

ようこそ、
上天草市議会の皆さん！

古賀市議会の 議会改革の取り組み その歩みと今後の課題

2017年11月7日(火)

古賀市議会

1

	上天草市	古賀市
人口	28,101人	58,673人
世帯数	11,852世帯	24,710世帯
面積	126.15 平方km	42.07 平方km
議員数	16人	19人

(8月31日現在) (9月末現在)

2015年度の視察

- ①熊本県大津町議会（7月7日）
- ②愛知県小牧市議会（7月9日）
- ③埼玉県越谷市議会（8月19日）
- ④愛媛県松山市議会（8月20日）
- ⑤大分県竹田市議会（11月8日）
- ⑥京都府向日市議会（11月10日）
- ⑦群馬県渋川市議会（11月10日）
- ⑧長崎県対馬市議会（11月12日）
- ⑨佐賀県唐津市議会（11月3日）
- ⑩奈良県生駒市議会（1月29日）
- ⑪埼玉県行田市議会（1月29日）
- ⑫京都府長岡京市、向日市議会（2月1日）
- ⑬千葉県袖ヶ浦市議会（2月8日）
- ⑭滋賀県彦根市（2月15日）

2016年度の視察

- ①4月28日(木) 球磨郡志免町議会
- ②5月9日(月) 球磨郡宇美町議会
- ③5月18日(水) 大分県津久見市議会
- ④7月13日(水) 大刀洗町議会
- ⑤10月17日(火) 神奈川県厚木市議会
- ⑥10月17日(木) 埼玉県下妻市議会
- ⑦11月1日(火) 府中市議会
- ⑧11月16日(木) 熊本市議会
- ⑨11月17日(木) 宮崎県都城市議会
- ⑩1月8日(金) 爱媛県西予市議会
- ⑪2月2日(木) 千葉県成田市議会
- ⑫2月2日(金) 大阪府泉大津市議会
- ⑬2月15日(水) 徳島県小松島市議会

2017年度の視察

- | |
|-----------------------|
| ①4月13日(木) 富山県小矢部市議会 |
| ②5月31日(水) 鹿児島県志布志市議会 |
| ③7月13日(木) 三重県名張市議会 |
| ④7月27日(木) 香川県三豊市議会 |
| ⑤8月3日(木) 島根県浜田市議会 |
| ⑥8月7日(月) 埼玉県越谷市議会 |
| ⑦10月5日(木) 山形県南陽市議会 |
| ⑧10月12日(木) 茨城県土浦市議会 |
| ⑨10月13日(金) 広島県三次市議会 |
| ⑩10月25日(水) 山形県長井市議会 |
| ⑪11月7日(火) 熊本県上天草市議会 |
| ⑫11月7日(火) 兵庫県播磨町議会 |
| ⑬11月14日(火) 茨城県常陸大宮市議会 |
| ⑭1月16日(火) 愛知県東海市議会 |
| ⑮1月25日(木) 大阪府北摂市議会議長会 |
| ⑯1月30日(火) 福岡県那珂川町議会 |



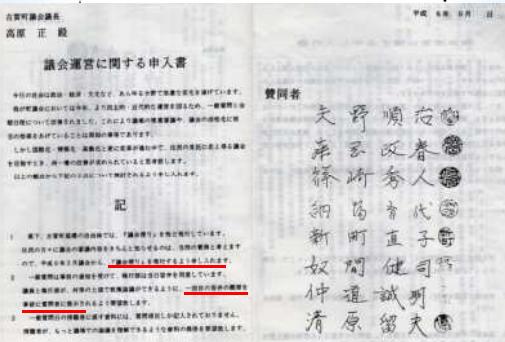
今日お話しする主なテーマ

<前半>

- (1) 議会改革前史の紹介
- (2) 2011年5月以降の議会改革の経験
 - ◆制度上の改革や自由討議、議会報告会など
 - ※質疑応答
- <後半>
 - (3) 政策提言力向上、今後の課題
 - ◆政策推進会議（防災対応、公共交通）
 - 大学とのパートナーシップ協定など
 - (4) その他
 - ※質疑応答

前半

1996年9月の申し入れ
議会だより、一般質問の第一答弁書
一般質問通告書の傍聴者配布を提案



前半

模索

改革の模索 市制施行（1997年）を契機に

- 「議会だより」の発行
- 一日一委員会の開催
- 議長裁量による一問一答

検討

検討の着手 活性化特別委（2010年）や議連

- 議会基本条例の視察研修、三重県議会事務局次長による研修会
- 特別委最終報告「基本条例は、来任期における重要な検討課題」

実現

議会改革の実現 2011年5月の新体制発足による

- 議会基本条例策定を掲げた議長の所信表明
- インターネット中継、議会基本条例の施行、改革度九州沖縄1位
- 災害対応要綱や看護大学とのパートナーシップ協定

定着

議会改革の定着・継続 2015年5月以降の今期

- 改選後の新たな体制による議会改革の定着・継続
- まち・ひと・しごと地方創生への対応 ●スマホ、iPad対応

前半

前議長（奴間健司）就任の所信表明（2011年5月）

第1に、魅力と誇りある古賀市を目指す。古賀市が持てる特徴を最大限に生かし、市民の皆様の幸せ、環境、福祉、子育て、教育、そして産業振興など魅力あるまちづくりを実現するため、議会として14名の議員全員で積極的に役割を果たすよう努力する。

第2に、開かれた議会の充実を目指す。議会だよりの充実や議会のインターネット中継、録画の配信、議会ホームページの充実、議会主催の報告会の開催、市民が傍聴しやすい環境整備に取り組む。

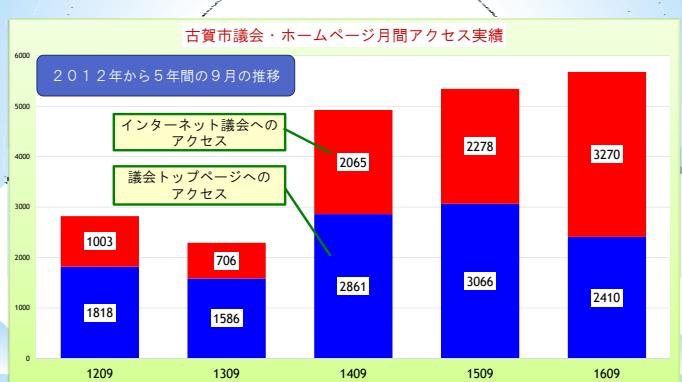
第3に、議会の役割を発揮するために努力。議案に対する活発な質疑、決算審査の充実と予算や施政方針への反映、各常任委員会における所管事務調査と提言、各種団体との意見交換等の充実に取り組む。議会全体での研修会、議会基本条例の制定や第4次総合振興計画の策定について取り組む。

第4に、民主的な議会運営。日ごろからの議員同士のコミュニケーションに加え、議員連絡会の定期開催、必要に応じた会派代表者会の開催、正副議長と事務局との定期的打ち合わせなどに取り組む。

第5に、議会事務局の充実。議会事務局の職員が仕事をしやすい環境整備に配慮し、議員の調査研究活動、政策づくりなどに対するサポート体制の充実に向けて配慮する。

6

2016年4月からスマート
iPadでも中継・録画を見るこ
とができるようになりました！

<p>前半</p> <p>前期4年間の主な取り組み</p> <ul style="list-style-type: none"> 2011年5月 インターネット中継検討 2012年5月 中継実現 2013年5月 議場モニター、委員会室カメラ 2014年4月 政務活動費条例 会議規則改正 深夜花火規制条例 予算減額修正 <p>議会基本条例検討・可決</p> <p>検討に2年間 施行準備に8か月</p> <p>施行準備</p> <p>施行・自由討議</p> <p>補正特別委、発言通告制、ボタン表决</p> <p>8回 議員全員を対象とする研修会実施</p> <p>500回 式典、イベント、各団体総会等での議長挨拶</p> <p>200回の正副議長局長定例会議、月1回の議員連絡会</p> <p>定例議会の前後に市長、副市長との協議の場</p> <p>7月初の議会報告会</p> <p>災害時議会対応要綱</p> <p>パートナーシップ協定</p> <p>3月予算特別委の中継</p> <p>議会報編集常任委員会</p>	<p>前半</p> <p>2012年6月議会からインターネット中継・録画配信を始めました。</p>   <p>議会トピックスでリアルタイムの議会情報発信</p> <p>委員長報告も掲載 付託議案の審査結果 閉会中の所管事務調査</p>																								
<p>前半</p> <p>政務活動費の收支報告をインターネット公開しました (2015年1月21日)</p>  <p>2014年度分から領収書・収支報告・調査報告をインターネット全面公開へ</p>	<p>前半</p> <p>2013年2月 政務活動費交付条例の全部を改正 使途範囲を拡大せず議長による透明性確保義務も明記</p>  <p>予算特別委員会のインターネット中継開始 (2015年3月9日)</p> <p>● 2015年6月議会以降 補正予算特別委員会 決算特別委員会 議員全員の特別委員会も 中継・録画配信を開始</p>																								
<p>一般質問 書面カメラを活用し モニターにグラフを表示 iPadからのデータ映写も可能</p> <p>70インチモニター 議場内に3基</p> <p>書面カメラ (2013年～)</p>	 <p>古賀市議会・ホームページ月間アクセス実績</p> <p>2012年から5年間の9月の推移</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>月</th> <th>議会トップページ</th> <th>インターネット議会へのアクセス</th> <th>議会トップページへのアクセス</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1209</td> <td>1818</td> <td>1003</td> <td>1209</td> </tr> <tr> <td>1309</td> <td>1586</td> <td>706</td> <td>1309</td> </tr> <tr> <td>1409</td> <td>2861</td> <td>2065</td> <td>1409</td> </tr> <tr> <td>1509</td> <td>3066</td> <td>2278</td> <td>1509</td> </tr> <tr> <td>1609</td> <td>2410</td> <td>3270</td> <td>1609</td> </tr> </tbody> </table>	月	議会トップページ	インターネット議会へのアクセス	議会トップページへのアクセス	1209	1818	1003	1209	1309	1586	706	1309	1409	2861	2065	1409	1509	3066	2278	1509	1609	2410	3270	1609
月	議会トップページ	インターネット議会へのアクセス	議会トップページへのアクセス																						
1209	1818	1003	1209																						
1309	1586	706	1309																						
1409	2861	2065	1409																						
1509	3066	2278	1509																						
1609	2410	3270	1609																						

前半

議会基本条例の制定、施行に向けた取り組み

議会基本条例等調査特別委員会設置（2011年6月22日）
先進地視察 ワーキングチーム 市民アンケート ブリックヒアリング
田中孝男先生研修会 素案検討小委 条例案検討小委 市民説明会

議会基本条例等調査特別委員会最終報告（2013年3月26日）
議会基本条例案議員提案（8人、2013年6月6日）賛成多数で可決（13:5、6月19日）
議会基本条例施行準備会設置（2013年8月22日）答申（2014年3月20日）
議会基本条例施行に向けた会議規則改正案全会一致で可決（2014年3月27日）
議会基本条例施行（2014年4月1日）⇒議会報告会

●会議規則改正
●議会報告会実施要綱
●政策推進会議運営要綱
●議会全員協議会規定

2年間の検討
8ヶ月の準備実践
この8ヶ月間での特徴が大きかった

前半

議会を身近にする市民アンケート
2011年10月実施
2000人配布、456人回答
議会報告会要望 48%
インターネット見る 57%

市民の声を聞く会
2011年11月22日開催
39人参加
議会報告会を行政区ごとに開催を議会基本条例に期待している議員のやる気と質の向上が必要

「議会を身近にする市民アンケート」「市民のみなさんの声を聞く会」を開催

議会報告会幹事会

各常任委員会、議運の正副委員長で構成

2014年4月30日・議会応接室初めての幹事会
2015年9月14日・第2委員会室今期の幹事会

15

前半

議会報告会プレゼン・リハーサル

議会報告会
古賀市地区
古賀南区公民館 11月18日㈯ 13:30~
花尾地区
花尾南1丁目公民館 11月18日㈯ 18:30~
青柳町川原地区
青柳区公民館 11月19日㈰ 13:30~
「古賀市の防災」について

2016年10月のリハーサル

17

前半

会場の全景
2014年7月20日・リーパス

年度 參加者数
2014年度 103人
3会場（7月）
2015年度 18人
1会場（11月）
2016年度 70人
3会場（10月）

初の議会報告会に103人が参加、よかったです評価
●7月18、19、20日の議会報告会に市民103人が参加
●アンケートには開催を評価する声が記入

16



中学校定例区会が開催されました。2016年後半もまた、多くの意見が寄せられます。各委員会に分かれ、3グループで取り組みます。



上天草市議会の報告会

議会報告会（議長報告との懇親会）を開催しました！



前半

反問権付与

議会基本条例で反問権付与を規定

●基本条例 第9条第2項

議会の会議及び委員会において、市長等は、議員の質問、政策提言、議員提出議案等に関し、議論を深めるため、議長又は委員長の許可を得て、当該議員に対し反問することができる。



議会基本条例で定めた反問権等の運用について
議長と市長で確認書に調印（2014年3月27日）

2017年6月議会で中村隆象市長が初めて行使

確認書（抜粋）

- 反問の内容が、議員が行った質問・質疑の範囲から逸脱していると議長もしくは委員長が判断したときは発言を中止できる。
- 一般質問ならびに施政方針質疑で反間にに対する議員の答弁時間は、持ち時間に算入しない。
- 市長等は、反問権を行使するときは論点、争点を明確にするという趣旨を十分踏まえるものとする。

前半

請願・陳情

議会基本条例で市民による政策提言と位置付け

●基本条例 第6条第4項

議会は、請願及び陳情を市民による政策提言と位置づけ、その審議において必要があると認める場合は、**提案者の説明および意見を聴く機会を設けることができる**。

請願審査

- ①所管委員会に付託
- ②紹介議員から願意の説明
- ③紹介議員に対する質疑
- ④請願者の意見陳述、質疑（5分間で意見陳述）**
- ⑤討論、採決

陳情

- ①陳情文をコピーして全議員に配布
- ②議会だよりに記載

前半

請願者の意見を正式に聞く機会を実現



市民建産委員会
(2015年1月19日)



文教厚生委員会
(2017年9月4日)

紹介議員の説明と質疑が終了したあと、5分以内という条件で請願者から意見をお聞きしました。

前半

自由討議の活用①

議会基本条例で自由討議尊重を規定

●基本条例 第4条第1項

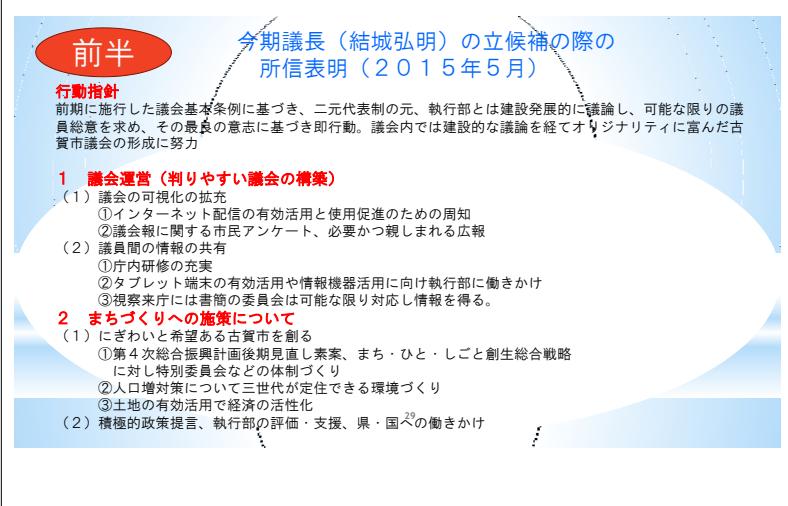
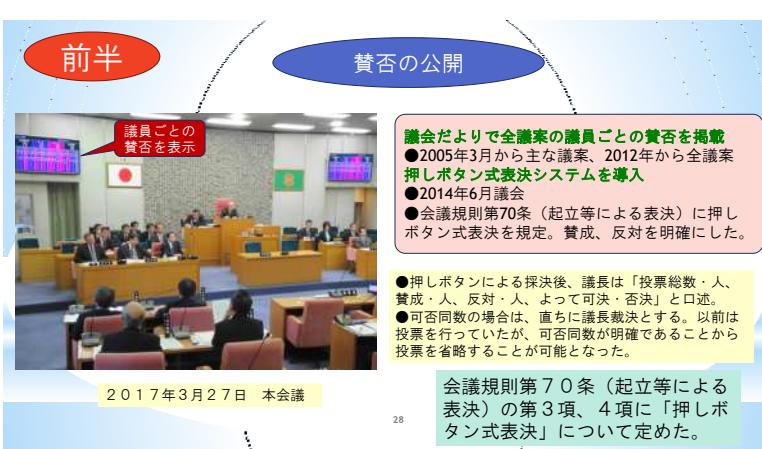
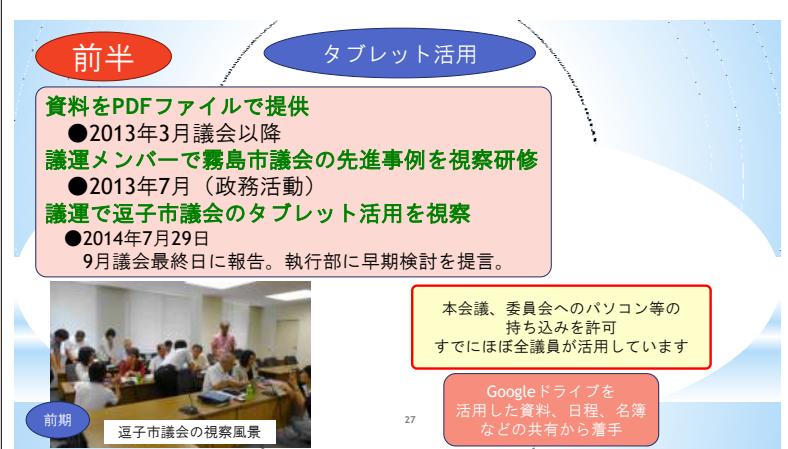
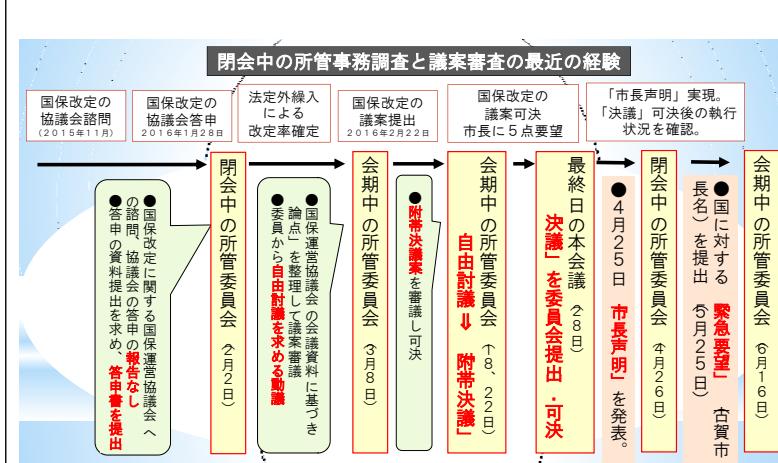
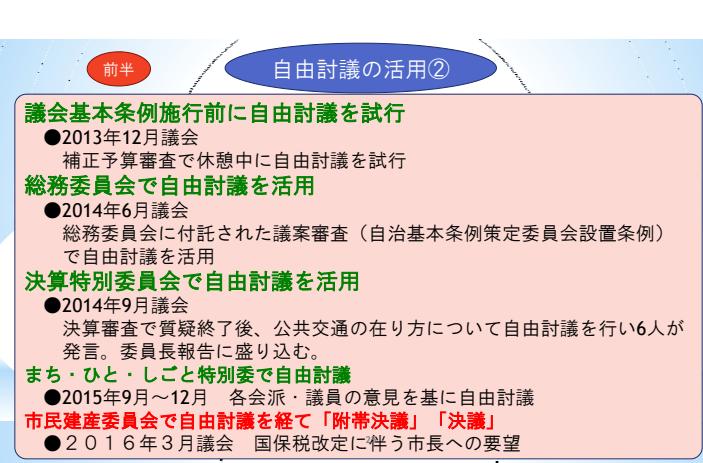
議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分認識し、議員相互の自由な討議を尊重しなければならない。

会議規則で自由討議の運用を規定

●会議規則第52条の2、第115条の2

質疑終了後、議長（委員長）が必要があると認めたとき又は動議があつたときは、会議に諮って**自由討議を行うことができる**。

●会議規則第60条、第122条「質疑、自由討議又は討論が終わったときは、議長（委員長）はその終結を宣言する。」



前半の質疑応答

31

後半

1997年3月 議会だより発行検討委員会

1997年9月24日「市議会報編集委員会」発足

1999年6月 「議会報編集特別委員会」設置

2005年1月 塙野町議会の視察

2005年3月 賛否一覧、討論概要掲載

2006年2月 深沢先生研修会・地方議会人掲載

2011年2月 「議会報編集マニュアル」を作成

2015年3月 「議会報編集常任委員会」化を可決

議会だよりの一般質問のスタイル
経験交流をお願いします！

こが市議会だより



上天草市議会だより「えがお」

後半

議案修正、議員提案条例

総合振興計画に対する議会としての提言の経験

●第4次総合振興計画に対する6点の提言（2013年2月臨時会）

予算関係の減額修正案可決の経験

●当初予算案の海外視察費の減額修正（2013年3月議会）

●補正予算案の保育所新設補助の減額修正（2013年12月議会）

●当初予算に対する付帯決議（2014年3月議会）

議員提案による条例制定の経験

●深夜花火規制条例の議員提案、可決（2013年6月議会）



政策推進会議全体会の様子
市民の声をもとに提言に向けた
議員間の討議を積み重ねました



議会基本条例・第13条

- 市政に関して重要なものについて、議員間で共通認識及び合意形成を図り、政策立案を推進するため、**政策推進会議**を開催することができる
- 提言として取りまとめたものについて市長等に報告することができる

政策推進会議運営要綱

- （所掌事務）政策課題の決定、調査研究の実施、**政策的条例案**の策定、市長に対する**政策提言**の報告
- （役員会）副議長及び各会派から選出された者で役員会を置く。
- （役員会の所掌事務）政策課題の募集及び選定、政策課題発表会の企画及び実施、議会報告会を受けた政策課題の発意、緊急性および必要性が高い政策課題の発意

後半

前期の政策推進会議役員会の活動
古賀市議会災害対応要綱を策定

「災害対応要綱」

- ①警戒本部第1配備
局長が議長に報告
- ②警戒本部第2配備
議長は副議長、総務正副委員長を招集
- ③災害対策本部
議長は議会災害対策会議を設置（正副議長、議連と各常任正副委員長）
- ④所掌事務
安否及び居場所確認、災害情報の集約、市対策本部への情報提供、市対策本部からの情報の議員への提供
- ※議会事務局職員は議会の対策会議の業務に従事することになった。

政策推進会議は各会派選出メンバーで構成
議長はオブザーバー

役員会でまとまったことなどは全体会で協議
業務継続計画は議運答申をもとに協議し全協で了承
確認します



前期

本期の政策推進会議

2016年8月～9月10日
公共交通に関するアンケート
私たちの予想を遥かに超える
994件の回答が寄せられました



古賀市議会災害対策会議の設置訓練 (2015年11月29日・第1委員会室)



政策推進会議
政策テーマ選定に向けて発表会を実施
(2015年10月19日)

地域公共交通をテーマに決定各会派・議員等で
公共交通の構想(案)を提出し
議員間討議を実施



2016年8月上旬
全議員が市内の路線バスに乗車して
現状調査を行いました。



③利用者の目的にあった改善を求める声を醸しきべきである
　　渋谷駅ゲートシティ一棟を通過して、復路を歩める所(渋谷口)を目指す。それはアンサー^トの駅構内ではなくてもいい。渋谷駅の駅構内は渋谷の駅構内、同じく駅構内でも渋谷駅構内である。通行料金を支払う駅構内料金の範囲内であれば、どこで通行していくかは全く問題ない。運営の声がまことに、そうしたことを実現した結果だ。今は片道しないで渋谷駅構内に通じるにつながる。またそこも渋谷駅構内(アズキ)として運営される渋谷駅構内へとつながる。専門店から星野、星野よりバスの便数が多岐の点が特徴的である。
　　専門店から星野、星野よりバスの便数が多岐の点が特徴的である。

車は公共交通サービス大都市でバス停点から距離 300 メートルとして公共交通の運行

いる。港内には施設運営を行っていたバス業者が残る所もあり、港内バス路線の外のバス路線からサービスをとされているところ、公共交通サービスは港内でも運行便数が少ないなど問題もある。空港運送もあり複数あり、空港空陸地海連携という点から総合系の後藤まで多角的な連携が図られており、港内に複数の会社がある。

四百四

補充的な方法の手段、知識サポート機能について、さらに議論すべきである。

上、吉井町議会が実施した議論の「吉井町公共交通に関する調査研究」についての報告書とい
ます。調査研究にご協力いただきました市民の皆様、吉井町議会の各議員、事業者の皆様、地
域住民の皆様に心より感謝申しあげます。



政策推進会議全体会の様子
各会派・議員からの提案や議員間の
討議を積み重ねました



災害報告・提言のまとめ部分
(2017年3月2日提出)

西日本新聞報道
(2017年4月9日)

一般会計予算に対する「決議」
(2017年3月27日可決)

西鉄4月ダイヤ改正

バス減便古賀市議会反発

高齢者の足確保へ検索

西日本新聞報道
(2017年4月9日)

最終報告・提言のまとめ部分
(2017年3月2日提出)

**政策推進会議
2017年度のテーマは「防災」**

政策推進会議勉強会（9月26日）
柏屋北部消防本部の九州豪雨被災地救援派遣活動の報告会

政策推進会議全体会（9月26日）
各議員、会派から問題提起
防災基本条例の必要性などをめぐり議論

湾岸議長協議会議員研修会（10月24日）
熊本県益城町の危機管理課職員を講師に学ぶ

災害対応

災害時の議会対応に関する主な経過

2015年 1月31日 政策推進会議全体会で災害対応要綱、行動マニュアル策定を了承（今期の政策推進会議は「公共交通」）

2015年11月29日 災害対策本部設置訓練

2016年10月14日 議会運営委員会で滋賀県大津市議会の議会版BCP視察

11月28日 議運で視察報告、議会版BCPを策定することを確認

12月16日 古賀市議会のBCP策定に向けて議長から諮問

議員連絡会で議会版BCPについて報告

2017年 1月 6日 議運で正副委員長案を提案

1月 8日 議員連絡会で報告・説明

2月 7日 議会版BCPについて集中審議、議長へ答申

3月 22日 議員全員協議会で協議、継続協議を確認

6月 27日 議員全員協議会で「議会版BCP」を了承

災害対応

大津市議会議会局次長 清水克士さん

サバイバルローラーバッグ

古賀市議会議会運営委員会は、災害発生時の議会としての業務継続計画（合CP）の策定に向けて、滋賀県大津市議会の先進事例を調査研究しました。
2016年10月14日

災害対応

非常時における議会BCP／業務継続計画

議会独自のBCP（業務継続計画）を定めているのは・・・

2016年11月22日 調査会議会議室研究所

定めている 34% (467議会)
定めっていない 66% (926議会)

BCPを定めている議会 0.35% (5議会)
芽室町議会 大津市議会 滋賀県議会 横浜市会 大分市議会

何らかの行動指針がある議会 34%
・申し合わせ ・議員の行動指針
・対応マニュアル
・災害対策本部設置要綱
・BCP

5

災害対応

全員協議会議員会の答申
2017年6月27日

災害発生後の時系列の行動パターン

時系列にみる基本的行動パターン（災害（大雨）がJR線外に発生した場合）

行動指針
議会運営委員会の答申
議員
行議会

災害対応

全議会運営委員会の答申
災害発生時の本会議運営マニュアル
で了承
2017年6月27日

ケース	定例会の時期	議題	本会議開会可能	委員会	一般 観覧	市長の専決処分
1	告示1週間前くらい	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	状況判断	開会	●市長判断で専決処分可能
2	告示(前日1週間前)	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	●召集されない 議員半数以上死亡	状況判断	●市長判断で専決処分可能
3	初日の本会議	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	①討議・審査→本会議開会 ②付託省略→本会議質疑・討論・採決	省略	自然災害後 公務中の議決開会あり
4	委員会	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	①本審査、審査途中→本会議 ②審査不能→本会議	省略	会期中の議決開会あり
5	一般質問	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	●開会できない 議員半数以上死亡	省略	自然災害後 公務中の議決開会あり
6	最終日の本会議	議題不可能な場合は正副議長、議運正副委員長判断	●開会	●開会できない 議員半数以上死亡	実施	自然災害後 公務中の議決開会可能

議会と大学のパートナーシップ協定
2月24日に協定書締結並びに記念講演

福岡女学院看護大学

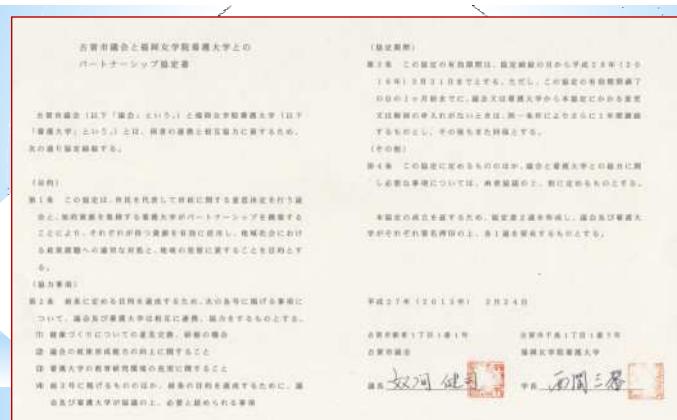
古賀市議会

市と大学の包括的連携

健康寿命延伸に向けた学生の地域活動

公民館でのヘルステーション

50



後半

福岡女学院看護大学と古賀市議会のパートナーシップ協定を締結（2015年2月24日）

看護大学の松尾和枝教授が
議場で記念講演
(2015年2月24日)

前期

3回目の議場での作文発表
(2016年2月13日)

小中学生が堂々と意見発表

子どもたちが傍聴席の保護者等にお礼

表彰式

53

夏休み子ども議場見学会 2017年8月19日

議会事務局体制強化を求める要望書を市長に提出
正副議長、議運正副委員長で手渡す（2015年1月15日）

後半

前期



今期も
この体制は継続

2015年5月に
実現しました

2015年5月以前の状態

- 正規4人と再任用1人
- 業務の過重負担
- 5月に育休正規の復帰



- 正規職員5人の確保
- 再任用1名の確保
- 議会基本条例施行に対応できる議会事務局体制の確立が大きな趣旨
- 産休対応を正規職員配置とする

後半の質疑応答

56

ご清聴ありがとうございました。
今後も情報交換、経験交流をお願いします。

57