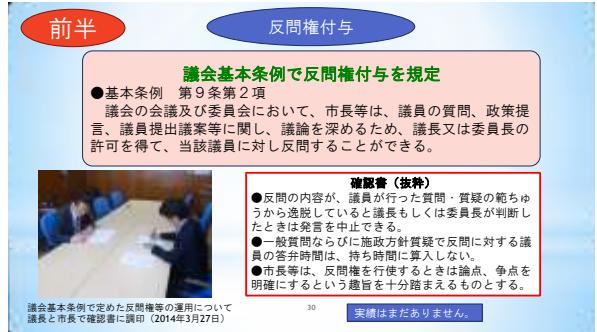
議長裁量で一問一答を16年前から導入

- 2000年8月に申し合わせ事項の改正
- 一般質問で一問一答が実施される（持ち時間は30分）

議会基本条例で一問一答を正式に規定

- 2014年4月1日から施行
- 基本条例 第9条

議会の会議における議員と市長等との質疑応答は、市政上における論点および争点を明確にするため、**一問一答の方式**で行うことができる。



前半

請願・陳情

議会基本条例で市民による政策提言と位置付け

● 基本条例 第6条第4項

議会は、請願及び陳情を市民による政策提言と位置づけ、その審議において必要があると認める場合は、**提案者の説明および意見を聴く機会を設けることができる。**

從来の請願審査

① 所管委員会に付託
② 紹介議員から願意の説明
③ 紹介議員に対する質疑
④ 休憩中に請願者の意見、質疑
⑤ 再開して討論、採決
⑥ 今後の課題>
請願者の意見聴取のルール化

陳情

① 陳情文をコピーして全議員に配布
② 議会だよりに記載

前半

自由討議の活用①

議会基本条例で自由討議尊重を規定

- 基本条例 第4条第1項
議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であること
を十分認識し、**議員相互の自由な討議を尊重しなければならない。**
- 会議規則第52条の2、第115条の2
質疑終了後、議長（委員長）が必要があると認めたとき又は動議
があったときは、会議に踏って**自由討議を行なうことができる**。
- 会議規則第60条、第122条 質疑、自由討議又は討論が終わったと
きは、議長（委員長）はその終結を宣言する。

前半

自由討議の活用②

議会基本条例施行前に自由討議を試行

- 2013年12月議会
補正予算審査で休憩中に自由討議を試行

総務委員会で自由討議を活用

- 2014年6月議会
総務委員会に付託された議案審査（自治基本条例策定委員会設置条例）
で自由討議を活用

決算特別委員会で自由討議を活用

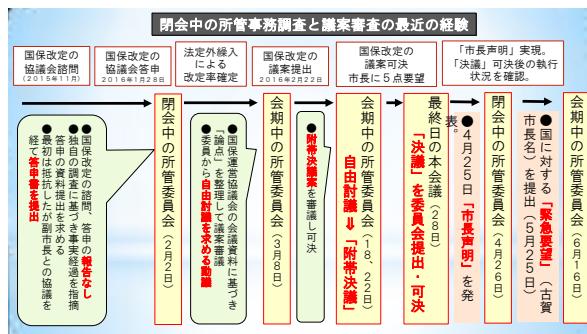
- 2014年9月議会
決算審査で質疑終了後、公共交通の在り方について自由討議を行い6人が
発言。委員長報告に盛り込む。

まち・ひと・しごと特別委員会で自由討議

- 2015年9月～12月 各会派・議員の意見を基に自由討議

市民建産委員会で自由討議を経て「附帯決議」「決議」

- 2016年3月議会 国保税改定に伴う市長への要望



前半

タブレット活用

資料をPDFファイルで提供
●2013年3月議会以降
議運メンバーバー霧島市議会の先進事例を視察研修
●2013年7月（政務活動）
議運で逗子市議会のタブレット活用を視察
●2014年7月29日
9月議会最終日に報告。執行部に早期検討を提言。

奄岐市議会の先進的取り組み

本議会、委員会へのパソコン等の持ち込みを許可
すでに多くの議員が活用しています

Googleドライブを活用した資料、日程、名簿などの共有から着手

期間

選子市議会の視察風景

前半

賛否の公開

議会だよりで全議案の議員ごとの賛否を掲載

- 2005年3月から主な議案賛否、2012年から全議案
- 押しボタン式表決システムを導入**
- 2014年6月議会
- 会議規則第70条（起立等による表決）に押しボタン式表決を規定。賛成、反対を明確にした。

会議規則第70条（起立等による表決）の第3項、4項に「押しボタン式表決」について定めた。

37

前半

今期議長（結城弘明）の立候補の際の所信表明（2015年5月）

行動指針

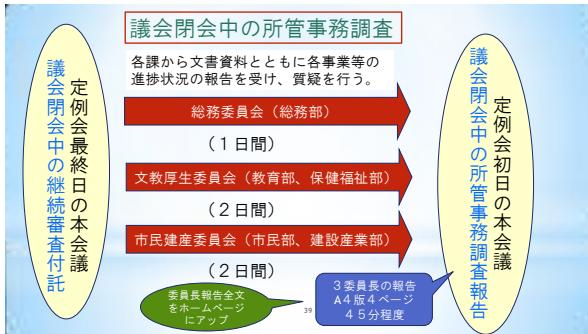
前期に施行した議会基本条例に基づき、二元代表制の元、執行部とは建設発展的に議論し、可能な限りの議員総意を求め、その最も意志に基づき即行動。議会内では建設的な議論を経てオリジナリティに富んだ古市議会の形成に努力

1 議会運営（やりやすい議会の構築）

- (1) 議会の可視化の拡充
 - ①インターネット配信の有効活用と使用促進のための周知
 - ②議会報に関する市民アンケート、必要かつ親しまれる広報
- (2) 議員間の情報の共有
 - ①院内研究会の充実
 - ②タブレット端末の有効活用や情報機器活用に向け執行部に働きかけ
 - ③視察実行には書類の委員会は可能な限り対応し情報を得る。

2 まちづくりへの施策について

- (1) にぎわいと希望ある古市町を創る
 - ①まちづくり推進委員会の再編成と審査、まち・ひと・しごと創生総合戦略
 - にせんきゆう委員会での体制づくり
 - ②人口増加率、つひて三世代が安心できる環境づくり
 - ③土地の有効活用で経済の活性化
- (2) 積極的政策提言、執行部の評価・支援、県・国への働きかけ



前半の質疑応答

41

後半

1997年3月 議会だより発行検討委員会

1997年9月24日「市議会報編集委員会」発足

1997年11月「創刊号」発行～第74号まで発行

1999年6月「議会報編集特別委員会」設置

2005年1月 埼玉町議会の視察

2005年3月 賛否一覧、討論概要掲載

2006年2月 深沢先生研修会・地方議会人掲載

2011年2月「議会報編集マニュアル」を作成

2015年3月「議会報編集常任委員会」化を可決

ここが市議会だよりの歩み

後半

古賀市議会だより評議会に参加して、平野委員長から「二人市町議会あるが福岡に来があった」と紹介されました。

「地方議会人」
2006年4月号に古賀市議会だよりが紹介されました
2015年6月号でも紹介

①議員の主体的取組み
②前向きな議算姿勢
・特集、費否一覧
③読みやすい紙面づくり
④議題として
・一般質問のレイアウト
・予算・決算のデータ
・議案審議、討論者氏名
・ページ数の効力化

2006年2月に古賀市議会は、深澤徹先生を講師に議会広報研修会を開催しました。その資料が大変参考になりました。

議会だよりの一般質問のスタイル
経験交流をお願いします！

香崎市議会だより

こが市議会だより



古賀市議会災害対策会議の設置訓練
(2015年11月29日・第1委員会室)

後半
今期

古賀市議会議会運営委員会は、災害発生時の議会としての業務を総括して、**大津市議会**の先進事例を調査研究しました。(10月14日)

(参考) 大分市全災害発生時議事場運営指針
が可能か不可能か、どのように判断するかを定めておきます。

防災グッズの整理

③自衛の飲料水や食料をはじめ携帯ラジオ、衛星トイレ、防寒用具など緊急時の必需品一式をまとめて防災用品のセット。ミニリットルと大容量で保冷・保温機能を複数、かつ、防水ランクとしても活用することができます。

備前市防災訓練用具充電器
まみれ式防虫剤ヘッド
防災用具、操作部及び使用用器具の装

地域公共交通総合研究所の小嶋光信理事長を講師に研修会
福岡県中郡市議会の200人が参加(2014年10月29日)

後半
今期

「交通政策基本法」
「地域公共交通活性化再生法」
国の政策は大きく変わった

議員全員で研修会を開催
政策提言に生かしたい

議会研修会の開催 課長、係長等を講師にテーマ別の研修会

前期は、財政、高齢者、産業、土地、教育、健康、農業の7テーマで実施。
今期も、財政、健康問題、水道行政をテーマに実施。

後半
前期
今期

荒木教育長(当時)を
講師に研修会
2012年11月7日

財政問題研修会
2015年8月11日

健康づくり問題研修会
2016年5月23日

水道行政研修会
2016年10月21日

後半
今期

政策推進会議
政策テーマ選定に向けて発表会を実施
(2015年10月19日)

今期の政策推進会議

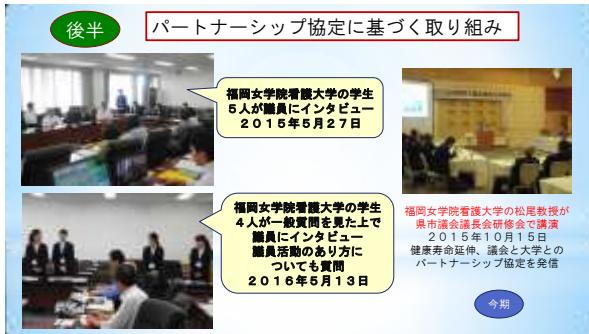
地域公共交通をテーマに決定各会派、議員等で
公共交通の構想(案)を提出し
議員間討議を実施

政策推進会議で研修会 九州運輸局の方を講師に 公共交通について学ぶ

地域公共交通政策研究所の 研究員を講師に 研修会を開催

2016年2月18日
第1委員会室

2016年5月20日
第1委員会室



議会事務局体制強化を求める要望書を市長に提出
正副議長、議運正副委員長で手渡す（2015年1月15日）

後半

2015年5月以前の状態

- 正規4人と再任用1人
- 業務の過度負担
- 5月に育休正規の復帰

2015年5月に実現しました

前期もこの体制は継続

後期

正規職員5人の確保
再任用1人の確保
議会基本条例施行に対応できる議会事務局体制の確立が大きな趣旨
産休対応を正規職員配置とする

後半

係長の参事補佐昇任命令交付（2015年4月1日）

前期

主事の復職辞令交付（2015年5月1日）

清水前局長の辞令交付（2016年3月31日・議長室）

吉村新局長の辞令交付（2016年4月1日・議長室）

63

前期

後半

早大マニフェスト研究所「議会改革度調査2014」

九州・沖縄で第1位の評価（2014年度）

古賀市32位 九州トップ

日経新聞社（2013年度）
九州で4位 福岡県で1位
総合順位と個別順位

早稲田大学マニフェスト研究所議会改革度ランキング

古賀市議会の評価の推移です

2014年、2015年度
2年連続で九州・沖縄で第1位の評価

後半

早稲田大学マニフェスト研究所
議会改革度調査2015ランクイング
総合順位と個別順位

情報共有 23位
住民参加 86位
機能強化 62位

ランクが問題ではない。自己診断に役立てることが大事。



後半の質疑応答

