

古賀市地域防災計画

(風水害対策編)

古賀市防災会議

第1編 総則

第1章 計画方針

第1節	計画の目的	第1編	第1章—1
第2節	計画の基本方針	第1編	第1章—1
第3節	計画の内容	第1編	第1章—2
第4節	計画の修正	第1編	第1章—2
第5節	他の計画との関係	第1編	第1章—2
第6節	計画の習熟	第1編	第1章—2
第7節	用語	第1編	第1章—2

第2章 防災関係機関等の業務大綱

第1節	実施責任	第1編	第2章—1
第2節	処理すべき事務又は業務の大綱	第1編	第2章—2
第3節	市民及び企業等の基本的責務	第1編	第2章—12

第3章 古賀市の概況

第1節	自然的条件	第1編	第3章—1
第2節	社会的条件	第1編	第3章—1

第4章 風水害履歴と被害想定

第1節	風水害履歴	第1編	第4章—1
第2節	災害危険指定箇所等	第1編	第4章—2
第3節	被害想定	第1編	第4章—5

第5章 計画の運用等

第1節	平常時の運用	第1編	第5章—1
第2節	災害時の運用	第1編	第5章—1
第3節	計画の周知	第1編	第5章—1

第6章 災害に関する調査研究の推進

第1節	災害に関する調査研究の推進	第1編	第6章—1
-----	---------------	-----	-------

第2編 災害予防計画

第1章 防災基盤の強化

第1節	治水治山計画	第2編	第1章—1
第2節	土砂災害防止計画	第2編	第1章—2
第3節	高潮等対策計画	第2編	第1章—6

第4節	火災予防計画	第2編	第1章—7
第5節	都市防災化計画	第2編	第1章—9
第6節	建築物及び文化財等災害予防計画	第2編	第1章—10
第7節	一般通信施設、放送施設災害予防計画	第2編	第1章—12
第8節	電気施設、ガス施設災害予防計画	第2編	第1章—15
第9節	上水道、下水道施設災害予防計画	第2編	第1章—21
第10節	交通施設災害予防計画	第2編	第1章—22

第2章 市民等の防災力の向上

第1節	市民が行う防災対策	第2編	第2章—1
第2節	自主防災体制整備計画	第2編	第2章—2
第3節	企業等防災対策促進計画	第2編	第2章—5
第4節	防災知識普及計画	第2編	第2章—7
第5節	訓練計画	第2編	第2章—10

第3章 効果的な応急活動のための事前対策

第1節	広域応援体制等整備計画	第2編	第3章—1
第2節	防災施設・資機材等整備計画	第2編	第3章—2
第3節	災害救助法等運用体制整備計画	第2編	第3章—5
第4節	情報通信施設等整備計画	第2編	第3章—6
第5節	広報・広聴整備計画	第2編	第3章—8
第6節	二次災害防止体制整備計画	第2編	第3章—9
第7節	避難体制等整備計画	第2編	第3章—11
第8節	交通・輸送体制整備計画	第2編	第3章—14
第9節	医療救護体制整備計画	第2編	第3章—16
第10節	災害時要援護者安全確保体制整備計画	第2編	第3章—18
第11節	災害ボランティア活動環境等整備計画	第2編	第3章—21
第12節	災害備蓄物資等整備・供給計画	第2編	第3章—23
第13節	住宅確保体制整備計画	第2編	第3章—26
第14節	保健衛生・防疫体制整備計画	第2編	第3章—27
第15節	ごみ・し尿・がれき処理体制整備計画	第2編	第3章—28

第3編 災害応急対策計画

第1章 活動体制の確立

第1節	災害対策系統図	第3編	第1章—1
第2節	組織動員計画	第3編	第1章—2
第3節	自衛隊災害派遣要請計画	第3編	第1章—4

第4節	応援要請計画	第3編	第1章—7
第5節	災害救助法適用計画	第3編	第1章—9
第6節	要員確保計画	第3編	第1章—16
第7節	災害ボランティア受入・支援計画	第3編	第1章—17
第2章 災害応急対策活動			
第1節	防災気象情報等伝達計画	第3編	第2章—1
第2節	被害情報等収集伝達計画	第3編	第2章—8
第3節	広報・広聴計画	第3編	第2章—16
第4節	避難対策計画	第3編	第2章—23
第5節	水防計画	第3編	第2章—30
第6節	消防計画	第3編	第2章—31
第7節	救出活動計画	第3編	第2章—33
第8節	医療救護計画	第3編	第2章—34
第9節	給水計画	第3編	第2章—37
第10節	食糧供給計画	第3編	第2章—39
第11節	生活必需品等供給計画	第3編	第2章—41
第12節	交通対策計画	第3編	第2章—43
第13節	緊急輸送計画	第3編	第2章—44
第14節	保健衛生、防疫、環境対策計画	第3編	第2章—46
第15節	災害時要援護者支援計画	第3編	第2章—48
第16節	遺体搜索、収容及び火葬計画	第3編	第2章—50
第17節	障害物除去計画	第3編	第2章—53
第18節	文教対策計画	第3編	第2章—54
第19節	応急仮設住宅建設等計画	第3編	第2章—58
第20節	ごみ・し尿・がれき等処理計画	第3編	第2章—61
第21節	一般通信施設、放送施設災害応急対策計画	第3編	第2章—63
第22節	電気施設、ガス施設災害応急対策計画	第3編	第2章—67
第23節	上水道、下水道施設災害応急対策計画	第3編	第2章—70
第24節	交通施設災害応急対策計画	第3編	第2章—71
第25節	土砂災害応急対策計画	第3編	第2章—74
第26節	高層建築物災害応急対策計画	第3編	第2章—76
第27節	二次災害防止計画	第3編	第2章—78
第28節	農林水産施設等災害応急対策計画	第3編	第2章—79
第29節	大気汚染による災害応急対策計画	第3編	第2章—81

第4編 災害復旧・復興計画

第1章	災害復旧・災害復興の基本方針		
第1節	基本方針	第4編	第1章－1
第2節	災害復旧・復興計画の構成	第4編	第1章－1
第2章	災害復旧事業の推進		
第1節	復旧事業計画	第4編	第2章－1
第2節	激甚災害の指定	第4編	第2章－3
第3章	被災者等の生活再建等の支援		
第1節	生活相談	第4編	第3章－1
第2節	女性のための相談	第4編	第3章－1
第3節	雇用機会の確保	第4編	第3章－2
第4節	義援金品の受付及び配分等	第4編	第3章－3
第5節	生活資金の確保	第4編	第3章－5
第6節	郵政事業の特例措置	第4編	第3章－7
第7節	租税の徴収猶予、減免等	第4編	第3章－8
第8節	災害弔慰金等の支給等	第4編	第3章－9
第4章	経済復興の支援		
第1節	金融措置	第4編	第4章－1
第2節	流通機能の回復	第4編	第4章－4
第5章	復興計画		
第1節	復興計画作成の体制づくり	第4編	第5章－1
第2節	復興に対する合意形成	第4編	第5章－1
第3節	復興計画の推進	第4編	第5章－1

第1編 総則

第1章 計画方針

第1節 計画の目的

古賀市地域防災計画（風水害対策編）は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、古賀市防災会議が作成する計画であり、古賀市（以下、「市」という。）・福岡県・指定地方行政機関・指定公共機関・指定地方公共機関等の防災関係機関が、その有する全機能を有効に発揮して、市の地域における風水害等に係る災害予防、災害応急対策及び災害復旧を実施することにより、市の地域並びに住民の生命、身体及び財産を災害から保護することを目的とする。

第2節 計画の基本方針

この計画は、市域の防災に関し、国・地方公共団体及びその他の公共機関等を通じて、必要な体制を確立し、責任の所在を明確にするとともに災害予防、災害応急対策、災害復旧及びその他必要な災害対策の基本を定めることにより、総合的、計画的な防災行政の整備及び推進を図るものであるが、計画の樹立並びに推進に当たっては、下記の諸点を基本とする。

第1 自らの身は自らが守る

防災は、行政や防災に関する各機関によるものだけでなく、「自らの身の安全は自らが守る」という認識の基に、地域、家庭、職場を含めた有機的な協同体制により確立されるものであり、その推進を図るものとする。

第2 防災事業の推進

治山治水をはじめとする防災事業は、防災対策の基本となる事業であるので、その実施すべき責任を明らかにするとともに、その方策について定め、防災事業の推進を図る。

第3 自主防災体制の確立

災害を未然に防止し、災害に対処するため国及び地方公共団体は、地域内の公共的団体事業所等の防災に関する組織及び住民の隣保共同の精神に基づく、自発的な防災組織の充実を図り、地域の有するすべての機能が十分発揮されるよう努める。

第4 防災関係機関相互の協力体制の推進

防災関係機関は、防災活動を的確かつ円滑に実施するため、各機関相互の防災活動が総合的有機的に行われるよう応援協力体制の確立を図る。

第5 防災業務施設、設備及び物資の整備、備蓄

防災関係機関は、災害が発生し、又は発生が予想される場合、円滑な防災活動が遂行できるよう施設、設備、物資の整備、備蓄等を図る。

第6 関係法令の遵守

国及び地方公共団体はもちろんのこと、地域住民においても、災害対策基本法及びその他関係法令の目的、内容をよく理解し、これを遵守するとともに、防災に関し万全の措置を講じるものとする。

第3節 計画の内容

この計画は、総則、災害予防計画、災害応急対策計画及び災害復旧計画によって構成される。各計画の主旨・内容は、以下のとおりである。

- 総 則 … 本計画についての基本事項を記載する
- 災害予防計画 … 災害の発生を未然に防止するために行う事務又は業務についての計画で、防災施設の新設又は改良、防災意識の啓発、防災知識の普及等に関する事項について定めるものである
- 災害応急計画 … 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合に災害の発生を防御し、又は応急的救助を行う等、災害の拡大を防止するための計画で災害対策本部の組織、気象予警報の伝達、災害情報の収集、避難、消火、救助、衛生等の事項について定めるものである
- 災害復旧計画 … 災害の発生後、被災した諸施設を復旧し、将来の災害に備えるための事項について定めるものである

第4節 計画の修正

この計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき、毎年度検討を加え、必要があるときは、これを修正する。

計画の検討・修正等に際しては、市防災会議は関係行政機関等に対し、資料又は情報の提供、意見の開陳、その他必要な協力を求めることができる。

第5節 他の計画との関係

この計画は、市の地域における防災活動・災害対策の効果的かつ具体的な実施を図るものとして、防災基本計画に基づき作成されるものである。また、防災業務計画、県地域防災計画に抵触するものではない。

第6節 計画の習熟

各機関は平素から研究、訓練、その他の方法により、この計画の習熟に努めなければならない。

第7節 用語

この計画において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- 1 市 …………… 古賀市
- 2 県 …………… 福岡県
- 3 本部 …………… 災害対策基本法第23条に基づき、古賀市長が古賀市地域防災計画の定めるところにより設置する古賀市災害対策本部
- 4 県本部 …………… 災害対策基本法第23条に基づき、福岡県知事が福岡県地域防災計画の定めるところにより設置する福岡県災害対策本部
- 5 消防機関 …………… 粕屋北部消防本部・粕屋北部消防署・古賀市消防団

第2章 防災関係機関等の業務大綱

防災関係機関等は、その施策が直接的なものであると間接的なものであるかを問わず、一体となって災害の防止に寄与するよう配慮しなければならない。

各防災関係機関等の防災活動の実施責任の所在及び処理すべき事務又は業務の大綱は次のとおりである。

第1節 実施責任

第1 市

市は、市の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、防災の第一次的責任者として、指定地方行政機関・指定公共機関・指定地方公共機関及び他の地方公共団体等の防災関係機関の協力を得て防災活動を実施する。

第2 県

県は、県の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、災害が市の区域を越えて広域にわたるとき、災害の規模が大きく市で処理することが不相当と認められるとき、あるいは、防災活動内容において、統一的処理を必要としたり、市町村間の連絡調整を必要とするときなどに、指定地方行政機関・指定公共機関・指定地方公共機関及び他の地方公共団体等の防災関係機関の協力を得て防災活動を実施する。また、市及び指定地方公共機関の防災活動を援助し、かつ、その総合調整を行う。

第3 指定地方行政機関

指定地方行政機関は、市の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、指定行政機関及び他の指定地方行政機関と相互に協力し、防災活動を実施するとともに市の活動が円滑に行われるよう勧告、指導、助言等の措置をとる。

第4 指定公共機関及び指定地方公共機関

指定公共機関及び指定地方公共機関は、その業務の公共性又は公益性に鑑み、自ら防災活動を実施するとともに、市の活動が円滑に行われるようにその業務に協力する。

第5 その他

公共的団体及び防災上重要な施設の管理者等は、平素から災害予防体制の整備を図るとともに、災害時には災害応急措置を実施する。また、市やその他防災関係機関の防災活動に協力する。

第2節 処理すべき事務又は業務の大綱

第1 古賀市

- ・防災会議に係る事務
- ・市災害対策本部等防災対策組織の整備
- ・防災施設の整備
- ・防災に係る教育、訓練
- ・県及び防災関係機関との連絡調整
- ・防災に必要な資機材等の整備、備蓄
- ・生活必需品、応急食糧等の備蓄
- ・給水体制の整備
- ・管内における公共的団体及び自主防災組織の育成指導
- ・災害危険区域の把握
- ・各種災害予防事業の推進
- ・防災知識の普及
- ・災害時要援護者の安全確保
- ・企業等の防災対策の促進
- ・災害ボランティアの受け入れ体制の整備
- ・帰宅困難者対策の推進

(災害応急対策)

- ・水防・消防等の応急対策
- ・災害に関する情報の収集、伝達及び被害調査
- ・避難指示・避難勧告・避難準備情報及び避難者の誘導並びに避難所の開設
- ・災害時における文教、保健衛生
- ・災害広報
- ・被災者の救難、救助その他の保護
- ・復旧資機材の確保
- ・災害対策要員の確保・動員
- ・災害時における交通、輸送の確保
- ・被災建築物の応急危険度判定の実施
- ・関係防災機関が実施する災害対策の調整
- ・災害ボランティアの活動支援

(災害復旧)

- ・公共土木施設、農地及び農林水産用施設等の新設、改良並びに災害復旧
- ・災害弔慰金の支給及び災害援護資金の貸付等災害融資等
- ・市民税等公的徴収金の猶予、減免措置

第2 福岡県

(災害予防)

- ・防災会議に係る事務
- ・県災害対策本部等防災対策組織の整備
- ・防災施設の整備
- ・防災に係る教育、訓練

- ・国、市町村及び防災関係機関との連絡調整
- ・防災に必要な資機材等の整備、備蓄
- ・生活必需品、応急食糧等の備蓄
- ・危険物施設の保安確保に必要な指導、助言及び立入検査
- ・地下街等の保安確保に必要な指導、助言
- ・防災行政無線通信施設の整備と通信の確保
- ・防災知識の普及
- ・災害時要援護者の安全確保
- ・緊急消防援助隊調整本部
- ・企業等の防災対策の促進
- ・災害ボランティアの受け入れ体制整備
- ・帰宅困難者対策の推進

(災害応急対策)

- ・災害予警報等情報の収集・伝達
- ・市町村の実施する被災者の救助の応援及び調整
- ・被災児童・生徒等に対する応急教育の実施
- ・災害救助法に基づく被災者の救助
- ・災害時の防疫その他保健衛生
- ・水防管理団体の実施する水防活動及び市町村の実施する消防活動に対する指示、調整
- ・公共土木施設、農地及び農林水産用施設等に対する応急措置
- ・農産物、家畜、林産物及び水産物に対する応急措置
- ・緊急通行車両の確認及び確認証明書の交付
- ・自衛隊の災害派遣要請
- ・県管理港湾施設等の維持管理及び障害物等の除去
- ・被災建築物の応急危険度判定の実施、支援、調整
- ・災害ボランティアの活動支援

(災害復旧)

- ・公共土木施設、農地及び農林水産用施設等の新設、改良並びに災害復旧
- ・物価の安定
- ・義援金品の受領、配分
- ・災害復旧資材の確保
- ・災害融資等

第3 福岡県警察本部

(災害予防)

- ・災害警備計画
- ・警察通信確保
- ・関係機関等の連絡協調
- ・災害装備資機材の整備
- ・危険物等の保安確保に必要な指導、助言
- ・地下街等の保安確保に必要な指導、助言
- ・防災知識の普及

(災害応急対策)

- ・災害情報の収集及び伝達

- ・被害実態の把握
- ・被災者の救出及び負傷者等の救護
- ・行方不明者の調査
- ・危険箇所の警戒及び住民に対する避難指示、誘導
- ・不法事案等の予防及び取締り
- ・被災地、避難場所、重要施設等の警戒
- ・避難路及び緊急交通路の確保
- ・交通の混乱の防止及び交通秩序の確保
- ・広報活動
- ・死体の見分・検視

第4 消防本部（粕屋北部消防本部）

（災害予防）

- ・消防施設・消防体制の整備
- ・救助及び救援施設・体制の整備
- ・危険物等施設の実態把握
- ・危険物等施設等に係る防火保安対策の確立及び保安育成指導
- ・防火対象物に係る防火安全対策の確立及び防火育成指導
- ・防火知識の啓発・普及
- ・防火組織の育成指導
- ・幼年、少年、婦人及び事業所の防災組織の育成指導

（災害応急対策）

- ・災害通報の受付
- ・火災等災害発生時の防御活動
- ・被災者の救助・救急活動
- ・被害に関する情報の収集、伝達及び被害調査

第5 消防団（古賀市消防団）

（災害予防）

- ・消防施設・消防体制の整備
- ・防火知識の啓発・普及

（災害応急対策）

- ・火災等災害発生時の防御活動
- ・被災者の救助・救急活動
- ・被害に関する情報の収集、伝達及び被害調査
- ・防犯活動の実施

第6 指定地方行政機関

1 九州管区警察局

（災害予防）

- ・警備計画等の指導

（災害応急対策）

- ・広域緊急援助隊の運用及び広域的な応援の指導調整

- ・広域的な交通規制の指導調整
 - ・他の管区警察局との連携
 - ・管区内指定地方行政機関との協力及び連絡調整
 - ・災害に関する情報の収集・伝達の連絡調整
 - ・警察通信の運用
 - ・津波予報の伝達
- 2 福岡財務支局
- (災害応急対策)
- ・災害時における金融機関に対する緊急措置の指示、調整
 - ・国有財産の無償貸付等の措置
- (災害復旧)
- ・地方公共団体に対する災害融資
 - ・災害復旧事業の査定立会い等
- 3 九州厚生局
- ・災害状況の情報収集、通報
 - ・関係職員の現地派遣
 - ・関係機関との連絡調整
- 4 九州農政局
- (災害予防)
- ・防災営農体制の指導及び農地防災事業の推進
 - ・農地保全施設の管理体制の強化、指導
- (災害応急対策)
- ・応急用食料（米穀及び乾パンを除く）の調達・供給
 - ・農業関係被害の調査・報告
 - ・災害時における病虫害の防除及び家畜の管理等
 - ・種子及び飼料の調達・供給
- (災害復旧)
- ・被害農業者等に対する融資等
 - ・農地・施設の復旧対策の指導
 - ・農地・施設の復旧事業費の査定
 - ・土地改良機械の緊急貸付
 - ・被害農林漁業者等に対する災害融資
 - ・技術者の緊急派遣等
- 5 九州農政局（福岡農政事務所）
- (災害予防)
- ・応急食糧（米穀）及び乾パンの備蓄
 - ・自衛隊所有乾パンの管理換え
- (災害応急対策)
- ・災害時における主要食糧の供給
- 6 九州森林管理局（福岡森林管理署）
- (災害予防)
- ・国有保安林・治山施設の整備
 - ・林野火災予防体制の整備
- (災害応急対策)

- ・林野火災対策の実施
 - ・災害対策用材の供給
- (災害復旧)
- ・復旧対策用材の供給
- 7 九州経済産業局
- (災害予防)
- ・各取扱業者に対する予防体制確立の指導等
- (災害応急対策)
- ・災害対策物資の適正な価格による円滑な供給の確保
 - ・り災事業者の業務の正常な運営確保
 - ・電気・ガス・石油製品等の円滑な供給確保
- (災害復旧)
- ・生活必需品・復旧資材等の供給の円滑な確保
 - ・被災中小企業の復旧資金の確保・斡旋
- 7 九州産業保安監督部
- (災害予防)
- ・鉱山の保安に関する監督指導
 - ・危険物等の保安確保対策の推進
- (災害応急対策)
- ・鉱山における応急対策の監督指導
 - ・危険物等の保安確保
- 8 九州運輸局（福岡運輸支局）
- (災害予防)
- ・交通施設及び設備の整備
 - ・宿泊施設等の防災設備
- (災害応急対策)
- ・所管事業者等への災害に関する予警報の伝達指導
 - ・災害時における所管事業に関する情報の収集
 - ・災害時における輸送機関等の広報、宣伝指導
 - ・災害時における輸送分担、連絡輸送等の調整
 - ・緊急輸送命令
- 9 大阪航空局（福岡・北九州空港事務所）
- (災害予防)
- ・指定地域上空の飛行規制等その周知徹底
 - ・航空通信連絡情報及び航空管制の整備
- (災害応急対策)
- ・災害時における航空機輸送の安全確保
 - ・遭難航空機の捜索及び救助活動
- 10 第七管区海上保安本部
- (災害予防)
- ・海上災害に関する防災訓練及び啓発指導
 - ・流出油防除資機材の整備及び油防除組織の育成指導
- (災害応急対策)
- ・避難の援助及び勧告並びに警報等の伝達

- ・海難の救助及び危険物等の海上流出対策
 - ・人員及び救助物資の緊急海上輸送
 - ・海上交通の安全確保及び海上の治安の維持
 - ・海上の流出油に対する防除措置
- 11 福岡管区気象台
- (災害予防)
- ・台風や大雨・高潮・高波等に関する観測施設の整備
 - ・防災気象知識の普及に努めること
 - ・気象・地象（地震及び火山現象を除く。）・水象等に関する警報・注意報及び情報の発表・伝達
- (災害応急対策)
- ・二次災害防止のため、気象・地象（地震及び火山現象を除く）・水象に関する警報・注意報の発表・伝達
 - ・災害発生時における気象・地象・水象に関する観測資料の提供
- 12 九州総合通信局
- (災害予防)
- ・非常通信体制の整備
 - ・非常通信協議会の育成指導及び実施訓練等
- (災害応急対策)
- ・災害時における電気通信の確保
 - ・非常通信の統制、管理
 - ・災害地域における電気通信施設の被害状況の把握
- 13 福岡労働局
- (災害予防)
- ・事業場における災害防止のための指導監督
 - ・労働災害防止のための自主的活動の促進と産業安全思想の普及高揚
- (災害応急対策)
- ・労働者の業務上・通勤上の災害補償
- (災害復旧)
- ・被災地域内の事業所への雇用継続の要請、被災による離職者の再就職の斡旋等
- 14 九州地方整備局
- 国土交通大臣が直接管理する河川・道路等について下記の措置をとる
- (災害予防)
- ・気象観測通報についての協力
 - ・防災上必要な教育及び訓練等
 - ・災害危険区域の選定又は指導
 - ・防災資機材の備蓄、整備
 - ・雨量、水位等の観測体制の整備
 - ・道路、橋梁等の耐震性の向上
 - ・水防警報等の発表及び伝達
 - ・港湾施設の整備と防災管理
- (災害応急対策)
- ・洪水予警報の発表及び伝達
 - ・水防活動の指導

- ・災害時における交通規制及び輸送の確保
 - ・災害広報
 - ・港湾、港湾区域内における災害対策の技術指導
 - ・緊急物資及び人員輸送活動
 - ・海上の流出油に対する防除措置
 - ・監視カメラ及び災害調査用ヘリコプターによる被災地映像の提供
 - ・災害対策用車両（照明車、排水ポンプ車等）の貸与
- (災害復旧)
- ・被災公共土木施設の復旧事業の推進
 - ・港湾、海岸保全施設等の応急工法の指導

第7 自衛隊（陸上自衛隊第四師団等）

- (災害予防)
- ・災害派遣計画の作成
 - ・地域防災計画に係る訓練の参加協力
- (災害応急対策)
- ・災害派遣による県・市町村その他の防災関係機関が実施する災害応急対策の支援、協力

第8 指定公共機関

1 九州旅客鉄道株式会社

- (災害予防)
- ・鉄道施設の防火管理
 - ・輸送施設の整備等安全輸送体制の確保
 - ・災害時における緊急輸送体制の整備
- (災害応急対策)
- ・災害時における鉄道車両等による救援物資、避難者等緊急輸送
 - ・災害時における鉄道通信施設の利用
- (災害復旧)
- ・被災鉄道施設の復旧事業の推進

2 西日本電信電話株式会社（福岡支店）、NTTコミュニケーションズ株式会社、NTTドコモ九州株式会社、KDDI株式会社

- (災害予防)
- ・電気通信設備の整備と防災管理
 - ・応急復旧用通信施設の整備
- (災害応急対策)
- ・津波警報、気象警報の伝達
 - ・災害時における重要通信
 - ・災害関係電報、電話料金の免除

3 日本銀行（福岡支店）

- (災害予防) (災害応急対策)
- ・災害時における金融機関に対する緊急措置の指導

4 日本赤十字社（福岡県支部）

- (災害予防)

- ・災害医療体制の整備
 - ・災害医療用薬品等の備蓄
- (災害応急対策)
- ・災害時における医療助産等救護活動の実施
 - ・避難所奉仕、義援金品の募集、配分等の協力
- 5 日本放送協会（福岡放送局）
- (災害予防)
- ・防災知識の普及
 - ・災害時における放送の確保対策
- (災害応急対策)
- ・気象予警報等の放送周知
 - ・避難所等における災害情報収集のための放送受信の確保
 - ・社会奉仕事業団等による義援金品の募集・配分等の協力
 - ・災害時における広報
- (災害復旧)
- ・被災放送施設の復旧事業の推進
- 6 西日本高速道路株式会社
- (災害予防)
- ・管理道路の整備と防災管理
- (災害応急対策)
- ・管理道路の疎通の確保
- (災害復旧)
- ・被災道路の復旧事業の推進
- 7 日本通運株式会社（福岡支店）
- (災害予防)
- ・緊急輸送体制の整備
- (災害応急対策)
- ・災害時における救援物資等の緊急輸送の協力
- (災害復旧)
- ・復旧資材等の輸送協力
- 8 九州電力株式会社
- (災害予防)
- ・電力施設の整備と防災管理
- (災害応急対策)
- ・災害時における電力の供給確保
- (災害復旧)
- ・被災電力施設の復旧事業の推進
- 9 郵便事業株式会社古賀支店
- (災害応急対策)
- ・災害時における郵便事業運営の確保
 - ・災害時における郵便事業に係る特別事務取扱い及び援護対策

第9 指定地方公共機関

- 1 西日本鉄道株式会社

(災害予防)

- ・輸送施設の整備等安全輸送の確保
- ・災害時における緊急輸送体制の整備

(災害応急対策)

- ・災害時における鉄道車両等による救護物資、避難者等の緊急輸送
- ・災害時における鉄道通信施設の利用

(災害復旧)

- ・被災鉄道施設の復旧事業の推進

2 西部瓦斯株式会社

(災害予防)

- ・ガス施設の整備と防災管理
- ・導管の耐震化の確保

(災害応急対策)

- ・災害時におけるガスの供給確保

(災害復旧)

- ・被災ガス施設の復旧事業の推進

3 福岡県水難救済会

(災害応急対策)

- ・水難等による人命及び船舶の救助

4 西日本新聞社、朝日新聞西部本社、毎日新聞西部本社、読売新聞西部本社、時事通信社福岡支社、共同通信社福岡支社、熊本日日新聞社福岡支社、日刊工業新聞社西部支社

(災害予防)

- ・防災知識の普及
- ・災害時における報道の確保対策

(災害応急対策)

- ・気象予警報等の報道周知
- ・社会奉仕事業団等による義援金品の募集・配分等の協力
- ・災害時における広報

(災害復旧)

- ・被災報道施設の復旧事業の推進

5 RKB毎日放送株式会社、株式会社テレビ西日本、九州朝日放送株式会社、株式会社福岡放送、株式会社エフエム福岡、株式会社ティー・ヴィー・キュー九州放送、株式会社エフエム九州、株式会社九州国際エフエム

(災害予防)

- ・防災知識の普及
- ・災害時における放送の確保対策

(災害応急対策)

- ・気象予警報等の放送周知
- ・避難所等への受信機の貸与
- ・社会奉仕事業団等による義援金品の募集・配分等の協力
- ・災害時における広報

(災害復旧)

- ・被災放送施設の復旧事業の推進

6 福岡県医師会

(災害予防) (災害応急対策)

- ・災害時における医療救護の活動
- ・負傷者に対する医療活動

7 福岡県歯科医師会

(災害予防)

- ・歯科医療救護活動体制の整備

(災害応急対策)

- ・災害時の歯科医療救護活動

8 福岡県トラック協会

(災害予防)

- ・緊急・救援輸送即応体制の整備

(災害応急対策)

- ・緊急・救援物資の輸送協力

9 福岡県L Pガス協会

(災害予防)

- ・L Pガス施設の整備と防災管理
- ・L Pガス供給設備の耐震化の確保

(災害応急対策)

- ・災害時におけるL Pガスの供給確保

(災害復旧)

- ・被災ガス施設の復旧事業の推進

第10 その他

1 粕屋医師会

- ・災害時における医療救護の活動
- ・負傷者に対する医療活動

2 古賀市土木協力会・古賀市商工会

- ・災害時における応急復旧対策のための資機材及び要員等の調達・確保等に関する協力

第3節 市民及び企業等の基本的責務

市民は、自らの身の安全は自らが守るとの観点に立って日ごろから自主的に自然災害に備えるものとする。また、災害時には自主的な総合救済活動を行うとともに、行政機関が行う防災活動と連携・協力するものとする。

企業等は、従業員や顧客の安全の確保、経済活動の維持、地域への貢献といった役割を認識し、防災体制の整備や防災訓練の実施に努める。また、災害時にはこれらの役割を果たすとともに、行政機関が行う防災活動と連携・協力するものとする。

第3章 古賀市の概況

第1節 自然的条件

第1 位置及び面積

本市は、福岡県の北西部に位置し、南西部に新宮町、南部に久山町、北東部に福津市が隣接する。また、北西には玄界灘を臨み、その市域総面積は、42.11km²である。

第2 地形・地質

1 地形

本市は、北西に玄界灘を臨む扇状に広がった形状の市土を有し、東南の犬鳴山系には古賀市の最高峰西山 664mを中心に400～500m級の山々が連なる。また、南には立花山系、北には丘陵地に囲まれ海・平野・山という自然の生態系に恵まれた地域である。

河川については、北には中川、南には犬鳴山系・立花山系に発する大根川が流れ、ともに玄界灘に注いでいる。

北部に位置する千鳥ヶ池は県天然記念物のツクシオオガヤツリクサの北限自生地となっているほか、海岸線は白砂青松が連なり、玄海国定公園に指定されている。

2 地質

本市の地質について、基盤岩は変成岩、花崗岩、堆積岩などから構成されており、その他は洪積統～沖積統の未固結堆積物からなっている。また、沿岸部は広範にわたって砂丘・砂堆に覆われている。

第3項 気象

本市の気候は、比較的温暖な気候に恵まれており、年間降水量は 1,200mm～1,660mm程度で、県平均を若干下回る程度である。

第2節 社会的条件

第1 人口・世帯数

本市の人口は、平成12年には55,476人であったのが 467人（0.8%）増加し、平成17年には55,943人となっている。

また、世帯数については19,768世帯で、1世帯あたり人員は約3.0人である。

第2 土地利用

土地利用の状況については、本市西部を南北に貫く国道3号及びJR鹿児島本線を中心に市街化の傾向が著しく、特に海岸砂丘・砂堆部はほぼ全面的に市街地化している。

また、南部の国道3号周辺には大規模な工業系用途の土地利用がみられるほか、市中央部の平地には農地が広がっている。

第4章 風水害履歴と被害想定

第1節 風水害履歴

本市周辺に係る風水害履歴について整理すると次のとおりである。

1 S28.6.5～6.6 豪雨

4日から降り出した雨は5日朝になって豪雨となる。午後4時現在の福岡での降雨量は148ミリメートル。翌6日、各地で被害続出。古賀町米多比地区では区民総出で出水対策と橋の補強などをする。

2 S28.6.5～6.29 梅雨前線による大雨（西日本水害）

6月中旬に大雨を降らせた梅雨前線は、いったん奄美大島付近まで南下し、梅雨は中休み状態になったが、17日以降九州中部まで北上し、同時に太平洋高気圧は勢力を強めてきた。6月25日から28日までにかけて、日本海の冷たい高気圧と太平洋高気圧の勢力がともに強く、九州に停滞していた梅雨前線に南シナ海から南西の湿った空気が流れ込んだため、低気圧の通過や前線の南北振動に伴って九州北部・中部で雷を伴った豪雨となった。

小野村、青柳村、古賀町を貫流する大根川の水系である大根川、谷山川、青柳川の3河川は26日午前2時半頃から増水氾濫をはじめた。

被害（古賀町）

被災者総数 2,313人 行方不明者 1人 負傷者 2人

住宅の全壊 8棟・流出 5棟・半壊 5棟 床上浸水 133棟・床下浸水 328棟

橋梁破損 2箇所 耕地の被害（田） 213.8反

古賀変電所 道路並排水槽埋没

3 H3.9.14 台風17号

九州地方を中心に暴風による被害が多発し、死亡者の多くが強風に伴う家屋の倒壊又は飛来物によるものであった。また活発化した前線による雨に台風による雨が加わったため大雨となった。福岡県前原町で1時間に147ミリを記録した雨は、アメダス・気象官署の観測値としては史上第3位である。

被害（古賀町）

道路 4箇所 河川 5箇所

4 H3.9.27～28 台風19号

大型で非常に強い台風として九州に上陸し、日本海で加速して北海道に再上陸した。上陸台風としては、降水量は少ないほうであったが、各地で強風被害があり、高潮害、塩害も顕著であった。

被害（古賀町）

住宅の一部破損 29棟 文教施設 12箇所

第 2 節 災害危険指定箇所等

第 1 重要水防箇所

(河川)

水系名	河川名	左右岸別	延長(m)	位置		重要度	予想される事態	水防工法
				大字	キロ杭位置			
大根川	大根川	左右	300 300	筵内	米多比川合流点から熊鶴橋まで	C	溢水	積み土俵工
大根川	谷山川	左右	1,000 1,000	今在家	青柳川合流点から川原橋まで	B	溢水	積み土俵工
大根川	薬王寺川	左右	1,790 1,880	薬王寺	薬王寺橋より上流	B	溢水、崩壊	積み土俵工 土俵羽口工
大根川	米多比川	左右	900 900	米多比	大根川合流点から米多比橋まで	C	溢水、崩壊	積み土俵工 土俵羽口工

(海岸)

沿岸名	海岸名	水防管理団体	重要水防区域		重要度	予想される事態	摘要
			延長(m)	地先名			
玄界灘	古賀海岸	古賀市	2,000	古賀市花見	C	侵食	

第 2 土砂災害危険箇所

砂防指定地

溪流名	住所	面積	指定方法
本谷川	清滝	0.57	線・標柱
薬王寺川	薬王寺	0.11	線・標柱
薬王寺川右支川	薬王寺	0.43	線・標柱
本谷川	薦野	1.15	標柱
薬王寺川	薬王寺	0.70	標柱

土石流発生危険箇所

水系名	河川名	溪流名	所在地	流域概要			保全対象	
				溪流長	流域面積	平均河床勾配度	保護対象戸数	公共施設等
大根川	谷山川	下谷別当沢	谷山	1.15	0.55	32	68	
大根川	谷山川	松葉谷	谷山	0.09	0.02	32	20	
大根川	谷山川	室沢	小山田	0.36	0.09	35	26	公民館
大根川	谷山川	小山田谷	小山田	0.41	0.15	22	30	公民館
大根川	谷山川	前田谷	小山田	0.30	0.07	26	45	集会所
大根川	薬王寺川	薬王寺川	薬王寺	0.58	0.32	32	3	旅館
大根川	薬王寺川	鬼王谷	薬王寺	0.22	0.06	32	3	旅館
大根川	薬王寺川	鬼王谷 1	薬王寺	0.14	0.02	24	1	集会施設
大根川	米多比川	水蚕谷	米多比	0.33	0.05	13	8	
大根川	大根川	田中沢 2	薦野	0.38	0.04	22	17	
大根川	大根川	河内谷	薦野	0.33	0.08	32	11	生活センター
大根川	大根川	清滝沢 2	薦野	0.16	0.03	32	9	
大根川	大根川	清滝沢 1	薦野	0.15	0.03	32	15	

急傾斜地崩壊危険箇所

箇所名	位置	地形			人家 (戸)	公共の建物		公共施設	
		長さm	傾斜面	高さm		種類	数	種類	数
太郎丸	久保字太郎丸	150	50	9	7				
裏谷	筵内字裏谷	100	35	8	7			市道	100
古賀	花鶴丘1丁目	100	35	30	5			市道	110
裏田	米多比字裏田	60	45	14	7				
小野	米多比字小野	100	40	15	24	幼稚園	1		
上米多比	米多比字本谷	250	50	13	11			市道	120
鹿部(a)	鹿部	60	50	13	30	医療提供施設	1		
屋敷	薬王寺字屋敷	130	40	80	12				
若宮谷	米多比字若宮谷	70	40	30	5			市道	70
井上	青柳字井上	60	40	18	5				
谷山	谷山字裏ノ山	90	40	15	7				
薬王寺(1)	薬王寺字鬼王	70	40	25	1	宿泊所	3	市道	220
薬王寺(2)	薬王寺字野添・萩尾	240	60	40	1	宿泊所	5	樋・河川	200・200

第3 道路危険箇所

道路危険箇所

道路種別	路線名	箇所	総合評価	危険内容	対策工法
一般県道	清滝古賀	薦野	要対策	落石崩壊	切土工・法枠工
一般県道	米多比谷山古賀	薬王寺	防災カルテ	落石崩壊	
一般県道	清滝古賀	中央	防災カルテ	盛土	
一般県道	町川原福岡	青柳	防災カルテ	橋梁基礎の洗掘	

第4 山地災害危険箇所

崩壊土砂流出危険地区

区分	位置	保全対象			
		人家数	公共施設等		道路
			種類	数量	
国有林	薬王寺	115			市道
国有林	米多比	191			市道
民有林	谷山	0	古賀ダム	1	市道
民有林	谷山	7			市道
民有林	谷山	50			市道
民有林	薬王寺	0			市道・林道
民有林	薬王寺	13			市道
民有林	米多比	3			市道
民有林	米多比	0			林道
民有林	薦野	0			市道
民有林	薦野	10			市道
民有林	薦野	2			市道
民有林	薦野	5			市道
民有林	薦野	19			市道

山腹崩壊危険地区

区分	位置	保全対象			
		人家数	公共施設等		道路
			種類	数量	
民有林	谷山	5			市道
民有林	薬王寺	27	公民館	1	市道
民有林	薬王寺	0			市道
民有林	薬王寺	2			市道
民有林	薬王寺	3			市道
民有林	薬王寺	2			市道
民有林	米多比	18	公民館	1	市道
民有林	米多比	10			市道
民有林	米多比	12	公民館	1	市道
民有林	薦野	8	生活センター	1	市道
民有林	薦野	14			市道

第3節 被害想定

本市において、その地形・地質条件等から想定される、台風・豪雨等による災害の危険性及び被害は次に示すとおりである。

(平成8年度「古賀町地域防災アセスメント調査業務報告書」による。)

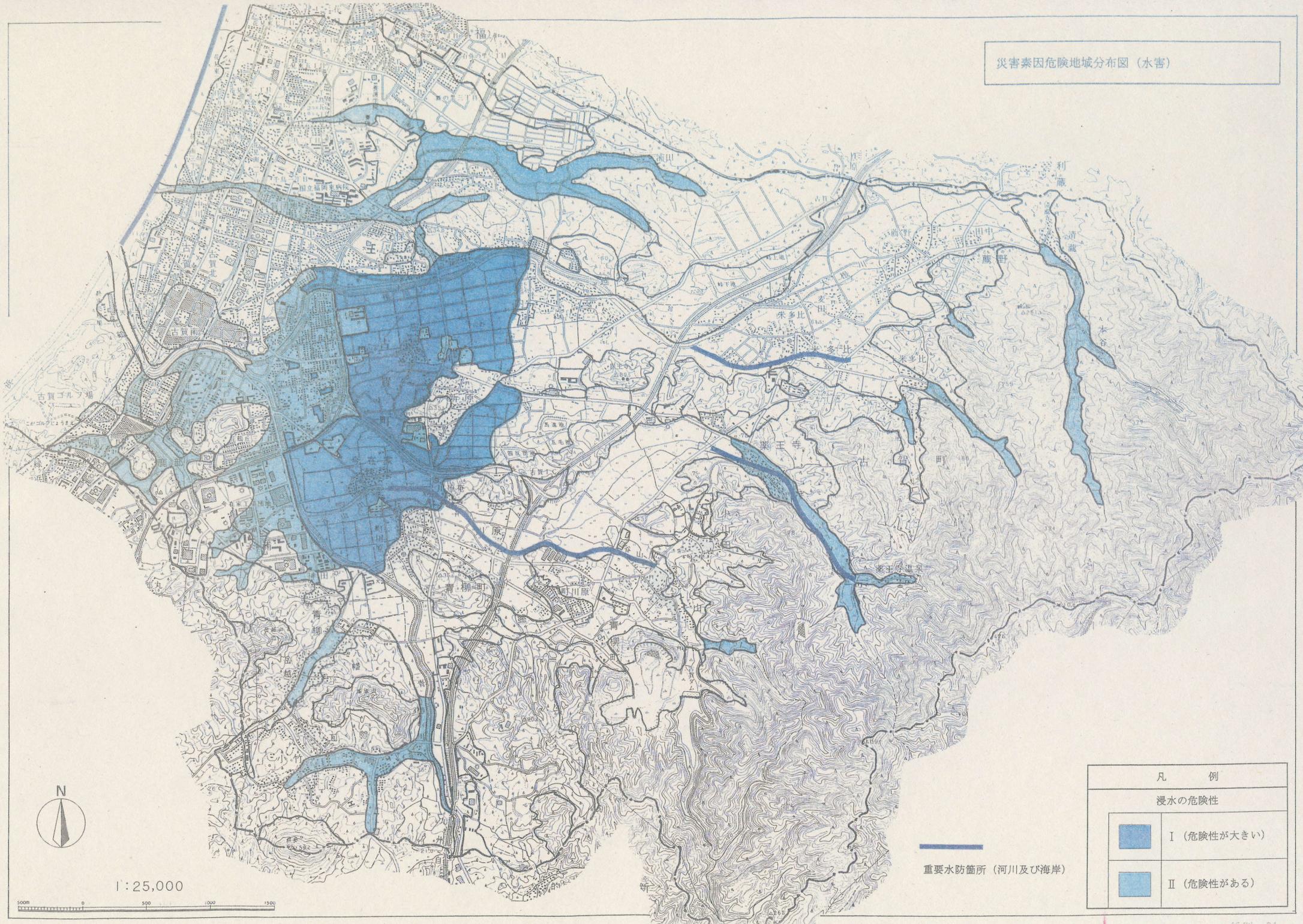
第1 浸水の危険性

本市において浸水の危険性がある地域は、地形区分でいう氾濫原ともとの氾濫原を埋めて造成した人口改変地が中心となる。特に、大根川や青柳川の中流域の氾濫原区域では、下流部が埋土により市街地化したため、大雨や集中豪雨となった場合、下流方向の排水能力不足により、内水型の氾濫・浸水被害が生じる危険性が大きくなっている。

第2 水害の想定

水害として浸水に着目し、本市におけるその危険性を次のように把握した。

災害素因危険地域分布図（水害）



凡 例	
浸水の危険性	
	I (危険性が大きい)
	II (危険性がある)

 重要水防箇所（河川及び海岸）

1:25,000



第5章 計画の運用等

第1節 平常時の運用

第1 基本方針及び災害予防計画に基づいた事務の遂行

1 施策・事業の企画段階での防災上の検討

市及び防災関係機関は、各種施策・事業の企画段階において、当該施策・事業が本計画の基本方針及び災害予防計画に合致したものとなっているかを点検し、問題がある場合は当該施策・事業の修正を行うものとする。また、施策・事業計画の企画に際し以下の点を検討し、その結果を施策・事業計画書中に記載するよう努めるものとする。

- ① 防災アセスメントの結果及び当該地域の地形地盤条件の考慮
- ② 災害危険への影響
- ③ 施策・事業計画における防災上の効果等

2 施策・事業の総合調整

市及び防災関係機関は、複数の施策・事業を組み合わせることにより、防災面から相乗的な効果を期待できるものについて総合調整を行うものとする。

第2 災害応急対策計画等への習熟及びマニュアル（活動要領）の整備

災害時の防災活動は災害応急対策計画、災害復旧・復興計画に沿って行われることから、その成否は担当する活動計画への職員の習熟程度によって左右される。

そのため、市及び防災関係機関の職員は、関係する計画について日頃から習熟しておくとともに、必要に応じて計画運用のためのマニュアルを整備しておくものとする。

第2節 災害時の運用

災害時には、災害応急対策計画、災害復旧・復興計画等を積極的に活用し、被害を最小限にとどめるよう努めるものとする。

第3節 計画の周知

この計画は、市及び防災関係機関の職員に周知徹底させるとともに、特に必要と認める事項については市民にも広く周知徹底するものとする。

第6章 災害に関する調査研究の推進

第1節 災害に関する調査研究の推進

第1 防災関係機関の調査研究

防災関係機関は、災害の未然防止と被害の軽減を図り、かつ総合的、計画的な防災対策を推進するため、災害要因の調査、被害想定及び社会環境の変化に対応した防災体制等について調査研究の継続的な実施又は推進を行い、その成果を積極的に防災対策に取り込み、その充実を図る。

第2 大学・学会・防災研究機関等との連携

第1に示すように、災害対策の推進に当たっては、災害及び防災に関する調査研究を行う大学等との連携が重要であり、特に大規模災害による被害の甚大性等に鑑みれば、調査研究の成果を活用した事前対策を推進する必要性は極めて高い。

具体的には、市は、構造の耐震補強などに関する土木工学、建築学など工学的応用学的分野での調査研究、災害時の人間行動や情報伝達など社会学的な分野での調査研究など、多岐にわたる関連分野相互の連携を図りながら、災害による被害の軽減を図るための災害及び防災に関する調査研究を一層総合的に推進し、大学等との連携を図るとともに、その体制の構築に努める。

第2編 災害予防計画

第1章 防災基盤の強化

第1節 治水治山計画

市及び関係機関は、河川、ため池の決壊並びに山地崩壊等による災害を未然に防止し、治水、治山の総合的対策を推進するため、危険箇所の実態を把握するとともに、必要な区域の指定等を行い、各年度における計画的な災害防止事業を実施する。

また、災害防止事業の実施時には、環境や景観へも配慮するものとする。

第1 治水計画

1 河川対策

① 浸水想定区域等の把握及び住民等への周知

ア 浸水想定区域の指定

浸水想定区域は、河川管理者により、水防法に基づき指定した洪水予報を実施する河川又は特別警戒水位（避難判断水位）を定めその水位に到達した旨の情報を提供する河川（水位周知河川）において、河川がはん濫した場合に浸水が想定される区域を調査し、指定される。

市は、浸水想定区域の指定があったときは、地域防災計画において、少なくとも当該浸水想定区域ごとに、洪水予報等の伝達方法、避難場所その他洪水時の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項、又は主として高齢者等の災害時要援護者が利用する施設で当該施設の利用者の洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められるものがある場合には、これらの施設の名称及び所在地について定めるものとする。

イ 浸水想定区域内にある施設の利用者への情報伝達体制の確立

市は、地域防災計画で規定した浸水想定区域内の主として高齢者等の災害時要援護者が利用する施設について、当該施設の利用者が洪水時に円滑かつ迅速な避難の確保が図られるよう洪水予報等の伝達方法を定める。

ウ 浸水想定区域における避難措置の住民への周知

市は、浸水想定区域の指定があったときは、地域防災計画において定めた洪水予報等の伝達方法等について、印刷物（洪水ハザードマップ等）の配付等により住民に周知する。

2 ため池対策

ため池の決壊による災害を未然に防止するため、農林水産省が行う「農業用ため池緊急点検」の結果を一つの目安とし、その他の状況等を総合的に勘案して、農業用ため池の整備等の計画作成を行い、老朽ため池の改修並びに防災上特に重要なため池を中心に、整備等を行う。

第2 治山計画

1 治山対策

県及び国と連携し、森林の保全と公益的機能の向上を図り、災害時においても安全な山を維持していくための治山事業を実施していく。

2 造林対策

市は、県及び関係森林管理署（国有林）と連絡を密にし、森林の持つ公益的機能の維持向上を図るため、適正な保育施業実施に務めるとともに、計画的造林実施を図る。

第2節 土砂災害防止計画

市及び関係機関は、土砂災害を未然に防止するため、危険箇所の実態を調査し、危険な箇所における災害防止策を実施するとともに、必要な指定等を行う。

なお、災害防止事業の実施時には、環境や景観へも配慮するものとする。

第1 土石流対策

1 土石流危険渓流の定義

この計画において「土石流危険渓流」とは、土石流の発生の危険性があり、人家(人家がない場合でも官公署、学校、病院、駅、旅館等のある場所を含む)に被害を生ずるおそれがあるとされた渓流で、第1編「総則」第4章「震災履歴と被害想定」第2節「災害危険指定箇所等」に掲げるものをいう。

2 対策

① 避難体制等の整備

市及び関係機関は、関係住民を安全な避難場所に誘導するため、次の項目について措置するものとする。

ア 土石流危険渓流の周知

地域防災計画に、土石流危険渓流及び土石流危険区域を掲載するとともに、関係機関に危険箇所マップを常設し、関係住民に危険箇所を周知する。

さらに各危険渓流には、危険渓流標識等を設置し、周知の徹底を図る。

イ 警戒避難雨量の設定

警戒又は避難を行うべき基準は雨量で定め、土石流危険渓流ごと、もしくは地域ごとに設定する。

ウ 警報装置等の整備

関係住民の避難が自主的かつ円滑に実施されるよう簡易雨量計、警報装置等を整備する。

② 避難路の整備等

避難路の整備等については本編第3章「効果的な応急活動のための事前対策」第7節「避難体制等整備計画」による。

③ 情報収集及び伝達体制の整備

ア 情報の収集

市及び関係機関は、日頃から過去の災害事例等を基にどの程度の雨量があれば、土石流の発生のおそれがあるかを的確に把握し、その資料を整備しておくものとする。

イ 情報の伝達

(ア) 市及び関係機関は、情報伝達に必要な機器の整備、充実に務めるものとする。

(イ) 市及び関係機関は、所有、管理する伝達機器並びにその稼働に必要な動力源が浸水等により被害をうけ、伝達不能にならないようその設置箇所に留意するものとする。

(ウ) 市は、関係住民に対する気象予警報等情報の伝達が円滑に実施できるよう伝達体制を整備するとともに、危険渓流周辺における簡易雨量計等の観測者及び防災パトロール実行者による緊急情報の伝達方法についても、その整備に配慮するものとする。

④ 防災知識の普及

市及び関係機関は、関係住民に対し、日頃から下記事項をはじめとする防災知識の普及を図るとともに、特に土石流による災害の発生する恐れのある時期(梅雨期・台風期)に先がけ又は全国的に実施される土砂災害防止月間等において各種行事や防災訓練等の実施に務めるものとする。

ア 土石流災害の特性

イ 警戒避難すべき土石流の前兆現象

- (ア) 立木の裂ける音が聞こえる場合や巨礫の流れが聞こえる場合
- (イ) 溪流の流水が急激に濁りだした場合や流木等がまざり始めた場合
- (ウ) 降雨が続いているにもかかわらず溪流の水位が急激に減少し始めた場合
(上流に崩壊が発生し、流れが止められている危険があるため)
- (エ) 溪流の水位が降雨量の減少にもかかわらず低下しない場合
- (オ) 溪流の付近の斜面において落石や斜面の崩壊が生じ始めた場合やその前兆が出始めた場合

ウ 災害時の心得

- (ア) 気象予警報等の聴取方法
- (イ) 避難の時期、方法、場所
- (ウ) 飲料水、非常食糧の準備
- (エ) その他災害特性に応じた措置

⑤ 砂防指定地の指定

砂防指定地は、砂防法第2条により、「治水上砂防のため一定の行為を禁止若しくは制限すべき土地」について、土石流の発生を助長する行為を制限するために主務大臣が指定する。

第2 地すべり対策

1 地すべり防止区域の指定

地すべり防止区域は、「地すべり等防止法」第3条に基づき、地すべりによる災害を防止するため主務大臣が指定する。

2 地すべり危険箇所

地すべりの発生するおそれのある箇所を「地すべり危険箇所」として選定している。

3 現況

現在、防止区域に指定されている区域及び地すべり危険箇所は、第1編「総則」第4章「震災履歴と被害想定」第2節「災害危険指定箇所等」のとおりである。

4 対策

① 行為の制限

地すべり防止区域内においては、地すべりの防止を阻害したり、助長し、もしくは誘発する原因となる行為は、「地すべり等防止法」第18条に基づき行為の制限を行う。

② 避難体制等の整備

市は、住民が安全な避難を行えるよう、地域防災計画に、地すべり危険箇所を掲載し、また関係機関に危険箇所マップを常設し、関係住民に危険箇所を周知するとともに、避難体制等の整備を図る。

③ 地すべり防止工事の実施

地すべり対策事業の実施により、地すべり防止に努める。

第3 急傾斜地崩壊対策

1 急傾斜地崩壊危険区域の指定

急傾斜地崩壊危険区域は、「急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律」第3条に基づき、県が指定する。

① 災害危険区域の指定

災害危険区域は、急傾斜地崩壊危険区域やその区域以外で急傾斜地の崩壊によって著しく危険の及ぶ区域を建築基準法39条に基づき、県が指定する。

② 急傾斜地崩壊危険箇所

がけ崩れの発生するおそれのある箇所を「急傾斜地崩壊危険箇所」として選定している。

2 現況

現在、急傾斜地崩壊危険区域として指定、また危険箇所として選定している区域は、第1編「総則」第4章「震災履歴と被害想定」第2節「災害危険指定箇所等」のとおりである。

3 対策

① 避難体制等の整備

ア 急傾斜地崩壊危険箇所の周知

地域防災計画に、急傾斜地崩壊危険箇所を掲載するとともに、関係機関に危険箇所マップを常設し、関係住民に危険箇所を周知する。

イ 自主防災組織の育成

市は、災害情報の収集及び伝達、避難、救助等の活動が円滑かつ迅速に遂行されるよう、関係住民の協力を得て、区域の区長等を責任者とする自主的な防災組織の育成に努める。

(ア) 構成

- a 区域ごとに住民をもって組織し、1名ないし2名の責任者を置く。
- b 区域が広範囲にわたる場合は、区域を数地区に分け、地区毎に班長を置き情報の収集、伝達等にあたらせる。
- c 責任者については、その氏名、住所、職名、連絡先等を区域の住民に周知する。

(イ) 活動

自主防災組織の主要な活動は、次のとおりとする。

- a 災害に関する予警報の伝達及び地区の情報の収集、伝達
- b 避難の勧告、指示の伝達及び地区の情報の収集、伝達
- c 簡易雨量計による雨量の観測

ウ 避難に係る警報装置等の整備

市及び関係機関は、急傾斜地崩壊危険区域内の住民の避難が円滑に実施されるよう、簡易雨量計、警報装置等を整備する。

エ 急傾斜地崩壊危険区域の防災パトロール及び点検の実施

市は、粕屋警察署と連携して、危険区域の崩壊による災害を未然に防止し、被害の軽減を図るため、管轄区域内について、梅雨期、台風期また豪雨が予想される時は、随時防災パトロールを実施するとともに、当該区域の総点検を行い、高さ、勾配、亀裂有無、湧水・地表水の危険雨量等についての的確に把握しておく。

特に、雨量については、各危険区域に設置された簡易雨量計により、自主的な観測体制を整えなければならない。

オ 情報の収集及び伝達体制の整備

(ア) 情報の収集

市及び関係機関は、日頃から、過去の経験をもとにどの程度以上の雨量があれば崩壊の危険性があるかを的確に把握し、その資料を整備しておくとともに、気象予警報等情報の収集に努める。

(イ) 情報の伝達

市は、急傾斜地崩壊危険区域に対する気象予警報等情報の伝達が円滑に実施できるよう伝達体制を整備するとともに、危険区域における簡易雨量計等の観測者及び防災パトロール実施者に夜間の緊急な伝達方法も、十分に配慮しておく。

第4 土砂災害防止法の推進

1 土砂災害の定義

「土砂災害」とは、急傾斜地の崩壊、土石流又は地すべりを発生原因として市民の生命又は身体に生ずる被害をいう。

① 土砂災害警戒区域・土砂災害特別警戒区域の指定

土砂災害警戒区域・土砂災害特別警戒区域は、「土砂災害防止法」及び国土交通省が定める「土砂災害の防止のための対策の推進に関する基本的な指針」に基づく基礎調査の実施及び市長の意見を聴いて、土砂災害のおそれのある区域として県が指定する。

土砂災害警戒区域等の指定を受けた場合は、地域防災計画において警戒区域ごとに情報伝達、予警報の発令・伝達、避難、救助その他必要な措置を講じるものとする。

また、指定を受けた区域内に主として高齢者等の災害時要援護者が利用する施設がある場合は、当該施設の円滑な警戒避難が行われるよう土砂災害に関する情報等の伝達方法を定めるものとする。

- ・「土砂災害警戒区域」とは、土砂災害が発生した場合に、住民等の生命又は身体に被害が生ずるおそれがある区域で、警戒避難体制を整備する必要のある土地の区域。
- ・「土砂災害特別警戒区域」とは、警戒区域のうち、土砂災害が発生した場合に、建築物に損壊が生じ、住民等の生命又は身体に著しい危害が生ずるおそれがあると認められる区域で、一定の開発行為の制限及び居室を有する建築物の構造の規制をすべき土地の区域。

② 土砂災害警戒区域の指定に係る必要事項の周知

土砂災害警戒区域をその区域に含む場合は、地域防災計画に基づき、土砂災害に関する情報の伝達方法、避難地に関する事項その他円滑な警戒避難を確保する上で必要な事項を印刷物等（ハザードマップ等）により住民に周知する。

第5 山地災害対策

1 山地災害危険地の定義

山地災害危険地とは、山地災害危険地区調査要領（平成7年10月20日付け7林野治第2914号）に基づく調査により、山腹の崩壊、地すべり、崩壊土砂流出の危険性があり、人家又は公共施設に直接被害を与えるおそれがあるとされた地区で、第1編「総則」第4章「震災履歴と被害想定」第2節「災害危険指定箇所等」に掲げるものをいう。

2 対策

① 山地災害危険地区の周知

地域防災計画に山地災害危険地区を掲載し、地域住民への周知を図る。

② 防災意識の普及

山地災害が多くなる梅雨期の前に「山地災害防止キャンペーン」期間として、関係機関での山地防災ポスターの掲示、パンフレットの配布及び市と関係機関による危険地区パトロールや施設の点検などを実施し、地域住民の防災意識の普及に努める。

③ 治山事業の実施

集中豪雨等により山地災害が発生又は発生するおそれが高い箇所など山地災害の実態や緊急性、必要性を踏まえ、順次、治山事業を実施していくものとする。

第3節 高潮等対策計画

市は、県との連携の基に、洪水、高潮等による災害を防止するため、高潮対策事業、侵食対策事業等の保全事業を実施する。

第1 実施計画

台風等による海岸保全施設の被害程度を想定し、高潮、波浪等の外力の大きさ、背後地の高さ及び背後地の利用状況により想定される二次災害をもとに、概略調査により災害対策の詳細検討の必要な施設及び区間を抽出するとともに、抽出された海岸保全施設及び区間の詳細調査により防災性評価を行う。なお、対策が必要なものについては、防災対策の実施を行う。

市は、県等の各管理者が行うこうした措置に協力するものとする。

第4節 火災予防計画

市及び消防機関は、火災の防止に関し、基本的な重要事項として、出火防止、初期消火の徹底、火災の拡大防止等の多面的な対策を実施するものとする。

第1 消防力の強化

1 消防施設の強化

消防機関は、「消防力の整備指針」に基づき消防施設の拡充強化を図るものとする。

- ① 市街地においては、人口、気象条件に応じて、消防署を設置し、消防ポンプ自動車を設置するものとする。
- ② 地域の実情に応じて、化学消防自動車、救急自動車及び消防艇等を配備するものとする。
- ③ 初動及び活動体制を確保するため、消防機動力、無線通信情報システム及び個人装備等を進める。

2 消防水利の強化

- ① 市は、「消防水利の基準」に基づき、消防水利の充実多様化に努めることとし、防火水槽の充実を図る。

今後、火災の延焼拡大の危険が高い地域や、消防活動が困難な地域等を中心に、防火水槽の整備、ビルの保有水の活用、河川やプール等の自然水利の開発や確保をより一層推進していくものとする。

- ② 消防水利の不足又は道路事情により、消防活動が困難な地域に対しては、消防水利の増設及び可搬式動力ポンプ等の整備を推進し、地域の消火体制の強化を図る。

3 消防施設等の保全

火災の場合の消防活動、火災その他の災害の場合の行動を迅速に行うため、市及び消防機関は、現有消防ポンプ自動車等の整備並びに性能点検を実施することにより、常にその性能の維持向上を図り、有事の際の即応体制の確立を期するものとする。

4 総合的な消防計画の策定

市及び消防機関は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合における消防機関の組織、消防隊の編成、運用及びその他活動体制等について、消防計画を策定し、毎年検討を加え、必要に応じて修正するものとする。

5 避難道路周辺等の防護

避難計画の実施にあたり、避難道路周辺等の防護に必要な消防体制を強化するため、施設、車両及び防火水槽等を整備する。

6 消防団の体制整備

消防団組織の整備と防災資機材格納庫、可搬式動力ポンプ等の施設、装備及び活動資機材の充実、強化を図るとともに、「消防団協力事業所表示制度」等を活用して、事業所との連携体制を整備する。

なお、消防団員の確保については、基本団員（全ての活動に参加）の確保を基本とするが、基本団員の確保が困難な場合は、特定の活動や大規模災害等に限定して参加する「機能別団員・分団制度」等により、地域の実情に適した入団促進を行う。

7 消防職団員の教育訓練

消防職員及び消防団員の知識及び技能の向上を図るため、県消防学校及び消防大学校に必要な応じ派遣するほか、一般教養訓練の計画を策定し、実施するものとする。

8 市町村相互の応援体制の強化

市及び消防機関は、災害時における消防活動の万全を期するため、消防組織法第21条の規定に基づき消防に関し相互に応援するよう努めるとともに、相互応援について協定を締結し消防体制の

確立を図るものとする。

第2 火災予防対策

1 火災予防査察の強化

粕屋北部消防本部は、消防法に規定する予防査察を、消防対象物の用途、地域などに応じ計画的に実施し、常に当該区域内の消防対象物の状況を把握するとともに、火災発生の危険がある箇所の発見に努め、予防対策の指導を強化する。

2 防火管理者制度の推進

粕屋北部消防本部は、消防法第8条の規定により選任されている防火管理者に対し、防火対象物に係る消防計画の作成、消防計画に基づく消火、通報及び避難訓練の実施、消防設備等の点検、火気の使用等の監督、収容人員の管理、その他防火管理上必要な業務を適切に実施するよう指導し、防火管理者制度の推進を図るものとする。

3 住民に対する啓発

市及び消防機関は、災害発生時における住宅からの火災発生を未然に防止するため、住宅防火診断等を通じ、災害発生時の火気使用設備・火気器具の適切な取り扱い、消火器の使用方法等について啓発を行い、震災時における火災の防止と消火の徹底を図るとともに、住宅用防災機器（住警器）の設置・普及促進に努める。

なお、住宅火災による被災の危険性が高い寝たきり又は一人暮らしの高齢者、身体障害者等の住宅を優先して住宅防火診断等を実施する。

4 車両火災予防の推進

粕屋北部消防本部は、一般的予防対策として人命救助の方法、避難誘導、附近建物への延焼防止、危険物対策、高圧電気設備に対する消火方法、関係機関との連絡等について計画を策定するものとする。

5 火災予防運動の推進

市及び消防機関は、以下のことについて、火災予防運動を推進するものとする。

- ① 春秋火災予防運動の普及啓発
- ② 報道機関による防火思想の普及
- ③ 講習会、講演会等による一般啓発
- ④ 婦人消防隊、少年消防クラブ等の育成

第5節 都市防災化計画

市は、建築物の不燃化、都市空間の確保と整備、市街地再開発事業等により過密化した都市環境の整備、防災対策の改善を図るとともに、その中から事業の緊急性等を勘案し、広域避難地、避難路等の整備に係るものを中核とした防災対策緊急事業計画を策定し、都市の防災化対策を推進する。

第1 建築物不燃化の推進

1 計画方針

都市計画法により防火、準防火地域を設定するとともに、建築基準法第22条に基づき屋根の不燃化及び外壁の延焼防止対策等を行う地域の指定を行い、都市の防災対策を推進する。

2 対策

① 防火、準防火地域の指定

商業地域及び近隣商業地域等については、防火地域又は準防火地域を定めるものとし、容積率500%以上の商業地域については原則として防火地域を定める。

② 建築基準法第22条に基づく指定区域の設定

用途地域のうち、防火地域及び準防火地域に定められた地域以外の区域を、建築基準法第22条に基づき屋根の不燃化等を行う区域として指定する。

③ 公営住宅の不燃化推進

2方向避難の困難な既設住宅については、防災改修等の改善を進めるとともに、新築住宅についても、不燃建築物とオープンスペースの一体的整備により防災空間の創出に努める。

④ 住環境整備事業の推進

市は、住環境整備事業を行うことにより、不良住宅が密集している地区を防災上有効な住環境としての整備を推進する。

第6節 建築物及び文化財等災害予防計画

市は、所管施設について、災害時に被害の発生が予想される箇所に対する点検整備を強化するとともに、耐震性、耐火性を保つよう配慮するものとする。特に公立学校等の公共建築物については、不燃化を進めるとともに、老朽施設の更新、補強を進めるものとする。

また、民間の施設及び一般建築物等については、防災対策の重要性の周知徹底に努め、日常点検を指導するものとする。

第1 建築物等の災害予防対策

1 建築物等に対する指導

老朽建築物について、構造、敷地、危険度等を調査し、保安上危険である又は衛生上有害であると認められる場合には、補修等必要な措置の指導及び建築物の窓ガラス、外装材等の落下物予防措置やブロック塀等の倒壊防止の指導を行う。

また、がけ地の崩壊等による危険から住民の生命の安全を確保するため、建築基準法第39条の規定による災害危険区域を指定し、住宅等の建築制限を行う。

2 公共建築物の堅牢化

避難収容施設等の拠点となる防災上重要な公共建築物等について、市は、震災対策における耐震化を考慮し、所管施設のうち、当該施設の重要度を考慮して順次整備補強に努める。

3 特殊建築物等の定期報告、指導

① 学校、病院、興業場、公衆浴場、マーケット等特殊建築物及びその設備について、定期的に所有者等からその状況を報告させ、又は、実際に調査し、その結果に基づいて適切な指導を行う。

② 特殊建築物のうち不特定多数が使用するものについては、特に査察を実施し、その結果に応じて、改修等必要な助言、勧告を行う。

③ 一定規模以上の特殊建築物及びエレベーター、エスカレーター、特定の建築設備については、定期的にその現状を調（検）査資格者等に調査させ、その結果の報告を求め、防災上必要な助言、勧告を行う。

4 工事中の建築物に対する指導

落下物に対する防護、土留め工事、建方工事の崩壊防止等の工事現場の危険防止について関係機関の指導により安全確保を図る。

第2 文化財災害予防対策

市は、文化財を災害から保護するため、防災意識の高揚、防災施設の整備を図るものとする。

1 文化財に対する市民の防災意識の高揚と愛護精神の普及徹底を図るため、「文化財防火デー」等を活用した広報活動を行う。

2 所有者等を対象とした文化財の防災に関する講習会等を実施する。

3 火災予防体制の確立等、次の事項に係る管理保護についての指導を行う。

① 防火管理体制の整備

② 環境の整備

③ 火気の使用制限

④ 火災危険箇所の早期発見と改善及び火災警戒の実施

⑤ 自衛消防隊の組織の確立とその訓練

⑥ 火災発生時にとるべき初期消火等の訓練の実施

4 防火施設等、次の事項の整備の推進とそれに対する助成措置を行う。

- ① 消火施設
 - ② 警報設備
 - ③ その他の設備
- 5 倒壊等の防止対策及び落下物等による破損防止対策により、文化財の破損防止を図る。
- 6 古墳、遺跡等の点検整備を行う。

第7節 一般通信施設、放送施設災害予防計画

通信事業者は、電気通信設備等に災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、当該施設を災害から防除し、一般通信サービスを確保するための予防措置を講ずる。

第1 国内通信施設災害予防対策（西日本電信電話株式会社）

西日本電信電話株式会社福岡支店は、防災業務計画、災害等対策規定に基づき具体的な措置を定め、災害等異常時の電気通信サービスの確保を図るため、電気通信設備について予防措置を講じ万全を期するものとする。

1 災害予防対策

① 電気通信設備等の高信頼化

災害の発生を未然に防止するため、次のとおり電気通信設備及びその付帯設備（建物を含む）防災設計を実施する。

ア 豪雨、洪水等のおそれがある地域に設置されている電気通信設備等について、耐水構造化を行う。

イ 暴風又は豪雪のおそれがある地域に設置されている電気通信設備等について、耐風又は耐雪構造化を行う。

ウ 火災に備えて、主要な電気通信設備等について、耐火構造化を行う。

② 電気通信システムの高信頼化

災害が発生した場合において、通信を確保するため、次により通信網の整備を行う。

ア 主要な伝送路を多ルート構成或いはループ構成とする。

イ 通信ケーブルの地中化を推進する。

ウ 主要な電気通信設備について、必要な予備電源を設置する。

エ 重要加入者については、当該加入者との協議により加入者系伝送路の信頼性を確保するため、2ルート化を推進する。

オ 主要な中継交換機の分散設置をする。

カ 大都市において、とう道（共同溝を含む）網を構築する。

③ 災害時措置計画

災害時等において、重要通信の確保を図るため、伝送措置、交換措置及び網措置に関する措置計画を作成し、現行化を図る。

④ 通信の利用制限

大規模災害等が発生したとき又は、予知されたときは、これらの地域に対する重要通信を確保するため、必要により一般の通話を制限する。

2 災害対策用機器及び車両の配備

災害発生時において、通信を確保し又は災害を迅速に復旧するため、次に掲げる機器、機材及び車両等を配備する。

① 緊急用無線電話

② 可搬形衛星地球局

③ 可搬形無線機

④ 非常用交換装置

⑤ 非常用伝送装置

⑥ 非常用電源装置

⑦ 移動電源車及び可搬形発電機

⑧ 応急ケーブル

3 災害対策用資機材の確保と整備

① 災害対策用資機材の確保

災害応急対策及び災害復旧を実施するため、平常時から復旧用資材、器具、工具、消耗品の確保に努める。

② 災害対策用資機材の輸送

災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、災害対策用機器、資材及び物資等の輸送を円滑に行うため、必要に応じ、あらかじめ輸送ルート、確保すべき車両、船舶、ヘリコプター等の種類及び数量並びに社外に輸送を依頼する場合の連絡方法等の輸送計画を定めるとともに、輸送力の確保に努める。

③ 災害対策用資機材の整備点検

災害対策用資機材等は、常にその数量を把握しておくとともに、必要な整備点検を行い非常事態に備える。

④ 食料、医薬品等の生活必需品の備蓄

西日本電信電話株式会社福岡支店は、非常事態に備え食料、飲料水、医薬品、被服、生活用備品等の保有量を定め、その確保を図る。

⑤ 災害対策用資機材等の仮置場

災害対策用資機材等の仮置場について、非常事態下の借用交渉の難航が予想されるため、あらかじめ公共用地等の候補地について、地方防災会議の協力を得て、非常事態下の用地確保の円滑化を図る。

4 防災訓練

災害対策を円滑に推進するため、次に掲げる訓練を実施する。

① 訓練の種類

- ア 災害予報及び警報の伝達
- イ 災害における通信疎通確保
- ウ 各種災害対策用機器の操作
- エ 電気通信設備等の災害応急復旧

② 訓練の方法

- ア 会社規模における総合訓練
- イ 各自治体主催の総合防災訓練
- ウ 他防災機関における総合訓練

5 防災に関する防災機関との協調

防災業務が円滑効率的に行われるよう、平素から関係防災機関と密接な連絡を行う。

① 西日本電信電話株式会社福岡支店は、古賀市防災会議及び関係防災機関と防災計画に関して連絡調整を図る。

② 平常時は、西日本電信電話株式会社福岡支店は古賀市防災会議と、また災害時には古賀市災害対策本部と緊密な連携を保ち、防災業務計画の円滑・適切な遂行に努める。

③ ライフライン業者との協調

電力・燃料・水道・輸送等のライフライン事業者と協調し防災対策に努める。

具体的には、商用電源の供給、自家発電用エンジンの燃料及び冷却水等の確保並びに緊急輸送の協力体制を整備しておく。

第2 放送施設災害予防対策（日本放送協会）

日本放送協会福岡放送局は非常災害が発生し、又は発生するおそれのある場合における放送電波の確保を図るため、日本放送協会災害対策規程（同災害対策実施細目）を定め、放送設備、局舎設備等について各種予防措置を講じ、災害報道の確保に万全を期する。

1 現況

- ① テレビジョン放送網
 - ア 総合テレビ
 - イ 教育テレビ
 - ウ 衛星第一テレビ
 - エ 衛星第二テレビ
 - オ 衛星ハイビジョンテレビ

- ② ラジオ放送網
 - ア 第1放送
 - イ 第2放送

- ③ FM放送網
 - FM放送

2 対策

- ① 平常時の措置
 - ア 非常用資機材、消耗品等の定量常備
 - イ 無線中断状態の把握
 - ウ 移動無線機等の伝ぱん試験の実施
 - エ 仮演奏所、仮放送所用場所の調査選定
 - オ NTTとの日常折衝による緊急時の回線確保
- ② 警戒時の措置
 - ア 電源設備
 - (ア) 自家発電装置の点検、燃料及び冷却水の確保
 - (イ) 電力会社への受電確保要請
 - (ウ) 蓄電池の点検、充電
 - イ 給排水設備
 - (ア) 給排水、消火ポンプ等の点検、整備
 - (イ) 構外設備の補強、緊急資材の配置
 - (ウ) 保有水の把握、管理
 - ウ 中継・連絡回線
 - (ア) NTTへの回線確保及び代用線の要請
 - (イ) 非常用受信機の点検、整備
 - (ウ) 自営無線回線の点検、他社回線の利用打合せ
 - (エ) 衛星放送設備の点検、整備
 - エ 放送設備、空中線関係
 - (ア) 非常用放送装置の点検、整備
 - (イ) 通信衛星副局設備の点検
 - (ウ) 送受信空中線の点検、補強
 - (エ) 資材の確保及び予備空中線材料の整備

第8節 電気施設、ガス施設災害予防計画

電気、ガスは日常生活及び産業活動上欠くことのできないものであり、万一、災害によりこれらの施設設備が被害を受けた場合、その供給は緊急性を要するため、電気、ガス事業者はこれらの供給を円滑に実施するための措置を講ずる。

第1 電気施設災害予防対策（九州電力株式会社）

台風等の非常災害時の電力施設の災害を防止し、また発生した被害を早期に復旧するため、災害発生原因の除去と耐災環境の整備に常に努力を傾注する。

1 防災体制

本店、本店直轄機関及び現業機関等は、防災業務計画に基づき非常災害時の具体的措置を定めるものとする。

2 電力設備の災害予防措置に関する事項

① 水害対策

ア 水力発電設備

過去に発生した災害及び被害の実情、河床上昇等を加味した水位予想に各事業所の特異性を考慮し、防水壁の設置、排水ポンプの設置、機器のかさ上げ、ダム通信確保のための設備の設置及び建物の密閉化（窓の密閉化、ケーブルダクトの閉鎖等）等を実施する。

特に、洪水に対する被害防止に重点を置き、次の箇所について点検・整備を実施する。

（ア）ダム、取水口の諸設備及び調整池、貯水池の上下流護岸

（イ）導水路と溪流との交叉地点及びその周辺地形との関係

（ウ）護岸、水制工、山留壁

（エ）土捨場

（オ）水位計

イ 送電設備

（ア）架空電線路土砂崩れ、洗堀などが起こるおそれのある箇所のルート変更、よう壁、石積み強化等を実施する。

（イ）地中電線路ケーブルヘッドの位置の適正化等による防水対策を実施する。

ウ 変電設備

浸冠水のおそれのある箇所は、床面のかさ上げ及び窓の改造、出入口の角落とし、防水扉の取付け、ケーブルダクト密閉化等を行うが、建物の構造上、上記防水対策の不可能な箇所では屋内機器のかさ上げを実施する。

また、屋外機器は基本的事業所にかさ上げを行うが、かさ上げ困難なものは、防水耐水構造化又は防水壁等を組み合わせて対処する。

② 風害対策

「建築基準法」「電気設備に関する技術基準」等による風害対策を十分考慮するとともに、既設設備の弱体箇所は補強等により対処する。

③ 塩害対策

塩害の著しい地域は、次のような諸対策を実施する。

ア 火力発電設備

活線がいし洗浄装置を設置するとともに、屋外諸機器のうち特に必要な箇所にはシリコン塗布等を施し対処する。

イ 送電設備

耐塩がいし又はがいし増結で対処するとともに、必要に応じがいし清掃を実施する。

ウ 変電設備

活線がいし洗浄装置を設置し、台風期の前後にがいし洗浄を行うとともに、特に必要な箇所は、耐塩がいしを使用し、塩害防止に努める。

エ 配電設備

耐塩用がいし、耐塩用ブッシング付変圧器及び耐塩用開閉器等を使用して対処する。

④ 高潮対策

火力発電所における高潮対策は、各設備ごとに予防計画目標を設定し、必要箇所に角落しあるいは、防潮壁等適切な対策を行いこれに対処する。

水害についても必要に応じ、これに準じて行う。

⑤ 雪害対策

雪害の著しい地域は、次のような諸対策を実施する。

ア 送電設備

鉄塔電気設備の技術基準に基づき設計するとともにオフセットを設け、電線には難着雪リングを取り付けるなどの対策を行う。

また、気象通報等により雪害を予知した場合は、系統切替えにより災害の防止又は拡大防止に努める。

イ 配電設備

配電線の太線化、縁回し線の支持がいし増加、支線の強化等を行うとともに、降雪期前に樹木の伐採を行う。

⑥ 雷害対策

ア 送電設備

架空地線の設置、避雷装置の取付け、接地抵抗の低減を行うとともに、アーマロッドの取付け等を行う。

また、気象通報等により雷害予知した場合は、系統切替え等により災害の防止又は拡大防止に努める。

イ 変電設備

電気設備の技術基準による雷害対策のほか、必要な箇所に耐雷遮へいの強化を行う。

また、重要系統の保護継電装置を強化する。

ウ 配電設備

襲雷頻度の高い地域においては、アレスター等の避雷装置を取り付け対処する。

⑦ 地盤沈下対策

地盤沈下遅滞及び将来沈下が予想される地域に構造物を設ける場合には、将来沈下量を推定し設計する。将来の沈下量は既住の実績、土質試験の結果、地下水位、構造物の重量などに基づいて算定する。

⑧ 土砂崩れ対策

土砂崩れ対策は、地形、地質などを考慮して、状況により、よう壁、石積み、排水溝などの対策を実施する。

また、災害期前後には、巡視点検の強化、社外モニターの活用などにより被害の未然防止の努める。

なお、土砂採取、土地造成などの人為的誘因による土砂崩れを防止するため、平素から関係業者へのPRを徹底する。

⑨ 通信連絡施設及び設備

災害時の情報連絡、指示、報告等のため、必要に応じ次の諸施設及び設備の強化、整備を図る。

ア 無線伝送設備

(ア) マイクロ波無線等の固定無線設備

(イ) 移動無線設備

- (ウ) 衛星通信設備
- イ 有線伝送設備
 - (ア) 通信ケーブル
 - (イ) 電力線搬送設備
 - (ウ) 通信線搬送設備
 - (エ) 光搬送設備
- ウ 交換設備
- エ 通信用電源設備

3 電気工作物の巡視、点検、調査等

電気工作物を常に法令に定める技術基準に適合するように保持し、更に事故の未然防止を図るため、定期的に電気工作物の巡視点検（災害発生のおそれがある場合には特別の巡視）並びに自家用需要家を除く一般需要家の電気工作物の調査等を行い、感電事故の防止を図るほか、漏電等により出火にいたる原因の早期発見とその改修に努める。

4 資機材の整備、点検

① 資機材の確保

本店、本店直轄機関及び現業機関等は、災害に備え、平常時から復旧用資材、工具、消耗品等の確保に努める。

② 資機材の輸送

本店、本店直轄機関及び現業機関等は、災害対策用資機材の輸送計画を樹立しておくとともに、車両、船艇、ヘリコプター等の輸送力の確保に努める。

③ 資機材の広域運営

災害時の不足資機材の調達を迅速、容易にするため災害対策用資機材の規格の統一を電力会社間で進めるほか、他電力会社及び電源開発株式会社と非常災害対策用資機材の相互融通体制を整えておく。

5 防災訓練

本店、本店直轄機関及び現業機関等は、災害対策を円滑に推進するため年1回以上防災訓練を実施し、非常事態にこの計画が有効に機能することを確認する。

また、国及び地方自治体等が実施する防災訓練には積極的に参加する。

6 広報活動

① 電気事故防止PR

災害による断線、電柱の倒壊、折損等による公衆感電事故や電気火災を未然に防止するため、一般公衆に対し次の事項を中心に広報活動を行う。

ア 無断昇柱、無断工事をしないこと

イ 電柱の倒壊折損、電線の断線垂下等設備の異常を発見した場合は、速やかに当社事業所に通報すること

ウ 断線垂下している電線には絶対触らないこと

エ 浸水、雨漏りなどにより冠水した屋内配線、電気器具等は危険なため使用しないこと

オ 屋外に避難するときは、安全器又はブレーカーを必ず切ること

カ 電気器具を再使用するときは、ガス漏れや器具の安全を確認すること

キ その他事故防止のため留意する事項

② 停電関連

病院等重要施設については、災害による長時間停電に起因する二次災害を未然に防止するため、自家発電設備の設置を要請する。

第2 ガス施設災害予防対策（西部瓦斯株式会社）

風水害等災害によるガス施設の被害及び二次災害の発生を防止し、また発生した被害を早期に復旧するため、ガスの製造・供給にかかる設備、体制及び運用について、総合的な災害防止対策を推進する。

1 防災体制

本社及び各製造所（供給所含む）、導管を管理する事業所において、「保安規程」に基づき定められた「災害に関する規程」、「災害対策要領」、「ガス漏えい及び導管事故等処理要領」などにより、非常体制の具体的措置を定める。

非常事態の情勢	非常体制の区分
被害又は被害予想が軽度又は局地の場合	第1非常体制
被害又は被害予想が中程度の場合	第2非常体制
被害又は被害予想がはなはだしい場合	第3非常体制
広域、大規模な災害が発生した場合	総合非常体制

2 予防に関する事項

① ガス製造設備

ア 設備の設置及び維持管理

護岸施設、ガス発生・精製設備、原料貯蔵設備及びガスホルダー等はガス工作物の設計指針等に基づいて設計・施工を行うとともに、防油・防液堤、防火設備、保安電力設備等の整備を図る。

また、製造設備については、災害事例等の最新情報・知見を基に重要度の高い設備の安全性を確認し、必要に応じて設備の増強を行うとともに、各施設の緊急遮断設備等防災設備の整備、強化の充実に図る。

なお、台風、火災、地盤沈下等の災害に対する予防対策として、それぞれ保安規程により作成した設備維持管理基準に基づき維持管理を行い、所要の機能を維持するものとする。

イ 防火管理

各製造所等は、保安規程に基づき、保安統括者を選任して次の予防点検を実施するものとする。

(ア) 毎年、危険物設備関係及びガス製造設備関係防火対象物並びに消火設備につき調査し、リスト及び配置図を作成するものとする。

(イ) 保安統括者は、建物・建築物、火気使用場所、危険物関係施設、電気・機械設備、消火設備、警報設備、避難・救助設備、作業以外の火気等の事項について、予防点検を実施するものとする。

② ガス供給設備

ア 導管及び付属設備の設置及び維持管理

新設設備はガス工作物の技術上の基準に基づいた設計・施工を行う。また、既設設備はその重要度を考慮し、計画的に取り替え又は補強等の必要に応じた対策を講じる。

イ 導管網のブロック化

ガス工作物の被害による二次災害の防止と被害の著しい地域へのガス供給を停止するための単位ブロック、統合ブロック、並びに、復旧活動を円滑に推進するための復旧ブロック等の、災害発生直後から復旧完了まで安全・的確に作業を遂行するためのガス導管の面的整備を推進する。

ウ 圧力監視システム

災害発生時にガスの供給圧力や流量等を災害対策本部で迅速に集中監視するためのシステムの整備を推進する。

エ マイコンメーター

二次災害の発生を防止するためマイコンメーター等の設置を推進する。

③ その他の設備

ア 連絡・通信設備

災害発生時の情報連絡、指令、報告等を迅速に行うと共に、ガス工作物の遠隔監視・操作を的確に行うため、無線通信設備等の整備を行う。

イ 自家発電設備等

常用電力が停電した際にも防災業務設備の機能を維持するために、自家発電設備等を整備する。

ウ 臨時供給設備

ガスの供給が停止した場合に備え、社会的優先度が高い救急病院などに一時的にガスを供給するための移動式ガス発生設備の導入を推進する。

エ 資機材等

製造設備、供給設備の配管材料、工具等の資機材等は平常時からその確保に努めると共に、定期的に保管状況を点検整備する。

④ 広報活動

需要家に対して、災害発生時における都市ガス使用についての注意事項、ガス事業者の保安対策、広報体制についてチラシ、パンフレット、新聞、テレビ等の広告、検針票・領収証、学校教育の場等を利用してPRしておく。

また、新聞・テレビ・ラジオ等の報道機関に対して、災害等の情報を速やかに連絡できるルートを確認しておくと共に、放送例文等を預託するなど、ガスの保安確保に関する市民PRへの協力を依頼しておく。

3 教育訓練計画

① 製造部門

ア 教育

各製造所等では、災害によるガス工作物の被害の低減を図るため、火災原因、危険物、可燃物、高圧ガス、気象と火災、建物・構築物の特性、消火設備・消火器、避難・救援方法、法令の解説、作業標準の徹底等について、計画的に防災教育を実施する。

イ 訓練

各製造所等では、保安委員会の計画により様々な災害想定訓練を実施する。

なお、停電その他の緊急時における迅速、的確な措置をとれるよう緊急時措置訓練についても日常反復実施する。

(ア) 現場訓練

作業員の分担を具体的に定め、反復実施する。

(イ) 総合訓練

原則として、年2回以上実施する。(消防機関との合同訓練を適宜実施する。)

② 営業・供給部門（導管保安センター、支社）

ア 教育

各事業所（設備導管事業所、支店）従業員及び関係工事会社従業員に対し、風水害等によるガス工作物の被害による二次災害の防止及び早期復旧を期すため、ガス漏洩及び導管事故等の緊急措置を重点に教育を実施し、保安意識の向上を図るものとする。

イ 訓練

(ア) 災害想定訓練

緊急措置及び復旧活動を迅速・確実に行うため、災害を想定し各事業所単位、又は地方自治体と合同で定期的に訓練を実施する。

(イ) 非常召集訓練

各事業所の従業員を対象に、自動呼出装置(オートコール)を使用して、非常召集訓練を実施するものとする。

4 広報活動計画

ガスによる二次災害を防止するため、平常時から需要家に対し、防災知識の普及を図るものとする。

① 需要家に対するガス安全使用のためPR

需要家に対しあらゆる機会をとらえてガスの正しい使い方及びガスもれの際の注意事項の周知徹底を図るものとする。

② 土木建設関係者に対するPR

土木建設関係者に対しては建設工事の際のガス施設による災害を防止するため、ガス管の敷設状況、埋設深度、ガス事故防止にあたっての注意事項の周知徹底を図るものとする。

第9節 上水道、下水道施設災害予防計画

市は水道、下水道の施設の災害時の被害を最小限にとどめ、かつ可及的速やかに被害施設の復旧を可能にするために、必要な施策を実施するものとする。

第1 上水道施設災害予防対策

1 計画方針

市は、災害による水道の被害を最小限にとどめ、速やかに水の供給を確保するため、給水体制の整備並びに施設の整備増強を推進する。

2 対策

水道施設の整備については、「水道施設の技術的基準を定める省令」に沿って、「水道施設設計指針」（日本水道協会刊）等により、施設の整備増強を推進する。

また、供給体制などについて、施設等の総合的な点検検討を行い、その結果に基づいて、近隣水道事業者との緊急時用連絡管や給水用資機材の確保などを含め必要な施設の整備増強を図る。

第2 下水道施設災害予防対策

1 計画方針

急激に進む市街化に対応し、浸水災害等の被害を防止するため、雨水、下水の迅速な排除が行なえるよう、また、市街地の環境整備及び公共用水域の水質汚濁を防止するため、施設の整備増強を図る。

2 対策

① 情報交換の迅速化

終末処理場においては、集中監視システムを導入し、ポンプ場の流入量、流出量、水質等や水防情報を専用回線で結び、瞬時に把握するとともに、河川管理者との情報交換を行い、総合的な浸水防止対策を図る。

② 動力源の確保

災害時には、停電等による二次的災害を考慮して、最小限として排水機能を確保するためには、自家発電設備をはじめとした動力源が必要であることから、電源の二重化、自動化設備のバックアップなどの対策を図る。

第10節 交通施設災害予防計画

道路、鉄道等の管理者は、災害を防止するため所管する施設等の実態を把握し、災害時においても常に健全な状態が維持できるよう諸施設の整備等を行なうものとする。

第1 道路施設

1 緊急交通路、緊急輸送道路ネットワーク

① 緊急交通路

大規模災害発生時における緊急通行車両の通行を確保すべき道路（以下「緊急交通路」という）を重点に道路及び施設等の安全性を強化し、大規模災害の防止及び軽減並びに災害発生時における迅速、的確な災害応急対策に資する。

② 緊急輸送道路ネットワーク

緊急交通路等を十分踏まえ、幹線的な道路並びにこれらの道路と防災拠点とを連絡する道路、又は防災拠点を総合に連携する道路を選定し、安全性の強化に努めるものとする。

2 市の措置

① 道路の整備

風水害等時における道路機能の確保のため、所管道路について、法面等危険箇所調査を実施し、補修等対策工事の必要箇所を指定して、道路の整備を推進する。

ア 道路法面、盛土欠落危険地調査

道路隣接法面の路面への崩落が予想される箇所及び路体崩壊が予想される箇所等を把握するため、「道路法面、盛土欠落危険地調査」を実施する。

イ 道路の防災補修工事

①の調査に基づき、道路の防災補修工事が必要な箇所について、工法決定のための測量、地質調査、設計等を行いその対策工事を実施する。

② 道路啓開用資機材の整備

事故車両、倒壊物、落下物等を排除して、緊急輸送路としての機能を確保できるよう道路啓開用資機材の分散配備、増強に努めると共に、あらかじめ建設業者、団体との間で協定等を締結し、道路啓開用資機材を整備しておくものとする。

③ 除雪体制の整備

積雪のため道路交通に支障をきたす恐れがある場合に、交通の確保を図るため除雪作業等の出動体制を整備するものとする。

第2 鉄道施設

1 九州旅客鉄道株式会社

① 防災訓練

事故、災害発生時に、適切な処置がとれるよう、防災訓練を適宜次のとおり実施する。

ア 非常呼出訓練

イ 避難誘導訓練

ウ 消火訓練

エ 脱線復旧訓練

オ 関門トンネル防災訓練

② 防災関係資材の点検整備

救援車、車両台車緊締用品、照明用具、ジャッキ類等を常に整備し、完全な状態にしておく。

③ 避難誘導體制等の周知

ア 事故、災害発生時、駅においてはコンコース、改札口等旅客の見やすい旅客誘導上必要な情報の内容を掲示するとともに、随時放送を行い情報の周知徹底を図る。

イ 列車においては、乗客に速やかに不通の状況、その列車の運行状況、接続関係等について詳しく案内するとともに、状況に応じて適切な誘導につとめる。

2 日本貨物鉄道株式会社 九州支社

① 施設の現況（福岡県内）

線路 9.2 km 橋梁 0.4 km 盛土 2.5 km 高架 0 km
切取 0 km トンネル 0 km 平地 6.3 km

② 防災訓練

異常事態発生時に適切な処置がとれるよう、防災訓練を適宜、次のとおり実施する。

ア 非常召集訓練

イ 通報連絡訓練

ウ 消火訓練

エ 復旧訓練

③ 防災関係資材の点検整備

ア 復旧資材（ジャッキ類、発電機及び照明器具等）、軌道及び電気関係の非常用資材は平素から点検整備しておく。

イ 重機械類については、関係企業等から緊急時に協力が得られるよう要請しておく。

④ 避難誘導體制等の周知

異常事態発生に伴い、住民等の避難が必要な場合は、警察及び消防に出動依頼できるよう連絡体制の整備を行う。

第2章 市民等の防災力の向上

第1節 市民が行う防災対策

市民は、一人ひとりが「自らの身の安全は自ら守る」という防災の基本に基づき、自ら各種手段を講じるとともに、地域の防災活動に参加する等平常時から災害に対する備えを進める。

市は、市民に対する防災意識の高揚を図る。

第1 市民が行う主な防災対策

- 1 防災に関する知識の修得
 - ① 台風、大雨・洪水等の災害に関する基礎知識
 - ② 過去に発生した災害の被害状況
 - ③ 近隣の災害危険箇所の把握
 - ④ 災害時にとるべき行動（初期消火、避難勧告等発表時の行動、避難方法、避難所での行動、的確な情報収集等）
- 2 防災に関する家族会議の開催
 - ① 避難場所・経路の事前確認
 - ② 非常持出品、備蓄品の選定
 - ③ 家族の安否確認方法（福岡県災害情報等配信システム「防災メール・まもるくん」、NTTの災害用伝言ダイヤル「171」や携帯電話の災害用伝言板の活用等）
 - ④ 災害時の役割分担（非常持出品の搬出、幼児や高齢者に対する責任等）等
- 3 非常用品等の準備、点検
 - ① 水、食糧、衣料品、医薬品、携帯ラジオ、懐中電灯等の非常持出品
 - ② 3日分相当の水・食糧・生活必需品、毛布等の非常備蓄品
 - ③ 消火用具、スコップ、大工道具等資機材の整備
- 4 住宅等の安全点検、補強の実施（屋根や鉢植え等の飛散防止、飛来物によるガラス飛散防止等）
- 5 応急手当方法の習得
- 6 市又は地域（自治会、自主防災組織等）で行う防災訓練、防災講演会等への積極的参加
- 7 地域（自治会、自主防災組織等）が行う、地域の相互協力体制の構築への協力等

第2節 自主防災体制整備計画

災害時においては、地域住民、事業所等の自主的な初期防災活動が災害の拡大を防止するため、極めて重要であるので、市は、地域住民、事業所等が迅速かつ確かな行動がとれるよう、地域住民による自主防災体制の育成・指導を行い、協力体制の確立に努める。

第1 自主防災体制の整備方針

- 1 住民等は、大規模災害時に防災行政機関の活動が遅滞するような事態に対し、被害の防止・軽減を図るため、「自分の命は自分で守る」、「自分たちの地域は自分たちで守る」をスローガンに、個人・家庭、地域、自主防災組織が平常時及び災害発生時のそれぞれの役割を自覚し、備えを図るものとする。
- 2 市は、住民等の自主防災意識の向上と自主防災体制の整備の促進に努めるものとする。

第2 自主防災体制の整備

1 組織

自主防災に係る主な組織は、次のとおりである。

① 自主防災組織

自治会、町内会等で地域住民が自主的に組織し、設置するもの。

② 施設、事業所等の防災組織

多数の人が利用する施設及び危険物等を取扱う事業所において管理者が自主的に組織し、設置するもの。

③ 公共的団体等の防災組織

婦人会、アマチュア無線協会等の公共的団体等が自主的に組織し、設置するもの。

2 活動内容

自主防災組織による災害時の活動内容は、次のとおりとする。

① 平常時の活動内容

ア 自主防災組織の防災計画書の作成

地域を守るために必要な対策及び自主防災組織構成員ごとの役割をあらかじめ防災計画書などに定めておく。

(ア) 地域及びその周辺の危険が予想される箇所の点検及びその状況と対策に関すること。

(イ) 地域住民の任務分担に関すること。

(ウ) 防災訓練の時期、内容等及び市が行う訓練への積極的な参加に関すること。

(エ) 防災関係機関、組織本部、各班及び各世帯の体系的連絡方法、情報交換に関すること。

(オ) 出火防止、消火に関する役割、消火剤その他資器材の配置場所等の周知徹底、点検整備に関すること。

(カ) 避難場所、避難道路、避難勧告等の伝達、誘導方法、避難時の携行物資に関すること。

(キ) 負傷者の救出、搬送方法、救護所の開設に関すること。

(ク) 救助用資器材の配置場所及び点検整備に関すること。

(ケ) その他自主的な防災に関すること。

イ 防災知識の普及

正しい防災知識を一人ひとりが持つよう映画会、講演会、研究会、訓練その他あらゆる機会を活用し、啓発を行う。

主な啓発事項は、災害等の知識及び平常時における防災対策、災害時の心得、自主防災組織が活動すべき内容、自主防災組織の構成員の役割等である。

ウ 防災訓練の実施

総合防災訓練、地域防災訓練、その他の訓練において、災害発生時の対応に関する事項を主

な内容とする防災訓練を実施する。この場合、他の地域の自主防災組織、職域の防災組織、市等と有機的な連携をとるものとする。

また、災害時要援護者に配慮した訓練の実施に努めるものとする。

(ア) 情報の収集及び伝達の訓練

(イ) 出火防止及び初期消火の訓練

(ウ) 避難訓練

(エ) 救出及び救護の訓練

(オ) 炊き出し訓練

エ 防災用資機材の整備・点検

消火用資機材及び応急手当用医薬品等の防災用資機材の整備・点検

オ 自主防災地図（防災マップ）の作成

地域に内在する危険や、災害時に必要となる施設等を表わす地図を作成して掲示し、あるいは各戸に配布することによりの確な防災計画書の作成を容易にするとともに、一人ひとりの防災対応行動の敏活、的確化を図る。

カ 地域内の他組織との連携

地域内事業所の防災組織や地域におけるコミュニティ組織、民生委員・児童委員、身体障害者相談員、福祉関係団体等と連携を密にし、総合的な自主防災活動の推進に努めるものとする。

② 災害発生時の活動内容

ア 初期消火の実施

家庭に対しては、火の元の始末など出火防止のための措置を講ずるように呼びかけるとともに、火災が発生した場合、消火器、水バケツ、小型動力ポンプ等を活用し、隣近所が相互に協力して初期消火に努める。

イ 情報の収集・伝達

自主防災組織は、地域内に発生した被害の状況を迅速かつ正確に把握して市等へ報告や、防災関係機関の提供する情報を伝達して住民の不安を解消し、的確な応急活動の実施に努める。

ウ 救出・救護の実施及び協力

崖崩れ、建物の倒壊等により下敷きになった者が発生したときは、自らの安全を確保しつつ、救出用資機材を使用して速やかに救出活動の実施に努める。また、自主防災組織をもってしても救出できない者については、防災関係機関の活動に委ねることになるので、防災関係機関による救出活動の円滑な実施に必要な情報の提供等を行う。さらに、負傷者に対しては応急手当を実施するとともに、医師の介護を必要とする者がいるときは救護所等へ搬送する。このため、地域ごとに災害時に利用できる病院等医療機関を確認しておく。

エ 避難の実施

市長の避難勧告又は警察官等から避難指示等が出された場合には、住民に対して周知徹底を図り、迅速かつ円滑に避難場所に誘導する。

避難の実施に当たって、次の点に留意する。

(ア) 避難誘導責任者は、次のような危険がないかを確認しながら実施する。

a 市街地……………火災、落下物、危険物

b 山間部、起伏の多いところ……………崖崩れ、地すべり

(イ) 円滑な避難行動がとれるよう、荷物は必要最小限度のものとする。

(ウ) 高齢者、幼児、障害者その他自力で避難することが困難な災害時要援護者に対しては、地域住民の協力のもとに避難させる。

オ 炊き出し及び救助物資の分配に対する協力等

被害の状況によっては、避難が長期間にわたり、被災者に対する炊き出しや救援物資の支給が必要になってくる。これらの活動を円滑に行うためには、組織的な活動が不可欠であるため、

自主防災組織としても炊き出しを行うほか、市が実施する給水、救援物資の配付活動に協力する。

3 自主防災組織の育成・指導

① 市の役割

市は災害対策基本法第5条の規定に基づき、自主防災組織育成の主体として位置付けられており、その組織化に積極的に取り組まなければならない。

ア 市は自治会、町内会等に対する指導助言を積極的に行い、組織率の向上と実効ある自主防災組織の育成に努める。その際、女性の参画の促進に努めるものとする。

イ 市は県と協力し、自主防災組織のリーダー等を育成するために、研修会等を開催し、地域における自主防災活動の推進を図る。

ウ 自主防災組織の円滑な活動を期するため、防災資機材の配備について考慮する。

エ 市は、災害時において、自主防災組織の活動が的確に行えるよう、災害に関する情報の伝達、協力要請、活動指導等について必要な措置を講じる。

4 民間防火組織の育成・強化

地域社会においては、住民一人ひとりが常に防火防災に関心を持ち、日ごろから出火防止、避難、応急救護などの知識を身につけておくことが必要である。

そのため、市は、地域住民の防火防災意識の高揚及び知識の普及並びに地域防災力の向上を図るため、民間の防火組織として、地域に密着した幼年消防クラブ、少年消防クラブ、婦人防火クラブの組織づくりと育成強化に努める。

第3節 企業等防災対策促進計画

第1 目的

企業等は災害時に果たす役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献、地域との共生）を十分に認識し、事業継続計画（BCP）を策定するよう努めるとともに、自ら防災組織を結成するなどして、地域と連携した防災の取り組みを実施し、地域防災力の向上に寄与する。

第2 企業等の役割

企業等は、直接の防災関係機関ではないが、災害時の果たす役割を十分に認識し、各企業等において災害時に重要業務を継続するための事業継続計画を策定するよう努めるとともに、防災体制の整備、防災訓練、事業所の耐震化、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直し等を実施するなどの防災活動の推進に努めるものとする。

1 災害時の企業等の事業継続の必要性

災害の多いわが国では、市はもちろん、企業、市民が協力して災害に強いまちを作ることは、被害軽減につながり、社会秩序の維持と市民福祉の確保に大きく寄与するものである。

特に、経済の国際化が進み企業活動の停止が世界的に影響を及ぼしかねない状況下では、企業等も、災害時に事業が継続でき、かつ、重要業務の操業レベルを早急に災害前に近づけられるよう、事前の備えを行う必要がある。

また、被災地の雇用や供給者から消費者までの流通過程における企業等のつながりを確保するうえでも「災害に強い企業」が望まれる。

2 事業継続計画の策定

企業等は、会社の事業を継続するために重要業務を目標復旧時間までに回復させるよう事業継続計画の策定に努める。なお、計画の策定の際は、「民間と市場の力を活かした防災力向上に関する専門調査会」（内閣府）が示した「事業継続ガイドライン（平成17年8月）」等を参考として、地域の実情に応じて計画策定に努めるものとする。

第3 企業等の防災組織

企業等は、従業員、利用者等の安全を守るとともに、地域における災害が拡大することのないよう的確な防災活動を行う必要がある。特に、大規模な災害が発生した場合には、行政や市民のみならず、企業等における組織的な応急活動が災害の拡大を防ぐ上で重要である。このため、企業等は、自衛消防組織等を編成し、関係地域の自主防災組織と連携を図りながら、地域の安全の確保に積極的に努める。

企業等における防災対策及び防災活動は、おおむね次の事項について、それぞれの実情に応じて行う。

- 1 防災訓練
- 2 従業員等の防災教育
- 3 情報の収集・伝達体制の確立
- 4 火災その他災害予防対策
- 5 避難対策の確立
- 6 応急救護
- 7 飲料水、食料、生活必需品など災害時に必要な物資の確保
- 8 施設耐震化の推進
- 9 施設の地域避難所としての提供
- 10 地元消防団との連携・協力

第4 市の措置

1 防災訓練

市は、防災訓練等の機会をとらえ企業等に対し、訓練への参加等呼びかける。

2 事業継続計画（BCP）の普及啓発

市は、企業等に対して、企業等の事業継続計画の策定の普及啓発に努める。

3 事業所との消防団活動協力体制の構築

市は、「消防団協力事業所表示制度」等を活用し、事業所との消防団活動協力体制の構築を図る。
なお、制度の円滑な運用を行うため、消防庁が示した「消防団協力事業所に関する要綱」等を参考にして、地域の実情に適した消防団協力事業所の要綱を定める。

※ 消防団協力事業所表示制度－消防団に対して事業所が、市町村等の定める協力を行っている場合に、事業所の申請又は市等の推薦により、「消防団協力事業所表示制度」表示マークを掲示することができる制度。

4 企業の防災に係る取り組みの評価

市は、企業の防災に係る取り組みについて、優良企業表彰等により、企業の防災力向上に努める。

第4節 防災知識普及計画

災害に強いまちづくりを推進するため、市及び防災関係機関等は、職員に対し防災教育を行うとともに、相互に密接な連携を保ち単独又は共同して、地域コミュニティにおける多様な主体の関わりの中で防災に関する知識の普及を推進する。

第1 市民等に対する防災知識の普及

市、自主防災組織及び防災関係機関は、市民に対し、過去に発生した災害被害などを示しながらその危険性を周知させるとともに、災害発生時に市民が的確な判断に基づき行動できるよう、防災に関する知識の普及啓発を図る。

その際には、災害時要援護者への対応や被災時の男女のニーズの違い等にも留意する。

1 一般啓発

① 啓発の内容

- ア 災害に関する基礎知識、災害発生時に具体的に取るべき行動に関する知識
- イ 過去に発生した災害被害に関する知識
- ウ 備蓄に関する知識
 - (ア) 3日分の食料、飲料水等の備蓄
 - (イ) 非常持出品（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池等）の準備
- エ 住宅等における防災対策に関する知識
 - (ア) 住宅の補強、防火に関する知識
 - (イ) 家屋内のタンス、食器棚、本棚、テレビ、冷蔵庫等の転倒防止や棚上の物の落下による事故の防止、ガラスの飛散防止、火災予防等の家庭における防災対策に関する知識
- オ 様々な条件下（家屋内、路上、自動車運転中など）で災害発生時にとるべき行動
- カ 山・崖崩れ危険予想地域、浸水想定区域等に関する知識
- キ 防災気象情報、避難指示等の意味合い
- ク 避難所、避難路、その他避難対策に関する知識
- ケ 避難生活に関する知識
- コ 応急手当方法等に関する知識
- サ 早期自主避難の重要性に関する知識
- シ コミュニティ活動及び自主防災組織の活動に関する知識
- ス 災害時の家族内の連絡体制の確保
- セ その他の必要な事項

② 啓発の方法

- ア テレビ、ラジオ及び新聞等の活用
- イ 広報誌、パンフレット、ポスター等の利用
- ウ 映画、ビデオテープ等の利用
- エ 各種相談窓口の設置
- オ 防災士を通じた啓発
- カ 講演会、講習会の実施
- キ 防災訓練の実施
- ク インターネット（ホームページ）の活用
- ケ 各種ハザードマップ等の利用
- コ 広報車の巡回による普及
- サ 市街地における想定浸水深等の表示（標識の設置）

※ 防災士－防災に関する十分な意識・知識・技能を有し、家庭・地域・職場において、知識と

技術を効果的に発揮できる者。

2 社会教育を通じての普及

社会教育においては、PTA、成人学級、社会学級、青年団体、婦人団体等の会合及び各種研修会、集会等を通じて防災に関する知識の普及・啓発を図り、各団体の構成員がそれぞれの立場から地域の防災に寄与する意識を高める。

① 啓発の内容

市民に対する一般啓発に準ずるほか、各団体の性格等に合わせた内容とする。

3 学校教育を通じての普及

学校教育の中での防災教育は、地域の実状に則した防災教育を多数の人々を対象に、体系的かつ継続的に実施しうる条件を最も有している。そのため、幼稚園から大学まで一貫した方針のもとに防災教育が実施されるならば大きな効果をあげうる可能性を有している。

このことを念頭に、児童・生徒、教職員及び保護者に対して、学校における教育活動機会（防災訓練、防災関係行事、教科指導、課外活動、授業参観等）を通じて、災害に関する基礎的知識や災害から身を守るための知識・方法を中心にした啓発を行う。

第2 職員に対する防災教育

市及び防災関係機関は、平常時の的確な防災対策の推進と災害時における適正な判断力を養い、各機関における防災活動の円滑な実施を期すため、次により防災教育の普及徹底を図る。

1 教育の方法

以下に示す方法等により防災教育を行う。

- ① 新任研修
- ② 職場研修
- ③ 研修会、講習会、講演会等の実施
- ④ 見学、現地調査等の実施
- ⑤ 防災活動手引等印刷物の配布

なお、新任研修、職場研修は、以下の要領で実施する。

ア 新任研修

任命権者は、あらたに職員として採用された者に対して、新任研修を実施する。研修は、通常の新任職員研修の一項目として行う。

イ 職場研修

各職場においては、防災訓練等にあわせて以下の項目に重点を置いた研修を実施する。

(ア) 各職場の災害予防事務及び応急対策事務の確認

(イ) 各職場の初動時の活動要領の確認

2 教育の内容

① 災害に関する知識

ア 災害種別ごとの特性、災害発生原因についての知識

イ 当該地域の災害特性、災害別・地域別危険度

ウ 過去の主な被害事例

② 地域防災計画及び各機関の防災体制と各自の任務分担

③ 職員として果たすべき役割（任務分担）

④ 初動時の活動要領（職員の動員体制、情報収集伝達要領、無線取扱い要領等）

⑤ 防災知識と技術

⑥ 防災関係法令の運用

⑦ その他の必要な事項

第3 防災上重要な施設の管理者等の教育

防災上重要な施設の管理者に対し、防災教育を実施し、その資質の向上を図るとともに、特に、出火防止、初期消火及び避難等、災害時における行動力、指導力を養い、緊急時に対処しうる自主防災体制の強化を図る。

1 指導の方法

- ① 防災上重要な施設の管理者等に対し、技能講習を含む講習会を実施し、事業所等の災害時における防災体制を強化する。
- ② 事業所独自、あるいは、地域単位での随時訓練、講習会等を通じて災害時における行動力を強化する。
- ③ 防災上重要な施設の管理者等の自主的研究会、連絡等を通じて防災知識及び防災思想を普及する。
- ④ 災害時における出火防止、初期消火及び避難誘導等必要事項を盛り込んだ防災指導書、パンフレット等を配布する。

2 指導の内容

- ① 地域防災計画及びこれに伴う各機関の防災体制と事業所等の自主防災体制
- ② 災害の特性及び過去の主な被害事例等
- ③ 危険物施設等の位置、構造及び設備の保安全管理
- ④ パニック防止のための緊急放送等の体制準備
- ⑤ 出火防止及び初期消火等の災害時における行動体制

第4 防災知識の普及に際しての留意点等

市は、防災週間等を通じ、積極的に防災知識の普及を実施するものとする。

さらに、防災知識の普及の際には、高齢者、障害者、外国人、乳幼児、妊産婦等災害時要援護者に十分配慮し、地域において災害時要援護者を支援する体制が整備されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の十分配慮するよう努めるものとする。

第5 防災意識調査

住民の防災意識を把握するためアンケート調査等の防災意識調査を必要に応じて実施する。

第5節 訓練計画

市及び防災関係機関は、地域防災計画、防災業務計画等の習熟、関係機関の連携体制の強化及び住民の防災思想の高揚を図ることを目的に、関係機関等の参加と住民その他関係団体及び災害時要援護者も含めた地域住民等とも連携した各種災害に関する訓練を実施するものとする。

第1 総合防災訓練

市は、災害時の防災体制の万全を期するため、自衛隊をはじめ防災関係機関及び住民の協力を得て大雨等による災害を想定し、情報の収集・伝達、災害対策本部設置、被災地偵察、避難誘導、救出救助、医療救護、火災消火、交通規制、救援物資の輸送、給水給食等の各訓練を総合的に実施する。

また、実施にあたっては、水防協力団体、自主防災組織、非常通信協議会、民間企業、ボランティア団体及び地域住民等との連携を図るとともに、高齢者、障害者、外国人、乳幼児、妊産婦等災害時要援護者に十分配慮するものとする。

第2 各種訓練

1 応急対策計画確認訓練

応急対策計画の実効性の確認を主眼とした訓練を実施するものとする。なお、訓練は以下の要領で実施するものとする。

- ① 市及び関係機関は、応急対策の流れ、情報連絡系統（連絡窓口）等の確認を行う。また、協定締結先機関の協力を得て、協定内容とその実効性、協定先担当者等の確認を行う。
- ② 訓練形態としては、個人単位でのイメージトレーニング（個人において災害対応の初動時からの活動をイメージし、その活動を遂行する上でのポイントや問題点を整理する訓練）、課単位での図上演習、関係機関・団体の協力を得て実施する災害対策本部図上演習等種々考えられる。
- ③ 市は、災害対策本部の運営を円滑に行うため、図上演習を実施する。

また、市は地域における防災力の向上を図るため、住民を対象とした図上演習を実施する。

2 組織動員訓練

市は、災害時における災害対策の万全を期するため、職員動員訓練等を実施する。

3 非常通信訓練

市及び関係機関は、災害時において、有線通信系が不通となり、又は利用することが著しく困難な場合に、無線通信系における通信の円滑な運用を図るため、非常通信に関する訓練を実施する。

4 水防訓練・演習

水防管理団体は、水防活動の円滑な遂行を図るため、水防警報及び洪水予報等の情報伝達、海面監視、防潮扉等操作、水位雨量観測、水防団等の動員、水防資機材等の輸送、水防工法、水門等の操作、避難等の訓練を実施する。

5 消防訓練

市及び消防機関は、災害時における災害規模、災害事象に応じた消防計画の習熟を図り、突発的な災害に対処できるようにするため、非常召集、通信連絡、火災防御技術、救助等の訓練を実施する。

6 医療救護訓練

災害発生直後の医療救護活動が実効あるものとして機能するように、日頃から実践に即した訓練等を実施する。

具体的災害設定を行い、災害発生直後の医療情報の通報・収集や要請・指令に基づく医療救護班の緊急出動、傷病度合による選別等や症例に応じた応急医療・広域搬送など、机上訓練を含め、実際に即した医療救護訓練を実施する。

各医療機関においては、災害対応マニュアルを作成するとともに、これに基づく自主訓練の実施に努める。

災害医療統率者等を対象とした研修、講習会については、基幹災害拠点病院において実施する。

7 その他の訓練

防災関係機関は、単独又は共同で、避難誘導、救出救助、災害情報の収集・伝達及び災害装備資機材習熟訓練等災害活動に必要な訓練を実施する。

第3 住民の訓練

市及び防災関係機関は、自主防災組織等住民の防災行動力の向上を資するため、住民を主体とした次の訓練に対し、資機材の貸与、助言者の派遣等により積極的に援助する。

また、災害時要援護者等住民参加による訓練等を積極的に行う。

- 1 出火防止訓練
- 2 初期消火訓練
- 3 避難訓練
- 4 応急救護訓練
- 5 災害図上訓練
- 6 その他の地域の特性に応じた必要な訓練

第4 防災訓練に際しての留意点等

市は、防災週間等を通じ、積極的に防災訓練を実施するものとする。

また、定期的な防災訓練を、夜間等様々な条件に配慮し、居住地、職場、学校等においてきめ細かく実施又は行うよう指導し、住民の災害発生時の避難行動、基本的な防災用資機材の操作方法等の習熟を図るものとする。

さらに、訓練の際には、高齢者、障害者、外国人、乳幼児、妊産婦等災害時要援護者に十分配慮し、地域において災害時要援護者を支援する体制が整備されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の十分配慮するよう努めるものとする。

第5 訓練準備段階での課題及び訓練結果の地域防災計画等への反映

防災訓練を準備する過程で把握された問題点や課題、訓練を通じて得られた教訓・課題を訓練終了後整理し、その結果を地域防災計画の改正や次回訓練の際に有効に活用するものとする。

第3章 効果的な応急活動のための事前対策

第1節 広域応援体制等整備計画

大規模災害時における応急対策をより迅速・的確に実施するためには、広域的な支援・協力体制が不可欠であることから、各関係機関において相互応援の協定を締結する等、平常時より体制を整備しておくものとする。

第1 市町村間の相互協力体制の整備

市は、平常時から福岡県消防相互応援協定に基づく消防相互応援の体制整備を推進するとともに、近隣の市町と大規模災害時に備えた相互応援協定を締結するよう努めるものとする。

第2 県、自衛隊との連携体制の整備

市は、県及び自衛隊と「福岡県大規模災害対策連絡協議会」における協議や防災訓練の実施等を通じ、平常時から連携体制の強化を図り、あらかじめ自衛隊の災害派遣活動が円滑に行えるよう必要な事項を取り決めるとともに、相互の情報連絡体制の充実に努めるものとする。

第3 防災関係機関の連携体制の整備

1 共通

災害発生時には、防災関係機関相互の連携体制が重要であり、市及び防災関係機関は、応急活動及び復旧活動に関し、各関係機関において相互応援の協定を締結する等平常時より連携を強化しておくものとする。

また、市は、食糧、水、生活必需品、医薬品、血液製剤及び所要の資機材の調達並びに広域的な避難に必要となる施設等の相互利用等に関する応援体制の充実に努めるものとする。

2 消防機関

粕屋北部消防本部は、「緊急消防援助隊受援計画」に基づき、緊急消防援助隊を充実強化するとともに、実践的な訓練等を通じて、人命救助活動等の体制整備に努めるものとする。

第4 広域応援拠点等の整備

市は、応援隊の受入れ・活動調整の拠点となる場所、施設等を選定、整備するものとする。

第2節 防災施設・資機材等整備計画

市及び防災関係機関は、応急対策の円滑な実施のために、必要な施設及び資機材等の整備、充実に努めるものとする。

第1 防災中枢機能等の確保・充実

市及び防災関係機関は、それぞれの機関の防災中枢機能を果たす施設、設備の充実及び災害に対する安全性の確保、総合的な防災機能を有する拠点・街区の整備、推進に努めるものとする。

その際、停電対策並びに物資の供給が相当困難な場合を想定した食料、飲料水等の適切な備蓄及び調達体制を整備しておくことにも配慮するものとする。

第2 防災拠点施設の確保・充実

市及び消防機関は、災害時に地域における災害対策活動の拠点となる施設の整備に努めるものとする。その際、施設の耐火対策並びに災害時に必要となる物資等の備蓄に配慮するものとする。

また、当該施設については、平常時、自主防災組織等の防災等の防災教育・訓練等に活用できる防災教育施設を兼ね備えたものが望ましい。

第3 災害用臨時ヘリポートの整備

1 計画方針

市は、災害時の救助・救護活動、緊急物資の輸送等にヘリコプターの機動性を生かした応急活動を円滑に実施するため、ヘリコプターが離着陸できる臨時ヘリポートの選定、整備に努めるものとする。

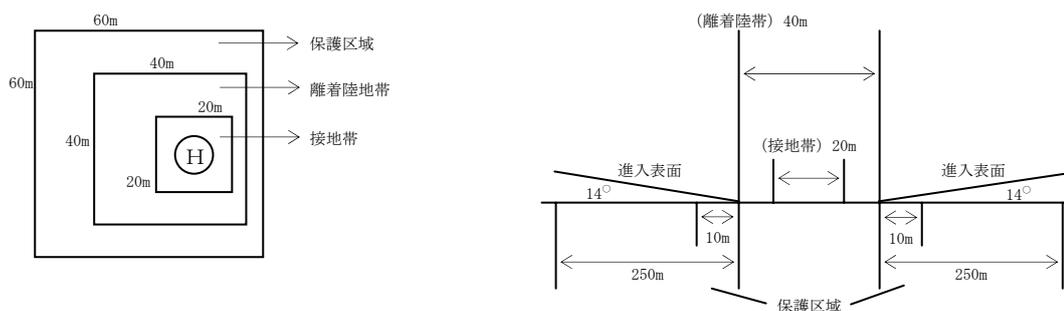
2 臨時ヘリポートの選定基準等

市は、臨時ヘリポートの選定場所として、学校の校庭、公共の運動場等から、次の基準等に留意して選定するものとする。

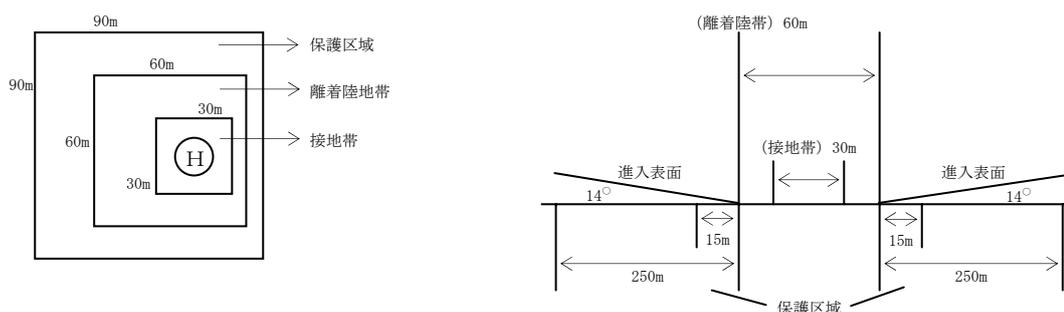
① 臨時ヘリポートの基準

臨時ヘリポート設定時の目安要件を示す。

ア 中型（A3365、ベル412等以下）のヘリコプターの場合



イ 大型（V-107、A332等以上）のヘリコプターの場合



注1 離着陸地帯とは、ヘリコプターの離着陸のために設けられた設置帯を含む矩形部分をいう。

接地帯を除き、約30cm程度までの高さを限度として、できるだけ平坦でなければならない。

注2 接地帯とは、離着陸地帯の一部であって、ヘリコプターが離陸浮揚では着陸接地に使用する矩形部分を行い、使用機の全長以上を一辺とする図に示す広さを目安とする。

表面の傾斜は3°以下で、使用機の運航に十分耐え得る強度でなければならない。

注3 保護区域とは、ヘリコプターが離着陸する際の吹き下げ流等を考慮し、安全を確保するため、離着陸地帯の外側に設けるスペースであり、図に示す幅を目安とする。

② 臨時ヘリポートの標示

ア 石灰等を用い、接地帯の中央に直径5m程度の円を書き、中にHの字を標示する。

イ 旗又は発煙筒等で風の方向を表示する。

③ 危険防止上の留意事項

ア ヘリコプターの離着陸は、風圧等による危険を伴うため、警戒員を配置し、関係者以外の者及び車両等の進入を規制する。

イ 離着陸帯及びその周辺には、飛散物等を放置しない。

ウ 砂塵の発生が著しい場所では、散水等の事前措置を講ずる。

エ 航空機を中心として半径20m以内は、火気厳禁とする。

3 県への報告

市は、新たに臨時ヘリポートを選定した場合、地域防災計画に定めるとともに、県に次の事項を報告（略図添付）するものとする。

また、報告事項に変更を生じた場合も同様とする。

① 臨時ヘリポート番号

② 所在地及び名称

③ 施設等の管理者及び電話番号

④ 発着場面積

⑤ 付近の障害物等の状況

⑥ 離着陸可能な機種

4 臨時ヘリポートの管理

市は、選定した臨時ヘリポートの管理について、平素から当該臨時ヘリポートの管理者と連絡を保つなど現状の把握に努めるとともに、常に使用できるよう配意しなければならない。

臨時ヘリポート

臨時ヘリポート名	所在地	備考
市立球技場	中央2-866-2	105m×77m
古賀中学校グラウンド	久保107	100m×120m
古賀北中学校グラウンド	千鳥4-4-1	130m×120m
古賀東中学校グラウンド	筵内564-1	100m×140m
小野公園	薦野1840-2	100m×100m
古賀グリーンパーク	青柳町587-1	150m×90m

第4 装備資機材等の整備充実

1 計画方針

防災関係機関は、応急対策の実施のため、災害用装備資機材等を、あらかじめ整備充実するもの

とする。また、備蓄（保有）資機材等は、随時点検を行い、保管に万全を期するものとする。

2 整備項目

- ① ヘリコプターの増強
- ② 警備用船艇の増強
- ③ 特殊車両の増強
 - ア 交通規制標識車
 - イ オフロード二輪車
 - ウ トイレカー
 - エ キッチンカー
 - オ 給水車
 - カ その他災害活動に必要な車両
- ④ その他災害用装備資機材
可搬式標識・標示板等交通対策用資機材

3 備蓄（保有）資機材等の点検

- ① 点検に際して留意すべき事項
 - ア 機械類
 - (ア) 不良箇所の有無
 - (イ) 機能試験の実施
 - (ウ) その他
 - イ 物資、機材類
 - (ア) 種類、規格と数量の確認
 - (イ) 不良品の有無
 - (ウ) 薬剤等効能の確認
 - (エ) その他
- ② 点検実施結果と措置
点検実施の結果は常に記録しておくとともに、資機材等に損傷等が発見されたときは、補充、修理する等整備しておくものとする。

4 資機材等の調達

防災関係機関は、災害時における必要な資機材等の調達の円滑を図るため、調達先の確認等の措置を講じておくものとする。

第5 備蓄物資の整備

関係機関は、大規模な災害が発生した場合の被害を想定し、必要とされる食糧、生活必需品等の物資について、あらかじめ備蓄体制（関係事業者との供給協力協定の締結を含む。）を整備するものとする。

この場合において、備蓄物資の性格に応じ、市、その他関係機関、市民、企業等との役割分担を考慮するとともに、他地方公共団体等との応援協力関係をも勘案して具体的な物資の種類、数量、備蓄場所、備蓄方式等を定めるものとする。

物資の備蓄計画 ー 本編第3章「効果的な応急活動のための事前対策」第12節「災害備蓄物資等整備・供給計画」

第6 被害情報等の収集体制の整備

市は、情報の収集等の迅速正確を期すため収集及び伝達に関する報告用紙、調査要領、連絡方法、写真撮影等について、あらかじめ整備するものとする。

第3節 災害救助法等運用体制整備計画

大規模災害の場合は、通常、災害救助法が適用されるが、その運用に際し混乱を生じることのないよう、日頃から災害救助法等に習熟するとともに、マニュアルを整備しておくものとする。

第1 災害救助法等の習熟

1 災害救助法等の運用の習熟

① 災害救助法運用要領の習熟

市は、災害救助法に基づく災害救助の基準や運用要領に習熟し、それに対応した体制を整備する。

② 災害救助法実務研修会等

市は、災害発生時における災害救助法に基づく業務を円滑かつ的確に推進し、有事の際の災害救助体制に万全を期するため、県が実施する災害救助法実務研修会に担当者を派遣する。

市の担当者は、自己研さん等により、その内容に充分習熟しておくものとする。

③ 必要資料の整備

市は、「災害救助の実務」（厚生労働省社会局施設課監修）、県細則等、災害救助法運用に際して必要となる資料を整備しておくものとする。

2 運用マニュアルの整備

市は、災害救助法等の適用申請から適用を受けた後の運用方法について、県の指導を受け災害救助法の適用された事例を参考にし、わかりやすいマニュアルを作成するものとする。

第4節 情報通信施設等整備計画

市及び防災関係機関は、災害時の初動応急活動に係る情報通信の重要性を認識し、情報通信施設等資機材及び運用体制の整備強化を積極的に行う。また、非常用電源設備を整備するとともに、無線設備や非常用電源設備の保守点検の実施と専門的な知見・技術をもとに耐震性のある堅固な場所への設置等を図る。

第1 通信手段の種類・特徴

災害時に使用する通信手段は、基本的に次のものが考えられる。

種類	使用不能となる場合・特徴
防災行政無線（地上系）	・ 停電時には非常用電源で機能。 ・ 使用不能（輻輳等）になりにくい。
防災行政無線（移動系）	・ 使用不能（輻輳等）になりにくい。
防災行政無線（衛星系）	・ 停電時には非常用電源で機能。 ・ 激しい降雨の際には一時的に使用不能となる。
MCA無線 （ふくおかコミュニティ無線）	・ 停電時には非常用電源で機能。 ・ 使用不能（輻輳等）になりにくい。
NTT加入電話（一般）	・ 輻輳時には通信制限がかかる。 ・ 有線施設が切断され不通になる可能性がある。 ・ 停電時は交換機が停止しなければ使用可。
IP電話	・ 輻輳時には通信制限がかかる。 ・ 有線施設が切断され不通になる可能性がある。 ・ 停電時は使用不可。
携帯電話（一般）	・ 輻輳時には通信制限がかかる可能性がある。（メール通信は比較的有効） ・ 中継局の設備破損や停電時は不通。（数時間は予備バッテリーで機能）
衛星携帯電話	・ 一般的に輻輳しにくい。 ・ 激しい降雨の際には一時的に使用不能となる。
（災害時優先電話） NTT加入電話・携帯電話	・ 回線輻輳時の発信が優先的に接続。

※輻輳（ふくそう）－交換機の処理能力を超えるような通話が殺到し、電話がつながり難く、発信規制がかかること。

第2 無線通信施設等の整備

1 市防災無線

市防災無線は、災害時における災害応急対策並びに地域住民に対する情報伝達を迅速かつ円滑に実施するため、市において設置した無線通信設備をいい、下記によりその整備を推進する。

- ① 防災行政無線を有効に機能させるため、夜間運用体制の確立。
- ② 災害時における災害応急対策を迅速かつ円滑に実施するため防災行政無線等の整備、充実。
- ③ 地域住民に対して情報を迅速かつ的確に伝達するため、同報系設備の整備、充実。
- ④ 災害現場の情報を迅速かつ的確に収集するため、移動系設備の整備。
- ⑤ 主要防災関係機関への通信回線を設置する。
- ⑥ 防災行政無線と全国瞬時警報システム（J-ALERT）との接続等により、災害情報等を瞬時に伝達するシステムの構築。

2 消防・救急無線

消防・救急無線とは、他県及び県内における消防、救急活動を円滑に実施するため、粕屋北部消防本部において設置した無線通信設備をいい、下記によりその整備を推進する。

- ① 大規模災害時に広域支援のため他県に出動した際に、各消防本部が相互に通信することができる全国共通波の整備充実を図る。

- ② 県域における各消防本部と相互に通信することができる県内共通波の整備、充実を図る。
- ③ 災害現場の情報を迅速かつ的確に収集するため、移動多重無線車の整備並びに携帯無線機の増強を図る。

3 指定公共機関の無線

① 西部瓦斯株式会社

西部ガスが、ガス保安用に設置した無線通信設備については、災害現場の情報を迅速かつ的確に収集するため、整備並びに増強を図る。

② 九州電力株式会社

九州電力が、電力保安用に設置した無線通信設備については、下記によりその整備を図る。

ア 災害時における通信の輻輳を軽減するため、適切な通信回線の確保を行う。

イ 災害現場の情報を迅速かつ的確に収集するため、移動無線設備の整備を図る。

ウ 地上災害による影響を受けにくい衛星通信システムの効率的運用を図る。

第3 有線通信設備（災害時優先扱いの電話）の整備

1 基本方針

防災関係機関は、災害時優先扱いの電話の有効的な活動体制の整備を行う。

2 整備項目

- ① 防災関係機関は、内部機構における災害時優先扱いの電話をさらに有効に活用できるように、位置付けを的確に行う。
- ② 西日本電信電話株式会社は、電気通信設備の整備と防災管理に努め、防災関係機関が、災害時優先扱いの電話をさらに有効に活用できるように、電話網運営体制を整備する。

第4 防災相互通信用無線の整備

1 基本方針

防災関係機関は、災害時に相互に通信することが出来る防災相互通信用無線の重要性を認識し、整備、増強を行う。

2 整備項目

防災関係機関は、無線局の整備、増強を行うとともに迅速かつ的確な情報通信を行うため、運用体制の整備、充実を行う。

第5 各種防災情報システムの整備

1 基本方針

防災情報の一元に資する情報システム体制の重要性を認識し、各種防災情報システムの整備、充実を行う。

2 整備項目

- ① 市は、福岡県防災・行政情報通信ネットワークの福岡県防災情報システムを災害時等において効果的に運用できるよう、必要なデータの整備を行う。（当該データの加除修正を含む。）
- ② 防災関係機関は、防災情報システム体制の確立のため、資機材の整備、増強を図る。

第5節 広報・広聴整備計画

災害時における人命の安全と社会秩序の維持を図るため、住民に対して迅速かつ正確な広報を実施する。また、被災者の要望、苦情等の広聴を実施し、効果的な災害対策の実施に資するとともに、総合的な相談・情報提供の窓口を設置し、被災者や一般住民の様々な相談に適切に対応する。

第1 被災者への的確な情報伝達体制の整備

1 広報計画

関係機関は、それぞれが定めた災害時の広報計画に基づき、関係機関との密接な連携協力のもと、円滑な広報にあたる。

2 運用体制の整備

市及び関係機関は、下記により広報運用体制の整備を図る。

- ① 広報重点地区（各災害危険地域）の把握
- ② 地区住民（災害時要援護者）の把握
- ③ 広報・広聴担当者の熟練
- ④ 広報文案の作成
- ⑤ 広報優先順位の検討
- ⑥ 伝達ルートの多ルート化

3 市は、被災者への情報伝達手段として、特に市防災無線等の整備を図るとともに、有線系や携帯電話等での情報発信も含め、多様な手段の整備に努める。

4 市は、防災気象情報の伝達等について、福岡県防災情報等配信システム「防災メール・まもるくん」等による伝達手段の整備拡充に努める。

5 市は、避難勧告等の情報を被災者等へ伝達できるよう、福岡県災害緊急情報自動配信システムを活用し、放送事業者への迅速な情報提供体制の整備に努める。

6 市、放送事業者、通信事業者及びライフライン関係機関等は、災害に関する情報及び被災者に対する生活情報を常に伝達できるよう、その体制及び施設、設備の整備を図るものとする。

7 放送事業者及びライフライン関係機関等は、発災後の経過に応じて被災者等に提供すべき情報について整理しておくものとする。

第2 関係機関の連絡体制の整備

広報活動及び広聴活動を行うに当たっては、他の関係機関との連携を図りながら実施する必要がある。

第3 報道機関との連携体制の整備

防災関係機関は、災害時の広報について報道機関との連携体制を構築する必要がある。

第4 災害時要援護者等への情報提供体制の整備

災害時は災害時要援護者等もできる限り自らの判断で行動することが求められるため、その際よりどころとなる情報が適切に伝達されることが必要である。このため文字放送、ファクシミリや外国語による放送の活用など災害時要援護者や外国人を考慮した広報体制の整備が必要である。また、災害時要援護者や外国人の相談等にも適切に対応できるよう、手話通訳者や外国語通訳者を確保するなど広聴体制の整備も必要である。

第6節 二次災害防止体制整備計画

市は、降雨等に伴う二次災害を防止する体制を整備するとともに、土砂災害危険箇所の危険度を応急的に判定する技術者の養成、並びに事前登録など活用のための施策を推進するものとする。

また、二次災害の防止を図るために必要な資機材の備蓄を行うものとする。

第1 降雨等に伴う二次災害の防止体制の整備

1 水害・土砂災害・宅地災害防止体制の整備

市は、降雨等による二次的な水害・土砂災害等の危険個所の点検を行う地元在住の専門技術者（コンサルタント、県・市町村職員OBなど）の登録等を推進するものとする。

第2 危険物施設等災害予防計画

1 消防法上の危険物

粕屋北部消防本部及び消防法（昭和23年法律第186号）上の危険物を取り扱う施設（以下、本節において「危険物施設」という。）の関係者は、災害に起因する危険物の漏洩、爆発等に備え、平常時から次により危険物施設の安全確保に努める。

① 危険物施設の関係者が実施する対策

大規模な災害発生による影響を十分に考慮し、施設の堅牢性の向上に努める。

② 消防機関が実施する対策

ア 既設の危険物施設については、災害に起因する危険物の火災、流出事故等の災害の発生を予防するため、施設の関係者に対し、災害発生時の安全確保についての必要な安全対策を周知するとともに、再点検を求める。

イ 危険物施設の関係者に対し、堅牢性の向上を図るため、必要に応じて改修、移転等の指導、助言等を行う。

2 火薬類

関係機関は、平常時から、災害に起因する火薬類事故の抑止に努める。

① 火薬類事業者が実施する対策

災害発生による影響を考慮し、火薬類製造施設等の安全確保に努める。

② 規制及び指導

ア 福岡県火薬類保安協会の各支部単位の緊急出動体制、各支部の応援協力体制の充実強化を図る。

イ 災害に起因する火薬類事故が発生した場合に住民の安全確保のため、市、消防機関、警察、火薬類保安協会、報道機関等と密接な連携のもと、広報活動、避難誘導等の情報伝達体制の整備強化を図る。

3 高圧ガス

高圧ガス施設の所有者等は、災害に起因する高圧ガス事故の抑止に努める。

① 高圧ガス事業者が実施する対策

ア 高圧ガス設備の架台、支持脚等を補強する。

イ 消火設備、緊急遮断弁、エンジンポンプ、バッテリー等の保安設備を重点に日常点検業務を強化し、正常な機能を常に確保するとともに、感震器連動遮断装置、可とう性配管の設置等、設備の堅牢性の強化を図り、安全対策を推進する。

ウ 多数の容器を取扱う施設は、ホームのブロック化、ロープ掛等により容器の転倒・転落防止を図るとともに、二段積みを避ける。

② 規制及び指導等

ア 高圧ガス製造施設等の堅牢性の強化、安全確保について、必要に応じて感震器連動緊急遮断装置の設置等の改善、移転等の指導、助言を行い耐震性、安全確保の向上を促進する。

イ 災害に起因する高圧ガス事故が発生した場合に、高圧ガス防災協議会や高圧ガス関係保安団体等が速やかに対応できるよう、消防署、警察署、高圧ガス防災協議会等関係機関と緊密な連携のもと、地域防災体制の充実強化を図る。

ウ 災害に起因する高圧ガス事故が発生した場合の住民の安全確保のため、市、消防署、警察署、高圧ガス防災協議会、報道機関等と緊密な連携のもと、広報活動、避難誘導等の情報伝達体制の整備強化を図る。

4 毒物・劇物

毒物又は劇物を取り扱う者は、毒物及び劇物取締法（昭和25年法律第303号）により、これらを飛散、漏洩等させないように措置を講じなければならないとされている。

5 放射性物質

放射性同位元素等取扱施設等の管理者は、災害に起因する放射性同位元素等の漏洩等のおそれが生じた場合、円滑な対応がとれるよう、あらかじめ消防機関、警察、市、国等に対する通報連絡体制を整備する。

第7節 避難体制等整備計画

市は、関係機関と連携して、災害時に住民等の生命及び身体を守るため、安全・的確に避難行動・活動を行いうるよう必要な体制を整備しておくとともに、避難地、避難路等の選定及び整備を行い、計画的避難対策の推進を図るものとする。

第1 避難誘導體制の整備及び誘導方法への習熟

市は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第4節「避難対策計画」に示す活動方法・内容に習熟する。

この場合、特に以下の点に留意する。

1 避難誘導計画の作成と訓練

市は、災害発生時に、安全かつ迅速な避難誘導が行えるよう、地域防災計画等の中に避難誘導計画をあらかじめ作成し、訓練を行う。

なお、避難計画の作成に当たっては、避難の長期化についても考慮するものとする。

- ① 避難指示、避難勧告、避難準備（災害時要援護者避難）情報等を行う基準、伝達方法
- ② 避難勧告等に係る権限の代行順位
- ③ 避難場所及び避難所の名称、所在地、対象地区及び対象人口
- ④ 避難場所及び避難所への経路及び誘導方法
- ⑤ 高齢者、障害者等の災害時要援護者に配慮した避難支援体制

2 避難勧告等の判断・伝達マニュアルの作成

市は、避難指示、避難勧告、避難準備（災害時要援護者避難）情報等について、「避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン」を指針として、県、気象台、河川管理者及び水防管理者等の協力を得つつ、洪水、土砂災害等の災害事象の特性、収集できる情報を踏まえ、避難すべき区域や判断基準、伝達方法を明確にしたマニュアル整備を行う。

3 災害時要援護者に対する避難誘導體制の整備

① 避難支援計画（避難支援プラン）の策定

市は、高齢者、障害者等の災害時要援護者を適切に避難誘導するため、国により示された「災害時要援護者の避難支援ガイドライン」（平成18年3月）や県作成の「災害時要援護者支援対策マニュアル」等を参考とし、災害時要援護者の避難支援計画の策定に努める。

② 地域住民等の連携

市は、地域住民、自主防災組織や福祉事業者等の協力を得ながら、平常時より情報伝達体制の整備、災害時要援護者に関する情報の把握・共有等の避難誘導體制の整備に努めるものとする。

なお、災害時要援護者の情報の把握等については、本編第3章第10節「災害時要援護者安全確保体制整備計画」第5「在宅の災害時要援護者対策」による。

③ 避難準備情報の伝達体制整備

高齢化の進展等を踏まえ高齢者等の災害時要援護者の避難支援対策を充実・強化する必要があるため、避難勧告及び避難指示のほか、一般住民に対して避難準備を呼びかけるとともに、災害時要援護者等、特に避難行動に時間を要する者に対して、その避難行動支援対策と対応しつつ、早めの段階で避難行動を開始することを求める避難準備情報の伝達体制整備に努める。

第2 風水害等の対策に係る避難地、避難路等の選定

市は、急傾斜地崩壊危険箇所、土石流危険渓流、地すべり危険箇所等の区域に係る住民全員が避難することができる安全な避難路、避難地、避難所を、次の事項に留意して選定、整備し、住民に周知するものとする。

1 避難路の選定

- ① 危険区域及び危険箇所を通過する経路はつとめて避けること。

- ② 車両通行可能な程度の広い道路を選定すること。
- 2 避難路の整備
 - ① 誘導標識、誘導灯、誘導索を設け、その維持に努めること。
 - ② 避難路上の障害物件を除去すること。
- 3 避難地、避難所の選定、整備
 - ① 避難地の選定
 - ア 土石流、がけ崩れ、地すべり等の土砂災害を受けるおそれのないこと。
 - イ 洪水氾濫等の保全対象人家等からできるだけ近距離にあること。
 - ② 避難所の選定
 - ア 危険区域ごとに安全な避難所を選定、確保すること。
 - イ 適当な避難所が存在しない場合は、安全な避難所を整備すること。
- 4 避難場所・避難所の機能の整備
 - ① 連絡手段の整備
 - 市は、災害対策本部と避難場所・避難所との間の連絡手段を確保するため、通信機器等の連絡手段の整備に努める。
 - ② 施設等の整備
 - 避難場所・避難所における貯水槽、仮設トイレ、マット等のほか、高齢者、障害者、乳幼児、妊産婦等の災害時要援護者にも配慮した避難の実施に必要な施設等の整備に努める。
 - ③ 避難所の管理・運営体制整備
 - ア 避難所の管理責任者をあらかじめ定めるとともに、確実な避難所開設を行えるよう複数箇所での鍵管理体制を整備する。
 - イ 避難所の運営に必要な事項について、あらかじめマニュアル等を作成する。
- 5 避難地、避難路等の住民への周知
 - 市は、避難路・避難所等について平常時から以下の方法で周知・徹底を図る。
 - ① 市の広報誌、インターネットによる周知
 - ② 案内板等の設置による周知
 - ア 誘導標識
 - イ 避難場所・避難所案内図
 - ウ 避難場所・避難所表示板
 - ③ 防災訓練による周知
 - ④ 防災啓発パンフレットの作成、配布による周知
 - ⑤ 避難計画に基づく避難地図（洪水ハザードマップ等）の作成、配付による周知
 - ⑥ 自主防災組織等を通じた周知

第3 学校、病院等における避難計画（施設の管理者等）

学校、社会福祉施設、病院、大規模集客施設等の施設の管理者は、消防法に基づき作成する消防計画等に、以下の事項に留意した避難に関する計画を作成するなどして、避難対策の万全を図る。

- 1 学校等の避難計画
 - 学校等においては、多数の生徒等を混乱なく、安全に避難させ、身体及び生命の安全を確保するために、それぞれの地域の特性を考慮した上で、次の事項等に留意して学校等の実態に即した適切な避難対策を図る。
 - ① 避難実施責任者、避難誘導責任者及び補助者の指定
 - ② 避難場所の選定、収容施設の確保
 - ③ 避難誘導の要領
 - ア 避難者の優先順位

イ 避難場所、経路及びその指示伝達方法

ウ 避難者の確認方法

④ 生徒等の保護者への連絡及び引渡方法

⑤ 防災情報の入手方法

⑥ 市への連絡方法

2 社会福祉施設等における避難計画

社会福祉施設等においては、それぞれの地域の特性等を考慮するとともに、避難対象者の活動能力等についても十分配慮し、次の事項等に留意して施設等の実態に即した適切な避難対策を図る。

① 避難実施責任者、避難誘導責任者及び補助者の指定

② 避難場所の選定、収容施設の確保

③ 避難誘導の要領

ア 避難者の優先順位

イ 避難所（他の社会福祉施設含む）及び避難経路の設定並びに収容方法（自動車の活用による搬出等）及びその指示伝達方法

ウ 避難者の確認方法

④ 家族等への連絡方法

⑤ 防災情報の入手方法

⑥ 市への連絡方法

3 病院における避難計画

病院においては、患者を他の医療機関又は安全な場所へ集団的に避難させる場合を想定し、被災時における病院施設内の保健、衛生の確保、入院患者の移送先施設の確保、転送を要する患者の臨時収容場所、搬送のための連絡方法と手段、病状の程度に応じた移送方法、搬送用車両の確保及び通院患者に対する病院周辺の安全な避難場所及び避難所についての周知方法を定めるなど、適切な避難対策を図る。

4 大規模集客施設等の避難計画

不特定多数の人が出入りする施設の設置者又は管理者は、それぞれの地域の特性や人間の行動、心理の特性を考慮した上で、避難場所、経路、誘導及び指示伝達の方法を定めるなど、適切な避難対策を図る。

第8節 交通・輸送体制整備計画

第1 道路交通体制の整備

1 緊急通行車両の事前届出

市及び関係機関は、災害応急対策に従事する者又は災害応急対策に必要な物資の緊急輸送その他の災害応急対策を実施するため必要な場合は、県公安委員会に対し、緊急通行車両の事前届出を行う。

2 事前届出の対象となる車両

事前届出の対象となる車両は、次に掲げるいずれにも該当する車両である。

① 災害時において災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策（次に掲げる事項をいう。）を実施するために使用される計画がある車両。

ア 警報の発令及び伝達並びに避難の勧告又は指示に関する事項

イ 消防、水防その他の応急措置に関する事項

ウ 被災者の救難、救助その他保護に関する事項

エ 災害を受けた児童及び生徒の応急の教育に関する事項

オ 施設及び設備の応急の復旧に関する事項

カ 清掃、防疫その他の保健衛生に関する事項

キ 犯罪の予防、交通の規制その他災害地における社会秩序の維持に関する事項

ク 緊急輸送の確保に関する事項

ケ その他災害の発生の防ぎよ又は拡大の防止のための措置に関する事項

② 市長、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関（以下「指定行政機関等」という。）が保有し、若しくは指定行政機関等との契約等により常時指定行政機関等の活動のために専用で使用される車両又は災害時に他の関係機関・団体等から調達する車両。

3 事前届出の申請

① 申請者…災害対策基本法施行令第33条第1項に基づく緊急通行車両の緊急通行を実施することについて責任を有する者（代行者を含む。）

② 申請先…粕屋警察署又は県警察本部交通規制課

4 申請書類

緊急通行車両事前届出書2通に次の書類を添付の上申請する。

① 申請者が緊急通行車両として使用することを疎明する書類1通

② 自動車検査証の写し等

5 事前届出済証の保管及び車両変更申請

市及び関係機関は、事前届出済証を適正に保管するとともに事前届出済証の交付を受けた車両に廃車、配置換え等の変更が生じた場合は、速やかに事前届出済証の返還、変更の申請を行う。

第2 緊急輸送体制の整備

1 輸送車両等の確保

市は、緊急輸送が円滑に実施されるよう、あらかじめ輸送機関との協定の締結等により、輸送体制の整備に努める。また、物資供給協定等においても、輸送を考慮した協定締結に努める。

2 輸送施設・輸送拠点の整備

市は、緊急輸送道路ネットワーク計画を踏まえ、確保すべき輸送施設及び輸送拠点について把握するものとする。

3 緊急輸送道路の啓開体制の整備

道路管理者は、発災後の緊急輸送道路の障害物の除去、応急復旧等に必要な人員、資機材の確保

を図るため、あらかじめ建設業者、団体との間で協定等を締結して体制を整備しておくものとする。
また、自衛隊の災害派遣への対応も円滑に行えるよう受入れ体制の整備に努めるものとする。

第9節 医療救護体制整備計画

大規模な災害発生時には、局地的又は広域的に多数の負傷者が発生することが想定され、かつ即応体制が要求されるため、これに対応できる医療救護体制を整備する。また、災害時に医薬品等が大量に必要となることから、医薬品等の確保・供給体制を整備する。

第1 医療救護活動要領への習熟

市及び関係機関は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第8節「医療救護計画」及び「災害時医療救護マニュアル」に示す活動方法・内容に習熟する。

第2 医療救護体制の整備

1 情報収集・連絡体制の整備

① 通信体制の構築

市及び医療機関は、発災時における医療救護活動に係る情報の収集・連絡・分析等の重要性にかんがみ、通信手段を確保するとともに、その多様化に努めるものとする。

また、医療機関及び医療機関相互の連絡体制の整備を図るとともに、医療機関の連絡・連携体制についての計画を作成するよう努めるものとする。

2 医療救護班の整備

市は、災害時における初動医療救護活動を第一次的に実施することから、地区医師会等と協議調整し、災害時における医療救護活動に関する協定締結をするなどして、あらかじめ救護班を編成する。

① 編成対象機関

市、地区医師会、地区歯科医師会、災害拠点病院、日本赤十字社福岡県支部

② 編成基準

医療救護班の構成は、医師、歯科医師、薬剤師、看護師、事務職員、運転手等を含むものとし、各班の人数については災害の規模により適宜定めるものとする。

3 支援体制の整備

災害時における増加する医療ニーズに対応するため、市内の救急病院・診療所からも積極的な支援が得られるよう体制を整備するものとする。

① 救急病院・診療所

現行の救急医療体制を担う救急病院・診療所において、災害時にも当該施設の機能に応じた被災者の収容、治療等が円滑に行えるよう、日頃から病院防災マニュアルの策定やこれに基づく自主訓練の実施等を通じ、災害時の体制整備を図るものとする。

② 市は、救急病院・診療所の近隣の公園やグラウンド等を災害時における臨時ヘリコプター離着陸場として選定しておく。

4 医療救護用資機材・医薬品等の整備

① 市及び消防機関は、救助工作車、救急車、照明車等の車両、担架ベッド、応急仮設テント、緊急電源装置等の応急措置の実施に必要な救急救助用資機材の整備に努めるものとする。

② 市及び日本赤十字社は、負傷者が多人数にのぼる場合を想定し、応急救護用医薬品、医療資機材等の備蓄に努めるものとする。

5 医療機関の災害対策

厚生労働省作成のモデルマニュアル（病院防災マニュアル）及び県作成の「災害時医療救護マニュアル」等を参考とし、各病院において災害対応マニュアルを作成するとともに、これに基づく自主訓練を行うなど、各病院レベルでの災害対策を講じる。

6 医療機能の維持体制の整備

医療機関は、医療機能を維持するために必要となる、水、電力、ガス等の安定的供給及び水道施

設等が被災した場合の応急措置及び緊急復旧について、必要な措置を講ずるとともに、このことについて関係事業者と協議しておくものとする。

第3 傷病者等搬送体制の整備

1 情報連絡体制

傷病者を迅速かつ的確に後方医療機関へ搬送するため、後方医療機関及び消防機関による広域災害・救急医療情報システムの活用や後方医療機関と消防機関等の間における十分な情報連絡機能の確保を行う。

※ 後方医療機関とは、被災を免れた災害拠点病院、救急病院・診療所及び傷病者の治療、収容に協力可能な医療機関をいう。

2 搬送経路

消防機関は、震災により搬送経路となるべき道路が被害を受けた場合を考慮し、適切な後方医療機関への搬送経路を検討しておく。

3 効率的な出動・搬送体制の整備

災害時には、骨折、火傷等傷害の種類も多く、緊急度に応じた迅速かつ的確な判断と行動が要求されるため、救急救命士の有効活用も含め、効率的な出動体制・搬送体制の整備を推進する。

第4 災害医療に関する普及啓発、研修・訓練の実施

1 市民に対する普及啓発

市及び消防機関は、市民に対する救急蘇生法、止血法、骨折の手当法、トリアージの意義等災害時の医療的措置等についての普及啓発に努める。

※ トリアージとは、災害発生時において、限られた医療スタッフや医薬品・医療資機材等を最大限に活用し、可能な限り多数の傷病者の治療を行い、一人でも多くの命を救うために行うもので、傷病者を緊急度と重傷度によって分類し、治療や搬送の優先順位を決めるもの。

2 災害医療に関する研修・訓練

① 災害時の医療従事者の役割、トリアージ技術、災害時に多発する傷病の治療技術等の医療面に焦点を当てた訓練を実施する。

② 災害時の医療情報の迅速かつ的確な収集、伝達を図るため、広域災害・救急医療情報システム等の情報伝達訓練を実施する。

③ 防災訓練において大規模災害を想定した実践訓練を実施する。

④ 基幹災害拠点病院による災害医療従事者等を対象とした研修、講習会を実施する。

第10節 災害時要援護者安全確保体制整備計画

災害に援護を必要とする高齢者、障害者、傷病者、乳幼児、妊産婦、外国人等の災害時要援護者（以下「災害時要援護者」という。）は、自力避難や災害の認識、情報の受理等が困難な状況にあるため、市、災害時要援護者が利用している社会福祉施設等の管理者は、災害等からの災害時要援護者の安全確保に一層努める。

特に、当該機関が相互に連携し、近隣住民をはじめとした地域社会で災害時要援護者を支援する体制づくりを推進し、災害時における災害時要援護者の安全確保を図るものとする。

第1 計画の体系

災害時要援護者安全確保体制の整備	○社会福祉施設、病院等の対策
	○在宅の災害時要援護者対策
	○外国人等への支援対策
	○災害時要援護者への防災教育・訓練の実施

第2 留意点

1 発災時間と対策との対応

災害の発生時期は、事前には特定できないため、夜間等考えうる最悪の場合にも対応できるよう、災害時要援護者の安全確保体制の整備を行う必要がある。

2 行政と地域住民との協力体制の整備

広域な地域にわたって被害をもたらす災害に対しては、行政とともに、地域住民が協力し、一体となって災害時要援護者の安全確保に取り組んでいくことが必要である。

このため、災害時要援護者の安全確保においても自主防災組織等、近隣住民の協力が重要となる。

3 災害時要援護者としての外国人に対する配慮の必要性

国際化の進展に伴い、居住あるいは来訪する外国人の数は増加してきている。

また、その国籍もアジア地域の人々が増える等、多様化してきている。こうした状況の中、災害時においても外国人が被災する危険性が高まってきている。

したがって、言葉や文化の違いを考慮した、外国人に対する防災知識の普及や災害時の情報提供等の実施が必要である。

第3 社会福祉施設、病院等の対策

1 組織体制の整備

① 市の役割

市は、社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者を指導・支援し、災害時の災害時要援護者の安全確保のための組織・体制の整備を促進するとともに、自主防災組織や事業所の防災組織等の整備及び指導を通じ、それらの防災組織と社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等との連携を図り、災害時要援護者の安全確保に関する協力体制を整備する。

また、災害発生時における社会福祉施設等の被災に伴う転所等に備えるため、施設相互間の協力体制の整備に努める。

② 社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者の役割

寝たきりの高齢者や身体障害者、傷病者及び乳幼児等いわゆる「災害時要援護者」が利用する社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者は、災害時に備えあらかじめ防災組織を整え、職員の任務分担、動員計画及び緊急連絡体制等の整備を図るとともに職員等に対する防災教育及び防災訓練を実施する。

特に、夜間等における消防機関等への緊急通報及び入所者の避難誘導體制に十分に配慮した体制整備を行う。

また、市、施設相互間、自主防災組織等及び近隣住民と連携をとり、災害時要援護者の安全確保に関する協力体制づくりを行う。

2 防災設備等の整備

① 市の役割

市は、社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者を指導・支援し、災害時の災害時要援護者の安全確保のための防災設備等の整備や避難等の防災訓練の計画的な実施を促進する。

② 社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者の役割

社会福祉施設、介護老人保健施設及び病院等の管理者は、施設の立地や構造等に留意し、施設そのものの災害に対する安全性を高めるとともに、災害後の施設入所者の生活維持のための物資及び防災資機材等の整備を行う。

また、災害発生に備え、災害時要援護者自身の災害対応能力を考慮し、消防機関等への緊急通報、避難誘導等のための防災設備及び体制の整備を行う。

3 浸水想定区域内の災害時要援護者施設の指定

市は、国土交通大臣または県知事から浸水想定区域の指定を受けた際には、地域防災計画において、浸水想定区域内に災害時要援護者が利用者する施設で当該施設の利用者が洪水時に円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められるものがある場合には、これらの施設の名称及び所在地について定めるものとする。

利用者等への情報伝達体制の確立等については、本編第1章「防災基盤の強化」第1節「治水治山計画」第1「治水計画」1「河川対策」①「浸水想定区域等の把握及び住民等への周知」による。

4 災害時要援護者を考慮した防災基盤の整備

市は、災害時要援護者自身の災害対応能力及び社会福祉施設、介護老人保健施設、病院等の立地を考慮し、避難地及び避難路等の防災基盤の整備を図る。

第4 幼稚園等対策

市は、幼稚園・保育園の管理責任者を指導・支援し、災害時における幼児の安全確保の方法、保護者等との連絡体制等の整備や避難訓練等の防災訓練の計画的な実施を促進する。

第5 在宅の災害時要援護者対策

1 組織体制の整備

市は、一人暮らしの高齢者や寝たきりの高齢者、障害者等の災害時要援護者の分布を把握し、自主防災組織や事業所の防災組織等の整備及び指導を通じ、災害時に地域全体で災害時要援護者をバックアップする情報伝達、救助等の体制づくりを行う。

2 災害時要援護者の所在の把握と適切な情報管理

市は、災害時に速やかに災害時要援護者の安否を確認するため、国（災害時要援護者の避難対策に関する検討会）により示された「災害時要援護者の避難支援ガイドライン」（平成18年3月）や県作成の「災害時要援護者支援対策マニュアル」等を参考とし、平常時から災害時要援護者の所在の把握や情報の共有に努めるものとする。なお、個人情報の取り扱いに十分配慮するとともに、情報の管理については、あらかじめ台帳の様式の統一化、更新、開示のルール等を図るとともに、情報の管理体制を明確にしておかなければならない。

3 防災設備等の整備

市は、在宅者（災害時要援護者含む）の安全性を高めるため、住宅用防災機器等の設置等の推進に努める。

① 緊急通報システム等の整備

市は、一人暮らしや寝たきりの高齢者、障害者の安全を確保するための緊急通報システム等の

整備に努める。

4 災害時要援護者を考慮した防災基盤の整備

市は、災害時要援護者自身の災害対応能力及び在宅の災害時要援護者の分布等を考慮し、避難地及び避難路等の防災基盤の整備を図る。

第6 災害時要援護者避難支援のための連携体制等の整備

防災担当部局と福祉担当部局との連携の下、消防団、自主防災組織等の防災関係機関及び平常時から災害時要援護者と接している社会福祉協議会、民生委員、障害者団体等の福祉関係者と協力して、高齢者、障害者等の災害時要援護者の避難支援体制を整備し、災害時要援護者に関する情報の共有、避難支援計画の策定等に努めるものとする。

第7 外国人等への支援対策

1 外国人の支援対策

① 外国人に対する防災知識の普及対策

市は、地域内で生活する外国人の災害時の安全確保を図るため、広報媒体での外国語による防災啓発記事の掲載や英語を始めとする外国語の防災パンフレット等による防災知識の普及に努めるとともに、災害時の避難場所等の情報提供体制の整備を図る。

市は、避難場所標識や避難場所案内板等の多言語化やマークの共通化（平成13年度に消防庁に設置された「避難標識に関する調査検討委員会」により提言されたマークや国土交通省において定められた洪水関連図記号）に努める。

② 通訳・翻訳ボランティアの確保

市は、県の対策に準じ、通訳・翻訳ボランティア等の確保に努める。

2 旅行者への支援対策

旅行者は、地理に対する知識が少ないため、迅速に避難行動をとることが困難な場合があるので、災害時に円滑な避難行動がとれるよう配慮する必要がある。

このため旅館等の施設管理者は、市と連携し、災害の状況に応じた避難場所、経路を事前に確認し、災害時の情報伝達に備えるものとする。

また、市は、災害発生時に旅行客の迅速な被害状況把握を行うため、関係団体等との情報連絡体制をあらかじめ整備する。

第8 災害時要援護者等への防災教育・訓練等の実施

1 災害時要援護者に対する防災教育・訓練の実施

市は、災害時要援護者及びその家族に対し、パンフレット、ちらし等を配布するとともに、地域の防災訓練等への積極的参加を呼びかけ、災害に対する基礎的知識等の理解を高めるよう努める。

第 1 1 節 災害ボランティア活動環境等整備計画

大規模な災害の発生において、被災者の多様なニーズにきめ細やかに対応するためには、ボランティアの参加・協力が不可欠である。そのため、平常時からボランティアや関係団体との連携を密にするるとともに、受入体制の整備などボランティアの活動環境等の整備に努めるものとする。

第 1 災害ボランティアの役割と協働

ボランティアの役割の主なものは、次のとおりとする。

- 1 生活支援に関する業務
 - ① 被災者家屋等の清掃活動
 - ② 現地災害ボランティアセンター運営の補助
 - ③ 避難所運営の補助
 - ④ 炊き出し、食料等の配布
 - ⑤ 救援物資等の仕分け、輸送
 - ⑥ 高齢者、障害者等の介護補助
 - ⑦ その他被災地での軽作業（危険を伴わないもの）
- 2 専門的な知識を要する業務
 - ① 救護所等での医療、看護
 - ② 被災宅地の応急危険度判定
 - ③ 外国人のための通訳
 - ④ 被災者へのメンタルヘルスケア
 - ⑤ 高齢者、障害者等への介護・支援
 - ⑥ アマチュア無線等を利用した情報通信事務
 - ⑦ 公共土木施設の調査等
 - ⑧ その他専門的な技術・知識が必要な業務

第 2 災害ボランティアの受入体制の整備

1 福岡県災害ボランティア連絡会、社会福祉協議会の役割

福岡県災害ボランティア連絡会は災害時におけるボランティアの支援活動を、効果的に実施することを目的とした団体である。また、社会福祉協議会は、厚生労働省防災業務計画において、災害時はボランティア活動の第一線の拠点として、被災者ニーズの把握や具体的活動内容の指示、必要な物資の提供等を行うこととされている。

災害の発生時のボランティアの受け入れは、福岡県災害ボランティア連絡会及び社会福祉協議会が中心となって、県レベル、市レベルの 2 段階の災害ボランティア本部が立ち上げられるよう、平常時から行政、関係団体等と連携し、次のような準備、取り組みを行う。

① ボランティア受け入れ拠点の整備

災害ボランティア本部の設置場所の決定、責任者の決定や担当者の役割分担、地域住民との連携、通信手段の確保や情報の受発信のルートの検討、資機材のリストアップと調達方法の確認、災害ボランティアの受け入れ手順確認や書式の作成、活動資金の確保など、具体的な準備を図る。

② 災害ボランティア関係団体とのネットワークの整備

災害ボランティア活動支援体制に関する定期的な検討、情報交換等を行う場として、行政機関、日本赤十字社福岡県支部、福岡県 N P O ・ボランティアセンター、ボランティア団体等とのネットワークを構築する。

2 行政の役割

① 市における役割

市は、災害ボランティアの受入体制づくりについて、社会福祉協議会等と連携し、災害ボラン

ティア活動の円滑な実施が図られるよう、活動拠点や資機材等の活動環境の整備等の必要な支援に努めるものとする。

また、地域防災計画において、災害ボランティアの受入れに関する実施計画、災害ボランティアの受入体制の整備等（災害時における現地災害ボランティア本部（現地受入窓口）や連絡体制）を定めるとともに、必要に応じ、本部運営マニュアルを作成するなど、災害ボランティアの円滑な受入れに努めるものとする。

第3 災害ボランティアリーダー・コーディネーター等の育成・支援

災害が発生したらボランティアが直ぐに活動できるように、被災者、地域住民、行政機関と災害ボランティアを的確に結びつける調整及びボランティア本部の運営役として、平常時から災害ボランティアリーダー・コーディネーターの養成を行う。

- 1 市は、社会福祉協議会と連携し、講習会、防災訓練を通じて、それぞれの地域における災害ボランティアリーダー等の育成・支援に努めるものとする。
- 2 社会福祉協議会は、災害ボランティアリーダー等の育成、活動マニュアルの作成など、災害ボランティアの育成・支援に努めるものとする。
- 3 市は、災害ボランティア活動中の事故や賠償事故の補償に効果のあるボランティア保険の普及啓発に努める。

第 1 2 節 災害備蓄物資等整備・供給計画

第 1 共通方針

- 1 市は、大規模な災害が発生した場合の被害を想定し、必要とされる食糧、生活必需品、非常用電源その他の物資についてあらかじめ備蓄・供給体制を整備し、それらの供給のための計画を定めておくものとする。また、備蓄を行うに当たって、物資の性格に応じ、集中備蓄、又は避難場所の位置を勘案した分散備蓄を行う等の観点に対しても配慮するとともに、備蓄拠点を設けるなど、体制の整備に努めるものとする。
- 2 市及び関係機関は、第 3 編「災害応急対策計画」第 2 章「災害応急対策活動」第 9 節「給水計画」、第 1 0 節「食糧供給計画」、第 1 1 節「生活必需品等供給計画」に示す活動方法・内容に習熟する。

第 2 給水体制の整備

1 趣旨

災害時は、停電等による浄水施設等の停止により水道水の汚染や断水が予想される。そのため、市及び水道事業者は、平常時から被災時の給水の確保や復旧のための体制について整備しておく必要がある。

2 補給水利等の把握

市及び水道事業者は、災害時において適切な対応がとれるよう、日頃から施設の現況把握に努めると共に、被災時の応急飲料水の確保を考慮し、地下水や湧水等の緊急水源の確保、配水池等構造物への緊急遮断弁の設置や耐震性貯水槽等の整備等を計画的に進める。

3 給水用資機材の確保

市及び水道事業者は、必要な給水タンクや給水容器類及び応急給水用の給配水管等を準備しておくとともに、給水容器の借上や輸送等について、関係機関との間に災害時における協定を締結し、飲料水等の確保を図る。

4 貯水槽等の整備

① 市

ア 計画方針

災害時において、被災者 1 人当たり 1 日 3 リットル以上の飲料水供給を確保できるよう、貯水槽の設置等の整備増強を行う。

イ 整備項目

- (ア) 広域避難地への飲料水兼用耐震性貯水槽の設置
- (イ) 学校等の浄水機能を備えた鋼板プール建設

5 危機管理体制の整備

市及び水道事業者は、日常の維持管理業務を着実にを行うことはもとより、被災時における水道施設の被災予測を踏まえた緊急時の指揮命令系統、初動体制、通信手段、相互応援体制及び応急給水活動体制等の整備に努める。

6 水道施設の応急復旧体制の整備

市及び水道事業者は、水道施設を速やかに復旧して飲料水の確保を図るため、事前に復旧に要する業者等との間において災害時における協定を締結する等、応急復旧体制の整備を図る。

7 災害時への備えに関する啓発・広報

市及び水道事業者は、災害に備えた対策や災害時の対策の諸活動について、一般家庭や事業所に対して、周知・広報しておくとともに、平常時から 3 日分（3 リットル／人・日）以上の飲料水の備蓄や飲料水以外の生活用水の確保のための啓発や情報の提供を行う。

第3 食糧供給体制の整備

1 趣旨

市及び関係機関は、災害により日常の食事に支障を生じた者等に対する炊き出しその他による食糧の供給体制を整備する。

この場合、災害時により混乱・途絶していた市場流通がある程度回復するまでの間の食糧を平常時からの備蓄及び業者との供給協定の締結等の方法により円滑に確保できる体制を整備しておく。

2 給食用施設・資機材の整備

市は、野外炊飯に備えて炊飯器具を避難所等備蓄施設に整備する。

3 食糧の備蓄

① 市の備蓄

市は、食糧の備蓄にあたり、地域の実情に応じた備蓄品目を選定するとともに、備蓄品目の性格に応じ、集中備蓄又は避難場所の位置を考慮した分散備蓄を行うよう努める。

なお、この場合、食糧の供給途絶が生命に係わる可能性のある高齢者、乳幼児及び食事療法を要する者等に特に配慮するものとする。

② 市民の備蓄

市民は、大規模災害発生直後は、行政等からの支援が困難になる可能性があることから、3日分相当の食糧の備蓄を行うよう努める。

4 災害時民間協力体制の整備

① 関係業者と災害時の協力協定締結の推進

市は、食糧関係業者（弁当等）との災害時の協力協定締結を推進する。

この場合、協定内容は原則として、食糧の確保のほか配送要員及び車両の確保も業者において行う内容とする。

② 農業団体と災害時の協力協定締結の推進

市は、農業団体との災害時の協力協定締結を推進する。

③ LPガス業者等との協力体制の整備

ア 避難所等へのLPガスの供給体制の構築

市は、避難所等へのLPガス及びガス器具の供給等について、（社）福岡県LPガス協会やLPガス事業者との間で協力体制を構築する。

イ 給食施設等の応急復旧体制の整備

市は、被害を受けた学校給食施設等の応急復旧、炊飯施設の仮設について、都市ガスやLPガス事業者との間で協力体制を整備する。

5 自主的な備蓄意識、相互協力意識の向上

① 市は、住民及び事業所等に対し、最低2～3日分の食糧の自主的確保を指導する。

② 市は、在宅の災害時要援護者への地域住民による食糧配送等、地域住民相互の協力意識を醸成する。

第4 生活必需品等供給体制の整備

1 趣旨

災害時には、生活上必要な被服、寝具その他日常用品等をそう失又はき損し、直ちに日常生活を営むことが困難な者に対し給与又は貸与する必要がある。

そのため、市は、災害により混乱・途絶した市場流通がある程度回復するまでの間の必要物資を平常時からの備蓄及び業者との供給協定の締結等の方法により円滑に確保できる体制を整備しておく。

2 生活物資の備蓄

① 市の備蓄推進

市は、生活必需品の備蓄にあたり、地域の実情に応じた備蓄品目を選定及び備蓄品目の性格に応じ、集中備蓄又は避難場所の位置を考慮した分散備蓄を行うよう努める。

なお、この場合、生活物資の不足による影響が特に懸念される高齢者や女性、乳幼児等の災害時要援護者を重視する。

② 市民の備蓄推進

市民は、大規模災害発生直後は、行政等からの支援が困難になる可能性があることから、3日分相当の生活必需品等の備蓄を行うよう努める。

3 災害時民間協力体制の整備

市は、生活物資等関係業者との災害時の協力協定締結を推進する。

この場合、協定内容は原則として、生活物資等の確保のほか配送要員及び車両の確保も業者において行う内容とする。

4 自主的な備蓄意識、相互協力意識の向上

① 市は、住民及び事業所等に対し、最低2～3日分の生活物資の自主的確保を指導する。

② 市は、在宅の災害時要援護者への地域住民による生活物資の配送等、地域住民相互の協力意識を醸成する。

第5 機材供給体制の整備

1 趣旨

災害時には、ライフラインの被害等により、避難所や現地対策本部等で発電機や仮設トイレ、その他機材が必要となるため、市は、迅速な供給ができるよう、平常時からの備蓄及び業者との供給協定の締結等の方法により円滑に確保できる体制を整備しておく。

2 機材の備蓄

市は、機材の備蓄にあたり、地域の実情に応じた備蓄品目を選定及び高齢者や障害者、女性等にも配慮にもするとともに、備蓄品目の性格に応じ、集中備蓄又は避難場所の位置を考慮した分散備蓄を行うよう努める。

3 災害時民間協力体制の整備

市は、レンタル機材業者との災害時の協力協定締結を推進する。

この場合、協定内容は原則として、機材等の確保のほか配送要員及び車両の確保も業者において行う内容とする。

第6 義援物資の受入体制の整備

市は、災害時に被災者が必要とする物資の内容を把握するとともに、迅速かつ的確に被災者へ供給できるよう受入体制の整備及び確保した義援物資の配送方法の確立に努める。

第 1 3 節 住宅確保体制整備計画

市は、被災者に対して応急仮設住宅等の住宅が迅速に提供されるよう、あらかじめ必要な体制を整備しておくものとする。

第 1 空家住宅の確保体制の整備

公営住宅の空家状況を把握し、災害時における被災者への迅速な提供に努めるものとする。

第 2 応急仮設住宅の供給体制等の整備

市は、応急仮設住宅の建設可能な用地をあらかじめ把握するなど、供給体制の整備に努めるものとする。

第14節 保健衛生・防疫体制整備計画

災害の被災地域においては、衛生条件が極度に悪く、感染症等の疾病の発生が多分に予想されるので、これを防止するための保健衛生・防疫体制を整備する。

第1 保健衛生・防疫活動要領への習熟

市及び関係機関は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第14節「保健衛生、防疫、環境対策計画」に示す活動方法・内容に習熟するとともに、保健師の資質の向上のため、研修等を行う。

第2 防疫用薬剤及び器具の備蓄

市は、消毒剤、消毒散布用器械、運搬器具等について、災害時の緊急の調達に困難が予想されるものについては、平常時から確保に努める。

第3 学校における環境衛生の確保

校長は、保健室常備の救急用器材、薬品の確保及び井戸の汚染防止等に必要な処置を施すものとする。また、児童・生徒に常に災害時における衛生について、十分周知せしめるよう指導するものとする。

第15節 ごみ・し尿・がれき処理体制整備計画

第1 ごみ処理体制の整備

1 趣旨

災害により一時的に大量に発生した生活ごみ及び粗大ごみ（以下、「ごみ」という。）を適正に処理する体制を整備する。

2 ごみ処理要領への習熟と体制の整備

市は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第20節「ごみ・し尿・がれき等処理計画」に示されたごみ処理活動の要領・内容に習熟するとともに、必要な体制を整備する。

3 ごみの仮置場の選定

災害時におけるごみの仮置場の選定を行う。選定の基準は以下のとおりとする。

- ① 他の応急対策活動に支障のないこと。
- ② 環境衛生に支障がないこと。
- ③ 搬入に便利なこと。
- ④ 分別、焼却、最終処分を考慮した場合に便利なこと。

第2 し尿処理体制の整備

1 趣旨

災害により発生したし尿を適正に処理する体制を整備する。

2 し尿処理要領への習熟と体制の整備

市は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第20節「ごみ・し尿・がれき等処理計画」に示されたし尿処理活動の要領・内容に習熟するとともに、必要な体制を整備する。

3 災害用仮設トイレの整備

市は、発災時に避難所、住宅地内で下水道施設の使用ができない地域に配備できるよう仮設トイレを保有する建設業、下水道指定店等と協力関係を整備する。

4 素掘用資材の整備

市は、災害用仮設トイレの整備と並行して、素掘用資材の整備を推進するため素掘用仮設トイレの仕様の作成、資材の種類、数量の把握、消毒方法の検討を行う。

第3 がれき処理体制の整備

1 趣旨

災害による建物の消失、倒壊及び解体により発生する廃木材及びコンクリートがら等（以下、「がれき」という。）を適正に処理する体制を整備する。

2 がれきの処理要領への習熟と体制の整備

市は、第3編「災害応急対策計画」第2章「災害応急対策活動」第20節「ごみ・し尿・がれき等処理計画」に示されたがれき処理活動の要領・内容に習熟するとともに、必要な体制を整備する。

3 がれきの仮置場の選定

短期間でのがれきの焼却処分、最終処分が困難な場合を想定し、以下の点に留意して、がれきの仮置場の候補地をあらかじめ選定しておく。

- ① 他の応急対策活動に支障のないこと。
- ② 環境衛生に支障がないこと。
- ③ 搬入に便利なこと。
- ④ 分別、焼却、最終処分を考慮した場合に便利なこと。

4 応援協力体制の整備

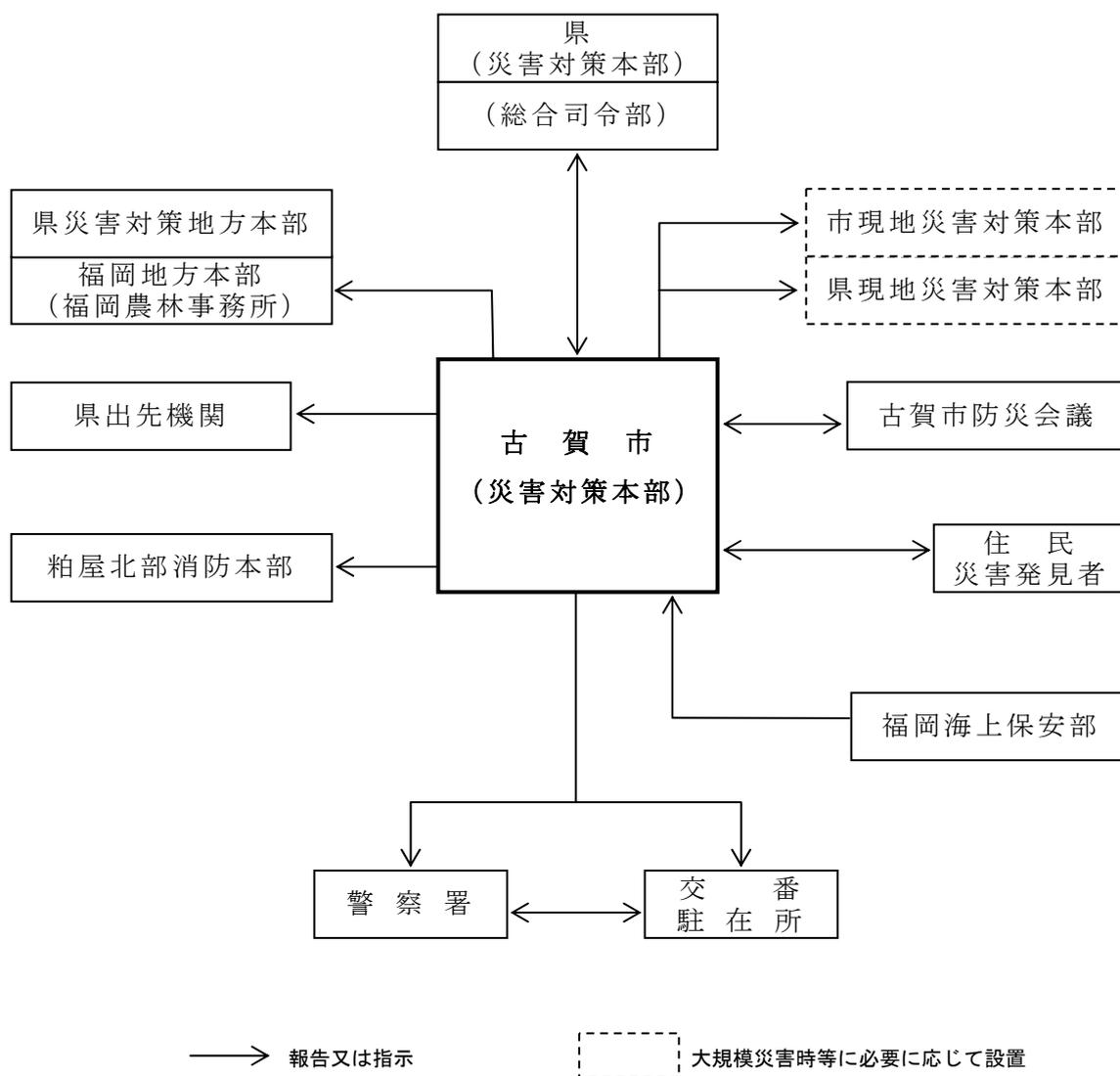
市は、がれき処理の応援を求める相手方（建設業者、各種団体）については、あらかじめその応

援能力について十分調査し、処理計画の中に組入れるとともに、協定書の締結等体制を整えておくものとする。

第3編 災害応急対策計画

第1章 活動体制の確立

第1節 災害対策系統図



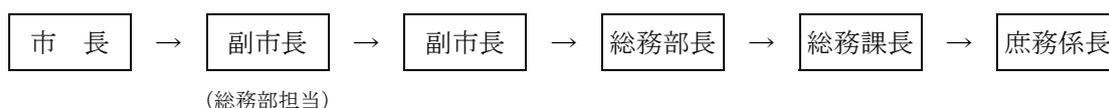
第2節 組織動員計画

第1 組織動員計画

市は、災害が発生し、又は発生するおそれのある場合、必要に応じ災害対策本部を設置して事態に対処する。

1 意思決定権者代理順位

災害対策本部の設置、自衛隊災害派遣要請依頼等応急活動の実施に際し、意思決定権者が不在又は連絡不能で、特に緊急に意思決定を必要とする場合においては、下記の順位により、所定の決定権者に代わって意思決定を行うものとする。この場合において、代理で意思決定を行った者は可及的速やかに所定の決定権者にこれを報告し、その承認を得るものとする。



2 災害対策本部等の設置

① 災害対策本部の設置・配備要員基準

ア 災害対策本部の設置基準

災害対策本部の設置基準は、「古賀市災害対策本部の組織及び運営に関する規則」（以下「規則」という。）第9条に定めるところによる。

災害対策本部を設置したときは、直ちに県及び粕屋北部消防本部に報告する。

イ 災害対策本部の配備要員

災害対策本部の配備要員は、規則第9条に定めるところによる。

② 災害対策本部等の組織

ア 災害対策本部

市内に相当程度の災害が発生し、又は災害の規模が相当に拡大するおそれがあるときは、直ちに災害対策本部を設置する。

(ア) 災害対策本部の組織・機構

【資料編 災害対策本部組織図、災害対策本部組織機構図 参照】

(イ) 災害対策本部の運営

災害対策本部の運営は、規則に定めるところによる。

(ウ) 災害対策本部各班の編成及び分掌事務

災害対策本部各班の編成及び分掌事務は、規則第5条に定めるところによる。

(エ) 本部会議

災害に関する応急対策について方針を決定し、その実施を推進するため、必要の都度、本部長は、副本部長及び本部員を召集し、本部会議を開催する。

(オ) 現地災害対策本部

現地災害対策本部の機構及び運営については、「古賀市災害対策本部条例」第4条及び規則第6条に定めるところによる。

(カ) その他

災害対策本部は、国の非常災害現地対策本部、緊急災害現地対策本部又は県の現地災害対策本部が置かれたときは、これと緊密な連絡調整を図り、支援、協力を求めることとする。

イ 災害警戒本部

気象情報等により、市内に災害の発生が予想されるとき、又は市内に比較的軽微な規模の災害が発生したときは、必要に応じ災害警戒本部を設置する。

【資料編 災害警戒本部組織機構図 参照】

③ 災害対策本部等の設置場所

災害対策本部等は、原則として市役所内に設置するが、市役所が被災により使用不可能な場合には、次の順位により他の庁舎の使用可能性を調査し、使用可能性が確認された場所に設置する。

ア サンコスモ古賀

イ 中央公民館

ウ サンフレア古賀

④ 災害対策本部等の解散

本部は、災害の危険が解消し、又は災害の応急対策が完了したと本部長が認めたときに解散する。

災害対策本部を解散したときは、県及び粕屋北部消防本部に報告する。

第3節 自衛隊災害派遣要請計画

災害時における自衛隊への派遣要請が迅速に行えるよう、要請の手順、必要事項及び派遣部隊の活動等を明らかにし、応急対策に万全を期することを目的とする。

第1 災害派遣要請の基準

- 1 天災地変その他災害に際して人命又は財産保護のため緊急に必要であり、かつ自衛隊以外の機関では対処することが困難であると認められるとき。
- 2 災害の発生が迫り予防措置が急を要する場合で自衛隊の派遣以外に方法がないと認められるとき。

第2 派遣の要請種類

- 1 災害が発生し、知事等が人命又は財産の保護のため必要があると認めた場合の知事等の要請に基づく部隊等の派遣
- 2 まさに災害が発生しようとしている場合における知事等の要請に基づく部隊等の予防派遣
- 3 災害に際し、その事態に照らし、特に緊急を要し、知事等からの派遣要請を待ついとまがないと認めて、知事等からの要請を待たないで自衛隊の自主的判断に基づく部隊等の派遣
- 4 庁舎等防衛庁の施設又はその近傍に災害が発生した場合における自衛隊の自主判断に基づく部隊等の派遣

第3 派遣要請要領

- 1 市長の知事への派遣要請依頼等
 - ① 市長が、知事に対し自衛隊の災害派遣を依頼しようとするときは、災害派遣要請書に記載する事項を明らかにし、電話又は口頭をもって県（消防防災課）に依頼するものとする。なお、事後速やかに依頼文書を提出する。
 - ② 市長は、通信の途絶等により、知事に対して①の依頼ができない場合には、その旨及び災害の状況を自衛隊に通知することができることとする。この場合において、自衛隊は、その事態に照らし特に緊急を要し、知事の要請を待ついとまがないときは、部隊等を派遣することができることとする。

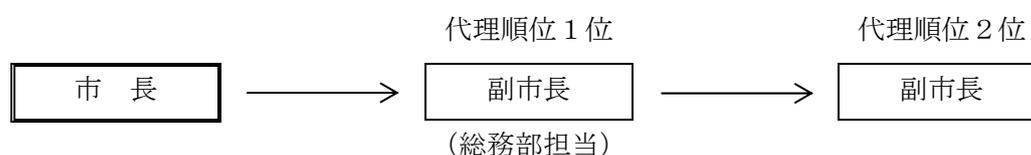
市長は、前述の通知をしたときは、速やかに知事にその旨を通知しなければならない。

なお、災害派遣要請書（知事への依頼書様式による）に記載する事項は、次のとおりである。

 - ・災害の状況及び派遣を要請する事由
 - ・派遣を希望する期間
 - ・派遣を希望する区域及び活動内容
 - ・その他参考事項
- 2 意思決定権者不在時又は連絡不可能な場合の派遣要請

市は、意思決定権者が不在又は連絡不可能な場合に突発的災害が発生し、人命の救助、財産の保護等のため、特に緊急に自衛隊の派遣を必要とするときは下記の順位により、所定の決定権者に代わって意思決定を行うものとする。

この場合において、代理で意思決定を行った者は、事後、可及的速やかに所定の決定権者にこれを報告し、その承認を得るものとする。



第4 派遣部隊の誘導及び受入れ体制

1 派遣部隊の受入れ態勢

派遣部隊に対しては、市は次の事項に留意し、自衛隊の任務と権威を侵害することのないよう処置するものとする。

- ① 派遣部隊の宿泊施設、野営施設その他必要な施設等の準備
- ② 派遣部隊の活動に対する協力
- ③ 派遣部隊と市との連絡調整

2 使用資器材の準備

- ① 災害予防、応急復旧、災害救助作業等に使用する機械、器具等については特殊なものを除き市において準備する。
- ② 災害救助応急作業等に必要な材料、消耗品等は市において準備する。

3 経費の負担区分

派遣部隊が活動に要した経費のうち次に掲げるものは市の負担とする。ただし、2以上の地域にわたる場合は関係市町村が協議して負担割合を定めるものとする。

- ① 派遣部隊が連絡のため宿泊施設に設置した電話の設置費及び通話料金（災害派遣に関わる事項に限る。）
- ② 派遣部隊が宿泊のため要した宿泊施設、借上料、電気料、水道料及び汲み取り料
- ③ 活動のため現地で調達した資器材の費用
- ④ その他の必要な経費については事前に協議しておくものとする。

4 その他

ヘリコプターを使用する災害派遣要請を行なった場合は、ヘリポート等の諸準備に万全を期す。

第5 派遣部隊等の撤収要請

市長は、自衛隊の派遣の必要がなくなつたと認めた場合は、知事に対し、災害派遣撤収要請書により自衛隊の撤収を要請する。

【災害派遣要請書様式（市長→知事）】

	文 書 番 号 年 月 日
福 岡 県 知 事 様	古賀市長 印
自衛隊の災害派遣について（要請）	
自衛隊法第83条により、下記のとおり災害派遣を要請します。	
記	
1 災害の情况及び派遣を要請する事由	
2 派遣を希望する期間	
3 派遣を希望する区域及び活動内容	
4 その他参考となるべき事項	

【災害派遣撤収要請書様式（市長→知事）】

	文 書 番 号 年 月 日
福 岡 県 知 事 様	古賀市長 印
自衛隊の災害派遣部隊の撤収要請について	
年 月 日付第 号により自衛隊の災害派遣を要請しましたが、災害応急対策作業が一応完了しましたので、下記のとおり撤収方お願いいたします。	
記	
1 派遣要請日時	
2 派遣された部隊	
3 派遣人員及び従事作業の内容	
4 その他参考となるべき事項	

第4節 応援要請計画

大規模災害発生時においては、その被害が拡大することが予想され、単一の防災関係機関のみでは、応急対策活動にあたって支障をきたすことから、各機関は平常時から関係機関と十分に協議し、災害時にあたっては速やかに広域応援等を要請し、応急活動を迅速、的確に実施するものとする。

第1 応援要請

1 市

市長は市の地域に係る災害について適切な応急措置を実施する必要があると認めるときは、あらかじめ締結した応援協定等に基づき、他の市町村、県、協定業者に対し応援要請を行う。

大規模な災害の発生を覚知したときは、市は、あらかじめ締結している応援協定等に基づき、速やかに応援体制を整えるものとする。

① 災害時における福岡県内市町村間の相互応援に関する基本協定に基づく応援要請

市長は、応急措置を実施するため必要があるときは上記協定に基づき、他の市町村に対し応援を求め、また複数の市町村に要請する場合は県に要請し、災害対策に万全を期する。

② 県への応援又は応援斡旋の要請

市長は、市の地域に係る災害が発生した場合において、応急措置を実施するため必要があると認めるときは、知事に対し応援又は応援の斡旋を要請するものとする。

この場合において、知事は必要があると認めるときは、自ら応援を行い又は国、他の都道府県、他の市町村、関係機関等に応援を要請し、又は指示するものとする。

③ その他の応援要請

市長は、市の地域に係る災害が発生した場合において、応急措置を実施するため必要があると認めるときは、あらかじめ締結した応援協定等に基づき、協定業者に対し応援要請を行う。

2 消防機関

① 福岡県消防相互応援協定に基づく応援要請

ア 市長は、災害が発生した場合、応急措置を実施するため必要があると認めるときは、福岡県消防相互応援協定に基づき、他の市町村長に対し消防応援を求め、災害対策に万全を期する。

(ア) 応援要請の種別

a 第一要請

現在締結している隣接市町等との消防相互応援協定でも対応が困難な場合、協定第2条第1項に規定する地域内の市町等に対して行う応援要請

b 第二要請

第一要請における消防力でも、なお災害の防御が困難な場合、他の地域の市町村等に対して行う応援要請

(イ) 応援要請の方法

市長又は消防長から他の市町村長等の長又は消防長に対し、代表消防機関等を通じて行う。

(ウ) 県への連絡

応援要請を行った市長又は消防長は、県にその旨を通報する。

イ 航空応援が必要と認めた場合、消防長は、直ちに市長に報告の上、その指示に従って県を通じて応援側の市町村長に航空応援の要請を行うものとする。この場合においては、同時に応援側の消防長へも同様の連絡を直接行うものとする。

② 緊急消防援助隊の応援要請

大規模災害発生時において、消防長は、必要に応じ知事を通じ消防庁長官に対して緊急消防援助隊の出動等を要請し、救急、救助、消火活動等について応援を求めるものとする。ただし、消

防庁長官は、都道府県の要請を待つ暇がない場合、要請を待たずに応援のための措置を求めることができる。

なお、航空応援が必要な場合においても、同様に応援を要請するものとする。

3 応援の受け入れに関する措置

他の市町村、都道府県、関係機関等に応援の要請等を行う場合には、応援活動の拠点となる施設の提供、応援に係る人員の宿泊場所の斡旋等、応援の受け入れに努めるものとする。

なお、激甚な被害等のため、管内に応援拠点等を確保できない場合又は管内に応援拠点等を確保できる場合であっても、円滑な応援活動を実施できないと思われる場合には、市は県に対し、周辺市町村に応援拠点の開設と運営を要請する。

また、緊急消防援助隊の応援要請を行なった場合は「緊急消防援助隊受援計画」に基づき、緊急消防援助隊が円滑に活動することができるよう、次に掲げる事項について支援体制の確保を図るものとする。

- ① 情報提供体制
- ② 通信運用体制
- ③ ヘリコプター離着陸場の確保
- ④ 補給体制等

4 国・県の現地対策本部の受入

大規模災害時において、国及び県との連携は、被災地の状況の的確な把握や被災地の実情に合わせた迅速な災害応急対策等で重要なものであるため、本市に国又は県の現地対策本部が設置される場合、市は、その受入に可能な範囲で協力する。

① 主な協力内容

ア 現地対策本部受入

イ 現地対策本部執務室、電話機の確保

ウ 現地対策本部の活動に必要な最低限の備品

エ 現地対策本部の活動に必要な最低限の端末機

※ 国又は県の現地対策本部は、市の要請に基づいて設置されるものではなく、国又は県が状況に応じて設置判断を行う。

第2 内閣総理大臣及び指定行政機関又は指定地方行政機関の長に対する職員の派遣要請等

1 市長は、災害応急対策又は災害復旧のため必要があると認めるときは、指定地方行政機関の長に対し、職員の派遣を要請し、又は知事に対し指定行政機関又は指定地方行政機関の職員の派遣について斡旋を求め、災害対策の万全を期するものとする。

2 市長は、職員の派遣の要請及び斡旋を求めるときは、次の事項を明示する。

- ① 派遣を要請する（斡旋を求める）理由
- ② 派遣を要請する（斡旋を求める）職員の職種別人員数
- ③ 派遣を必要とする期間
- ④ 派遣される職員の給与その他の勤務条件
- ⑤ その他職員の派遣について必要な事項

第5節 災害救助法適用計画

災害救助法は、市が実施するり災者に対する救援活動・措置を主に費用面で援助するためのものである。災害救助法は要件を満たせば災害発生時に逆上って適用されることになるが、実際に適用されることが判明するまでは費用的な心配から思い切った対策が実施できない懸念がある。

そのため、災害救助法の適用については、同法、同法施行令及び福岡県災害救助法施行細則等の定めるところにより可能な限り速やかに所定の手続きを行う必要がある。

第1 災害救助法の適用基準

- 1 災害による被害の程度が次のいずれかに該当する場合には、災害救助法が適用される。
 - ① 市内の区域内の住家滅失世帯数が、80世帯数以上であること。
 - ② 県の区域内の住家滅失世帯数が、2,500世帯以上であって、市内の住家滅失世帯数が、40世帯以上であること。
 - ③ 県の区域内の住家滅失世帯数が、12,000世帯以上である場合又は災害が隔絶した地域に発生したものである等により、り災者の救護を著しく困難とする厚生省令で定める特別の事情がある場合であって、多数の世帯の住家が滅失したこと。
 - ④ 多数の者が生命若しくは身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じた場合であって、厚生省令で定める基準に該当すること。
- 2 前項①から②までに規定する住家が滅失した世帯の数の算定に当っては、住家が半壊し又は半焼する等著しく損傷した世帯は二世帯をもって、住家が床上浸水、土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となった世帯は三世帯をもって、それぞれ住家の滅失した一つの世帯とみなす。

第2 災害救助法の適用手続

- 1 市長は、市における災害による被害の程度が災害救助法の適用基準のいずれかに該当し、又は該当する見込がある場合は、直ちにその状況を知事に情報提供するとともに、法の適用について協議する。
- 2 市長は、前記第1の「災害救助法の適用基準」の③の後段及び④の状態で被災者が現に救助を要するときは、法の適用を申請しなければならない。
- 3 市長は、災害の事態が急迫して、知事による救助の実施を待つことができないときは、法による救助に着手し、その状況を速やかに情報提供を行うものとする。

第3 救助の実施

- 1 災害救助法による救助の種類は、次のとおりである。
 - ① 収容施設（応急仮設住宅を除く。）の供与
 - ② 炊き出し、その他による食品の供与及び飲料水の供給
 - ③ 被服、寝具、その他生活必需品の供与又は貸与
 - ④ 医療及び助産
 - ⑤ 災害にかかった者の救出
 - ⑥ 災害にかかった住宅の応急処理
 - ⑦ 生業に必要な資金、器具又は資料の供与又は貸与
 - ⑧ 学用品の供与
 - ⑨ 埋葬
 - ⑩ 遺体の捜索及び処理
 - ⑪ 災害によって住居又はその周辺に運ばれた土石、竹材等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

⑫ 応急仮設住宅の供与

2 知事は、救助を迅速に行うため必要があると認めるときは、救助の実施に関する事務の一部を市長が行うこととする。また、その他の救助実施については、市長は県知事が行う救助を補助する。

第4 災害救助による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準

災害救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償の基準は、福岡県災害救助法施行細則に定めるとおりであるが、救助の期間については、やむをえない特別の事情のあるときは、応急救助に必要な範囲内において厚生労働大臣の承認を得て延長することがある。

《災害救助法による救助の程度、方法及び期間》

	救助の種類	救助の程度、方法及び期間
1	避難所の供与	<p>(1) 避難所は、災害により現に被害を受け、又は受けるおそれのある者を収容するものとする。</p> <p>(2) 避難所は、学校、公民館等既存建物の利用を原則とするが、これら適当な建物を得難いときは、野外に仮小屋を設置し、又は天幕の設営により実施する。</p> <p>(3) 避難所設置のため支出できる費用は、避難所の設置、維持及び管理のための賃金職員等雇上費、消耗器材費、建物の使用謝金、器物の使用謝金、借上費又は購入費及び光熱水費並びに仮設便所等の設置費とし、次の額の範囲内とする。ただし、高齢者、障害者等(以下「高齢者等」という。)であつて避難所での生活において特別な配慮を必要とする者を収容する福祉避難所を設置した場合は、当該特別な配慮のために必要となる当該地域における通常の実費を加算できるものとする。</p> <p>(基本額) 避難所設置費 1人1日当たり 300円</p> <p>(加算額) 冬期(10月～3月)の燃料費 別に定める額</p> <p>(4) 避難所を開設できる期間は、災害発生の日から7日以内とする。</p>
2	応急仮設住宅の供与	<p>(1) 応急仮設住宅は、住家が全壊、全焼又は流失し、居住する住家がない者であつて、自らの資力では住家を得ることができない者を収容するものとする。</p> <p>(2) 応急仮設住宅の一戸当たりの規模は、29.7平方メートルを基準とし、その設置のため支出できる費用は、2,366,000円以内とする。</p> <p>(3) 応急仮設住宅を同一敷地内又は近接する地域内に概ね50戸以上設置した場合は、居住者の集会等に利用するための施設を設置できることとし、一施設当たりの規模及びその設置のために支出できる費用は、(2)の規定にかかわらず別に定める。</p> <p>(4) 高齢者等であつて日常の生活上特別な配慮を要する者を数人以上収容し、老人居宅介護等事業等を利用しやすい構造及び設備を有する施設(以下「福祉仮設住宅」という。)を応急仮設住宅として設置することができる。この場合の応急仮設住宅の設置戸数は、被災者に提供される福祉仮設住宅の部屋数とする。</p> <p>(5) 応急仮設住宅の設置に代えて、賃貸住宅の居室の借上げを実施し、これらに収容することができる。</p> <p>(6) 応急仮設住宅の設置については、災害発生の日から20日以内に着工し、速やかに設置しなければならない。</p> <p>(7) 応急仮設住宅を供与できる期間は、完成の日から建築基準法(昭和25年法律第201号)第85条第3項又は第4項による期限内(最高2年以内)とする。</p>

3	たき出しその他による食品の給与及び飲料水の供給	<p>(1) たき出しその他による食品の給与</p> <p>ア たき出しその他による食品の給与は、避難所に收容された者、住家に被害を受けて炊事のできない者及び住宅に被害を受け一時縁故地等へ避難する必要のある者に対して行うものとする。</p> <p>イ たき出しその他による食品の給与は、被災者が直ちに食することができる現物によるものとする。</p> <p>ウ たき出しその他による食品の給与を実施するため支出できる費用は、主食、副食及び燃料等の経費とし、1人1日当たり1,010円以内とする。</p> <p>エ たき出しその他による食品の給与を実施できる期間は、災害発生の日から7日以内とする。ただし、被災者が一時縁故地等へ避難する場合には、この期間内に3日分以内を現物により支給することができるものとする。</p> <p>(2) 飲料水の供給</p> <p>ア 飲料水の供給は、災害のため現に飲料水を得ることができない者に対して行うものとする。</p> <p>イ 飲料水の供給を実施するため支出できる費用は、水の購入費のほか、給水及び浄水に必要な機械器具の借上費、修繕費、燃料費並びに薬品及び資材費とし、当該地域における通常の実費とする。</p> <p>ウ 飲料水の供給を実施できる期間は、災害発生の日から7日以内とする。</p>																								
4	被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与	<p>(1) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与は、住家の全壊、全焼、流失、半壊、半焼又は床上浸水(土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となつたものを含む。)若しくは船舶の遭難等により、生活上必要な被服、寝具その他日用品等をそう失又はき損し、直ちに日常生活を営むことが困難な者に対して行うものとする。</p> <p>(2) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与は、被害の実情に応じ、次に掲げる品目の範囲内において現物をもつて行うものとする。</p> <p>ア 被服、寝具及び身のまわり品</p> <p>イ 日用品</p> <p>ウ 炊事用具及び食器</p> <p>エ 光熱材料</p> <p>(3) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与のため支出できる費用は、季別及び世帯区分により一世帯当たり次の額の範囲内とする。なお、季別は、災害発生の日をもつて決定する。</p> <p>ア 住家の全壊、全焼又は流失による被害を受けた世帯</p> <p style="text-align: right;">(単位：円)</p> <table border="1" data-bbox="421 1657 1426 1877"> <thead> <tr> <th>季別</th> <th>期間</th> <th>1人 世帯</th> <th>2人 世帯</th> <th>3人 世帯</th> <th>4人 世帯</th> <th>5人 世帯</th> <th>6人以上1人 を増すごとに 加算する額</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>夏季</td> <td>4月～9月</td> <td>17,300</td> <td>22,300</td> <td>32,800</td> <td>39,300</td> <td>49,800</td> <td>7,300</td> </tr> <tr> <td>冬季</td> <td>10月～3月</td> <td>28,600</td> <td>37,000</td> <td>51,600</td> <td>60,500</td> <td>75,900</td> <td>10,400</td> </tr> </tbody> </table> <p>イ 住家の半壊、半焼又は床上浸水(土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となつたものを含む。)により被害を受けた世帯</p>	季別	期間	1人 世帯	2人 世帯	3人 世帯	4人 世帯	5人 世帯	6人以上1人 を増すごとに 加算する額	夏季	4月～9月	17,300	22,300	32,800	39,300	49,800	7,300	冬季	10月～3月	28,600	37,000	51,600	60,500	75,900	10,400
季別	期間	1人 世帯	2人 世帯	3人 世帯	4人 世帯	5人 世帯	6人以上1人 を増すごとに 加算する額																			
夏季	4月～9月	17,300	22,300	32,800	39,300	49,800	7,300																			
冬季	10月～3月	28,600	37,000	51,600	60,500	75,900	10,400																			

(単位：円)

季別	期間	1人世帯	2人世帯	3人世帯	4人世帯	5人世帯	6人以上1人 を増すごとに 加算する額
夏季	4月～9月	5,600	7,600	11,400	13,800	17,500	2,400
冬季	10月～3月	9,100	12,000	16,900	20,000	25,400	3,300

(4) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与は、災害発生の日から10日以内に完了しなければならない。

5	医療及び助産	<p>(1) 医療</p> <p>ア 医療は、災害のため医療の途を失った者に対して、応急的に処置するものとする。</p> <p>イ 医療は、救護班によつて行う。ただし、急迫した事情があり、やむを得ない場合においては、病院又は診療所(あん摩マツサージ指圧師、はり師、きゆう師等に関する法律(昭和22年法律第217号)及び柔道整復師法(昭和45年法律第19号)に規定するあん摩マツサージ指圧師、はり師、きゆう師又は柔道整復師(以下「施術者」という。)を含む。)において医療(施術者が行うことのできる範囲の施術を含む。)を行うことができるものとする。</p> <p>ウ 医療は、次の範囲内にて行う。</p> <p>(ア) 診療</p> <p>(イ) 薬剤又は治療材料の支給</p> <p>(ウ) 処置、手術その他の治療及び施術</p> <p>(エ) 病院又は診療所への収容</p> <p>(オ) 看護</p> <p>エ 医療のため支出できる費用は、救護班による場合は使用した薬剤、治療材料及び破損した医療器具の修繕費等の実費とし、病院又は診療所による場合は国民健康保険の診療報酬の額以内とし、施術者による場合は協定料金の額以内とする。</p> <p>オ 医療を実施できる期間は、災害発生の日から14日以内とする。</p> <p>(2) 助産</p> <p>ア 助産は、災害発生の日以前又は以後の7日以内に分べんした者であつて、災害のため助産の途を失ったものに対して行うものとする。</p> <p>イ 助産は、次の範囲内において行う。</p> <p>(ア) 分べんの介助</p> <p>(イ) 分べん前及び分べん後の処置</p> <p>(ウ) 脱脂綿、ガーゼその他の衛生材料の支給</p> <p>ウ 助産のため支出できる費用は、救護班等による場合は使用した衛生材料等の実費とし、助産師による場合は慣行料金の2割引以内の額とする。</p> <p>エ 助産を実施できる期間は、分べんした日から7日以内とする。</p>
6	災害にかかった者の救出	<p>(1) 災害にかかった者の救出は、災害のため現に生命若しくは身体が危険な状態にある者又は生死不明状態にある者を捜索し、救出するものとする。</p> <p>(2) 災害にかかった者の救出のため支出できる費用は、舟艇その他救出のための機械器具等の借上費又は購入費、修繕費及び燃料費等とし、当該地域における通常の実費とする。</p> <p>(3) 災害にかかった者の救出を実施できる期間は、災害発生の日から3日以内とする。</p>

7	災害にかかった住宅の応急修理	<p>(1) 災害にかかった住宅の応急修理は、災害のため住家が半壊又は半焼し、自らの資力では応急修理をすることができない者に対して行うものとする。</p> <p>(2) 災害にかかった住宅の応急修理は、居室、炊事場、便所等日常生活に必要最小限度の部分に対し、現物をもって行うものとし、その修理のため支出できる費用は、一世帯当たり510,000円以内とする。</p> <p>(3) 災害にかかった住宅の応急修理は、災害発生の日から1箇月以内に完了しなければならない。</p>
8	生業に必要な資金の貸与	<p>(1) 生業に必要な資金の貸与は、住家が全壊、全焼又は流失し、災害のため生業の手段を失った世帯に対して行うものとする。</p> <p>(2) 生業に必要な資金は、生業を営むために必要な機械器具、資材等を購入するための費用に充てるものであつて、生業の見込みの確実な具体的事業計画があり、償還能力のある者に対して貸与するものとする。</p> <p>(3) 生業に必要な資金の貸与として貸し付けることができる金額は、次の額の範囲内とする。</p> <p>ア 生業費 1件当たり 30,000円</p> <p>イ 就職支度費 1件当たり 15,000円</p> <p>(4) 生業に必要な資金の貸与には、次の条件を付するものとする。</p> <p>ア 貸与期間 2年以内</p> <p>イ 利子 無利子</p> <p>ウ 保証人 貸与を受ける者と連帯して債務を負担する者1人以上</p> <p>(5) 生業に必要な資金の貸与は、災害発生の日から1箇月以内に完了しなければならない。</p>
9	学用品の給与	<p>(1) 学用品の給与は、住家の全壊、全焼、流失、半壊、半焼又は床上浸水(土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となつたものを含む。)により学用品をそう失又はき損し、就学上支障のある小学校児童(特別支援学校の小学部児童を含む。以下同じ。)、中学校生徒(中等教育学校の前期課程及び特別支援学校の中学部生徒を含む。以下同じ。)及び高等学校等生徒(高等学校(定時制の課程及び通信制の課程を含む。)、中等教育学校の後期課程(定時制の課程及び通信制の課程を含む。)、特別支援学校の高等部、高等専門学校、専修学校及び各種学校の生徒をいう。以下同じ。)に対して行うものとする。</p> <p>(2) 学用品の給与は、被害の実情に応じ、次に掲げる品目の範囲内において現物をもって行うものとする。</p> <p>ア 教科書</p> <p>イ 文房具</p> <p>ウ 通学用品</p> <p>(3) 学用品の給与のため支出できる費用は、次の額の範囲内とする。</p> <p>ア 教科書代</p> <p>(ア) 小学校児童及び中学校生徒 教科書の発行に関する臨時措置法(昭和23年法律第132号)第2条第1項に規定する教科書及び教科書以外の教材で、教育委員会に届け出、又はその承認を受けて使用するものを給与するための実費</p> <p>(イ) 高等学校等生徒 正規の授業で使用する教材を給与するための実費</p> <p>イ 文房具及び通学用品費</p>

		<p>小学校児童 1人当たり 4,100円</p> <p>中学校生徒 1人当たり 4,400円</p> <p>高等学校等生徒 1人当たり 4,800円</p> <p>(4) 学用品の給与は、災害発生の日から教科書については1箇月以内、その他の学用品については15日以内に完了しなければならない。</p>
10	埋葬	<p>(1) 埋葬は、災害の際死亡した者について、死体の応急的処理程度のものを行うものとする。</p> <p>(2) 埋葬は、次の範囲内において、なるべく棺又は棺材等の現物をもつて実際に埋葬を実施する者に支給する。</p> <p>ア 棺(付属品を含む。)</p> <p>イ 埋葬又は火葬(賃金職員等雇上費を含む。)</p> <p>ウ 骨つぼ及び骨箱</p> <p>(3) 埋葬のため支出できる費用は、1体当たり大人199,000円、小人159,200円以内とする。</p> <p>(4) 埋葬は、災害発生の日から10日以内に完了しなければならない。</p>
11	死体の搜索	<p>(1) 死体の搜索は、災害により現に行方不明の状態にあり、かつ、四囲の事情によりすでに死亡していると推定される者に対して行うものとする。</p> <p>(2) 死体の搜索のため支出できる費用は、舟艇その他搜索のための機械器具等の借上費又は購入費、修繕費及び燃料費等とし、当該地域における通常の実費とする。</p> <p>(3) 死体の搜索は、災害発生の日から10日以内に完了しなければならない。</p>
12	死体の処理	<p>(1) 死体の処理は、災害の際死亡した者について、死体に関する処理(埋葬を除く。)を行うものとする。</p> <p>(2) 死体の処理は、次の範囲内において行う。</p> <p>ア 死体の洗浄、縫合、消毒等の処置</p> <p>イ 死体の一時保存</p> <p>ウ 検案</p> <p>(3) 検案は、原則として救護班によつて行う。</p> <p>(4) 死体の処理のため支出できる費用は、次に掲げるところによる。</p> <p>ア 死体の洗浄、縫合、消毒等の処理のための費用は、1体当たり3,300円以内とする。</p> <p>イ 死体の一時保存のための費用は、死体を一時収容するために既存建物を利用する場合にあっては当該施設の借上費について通常の実費とし、既存建物を利用できない場合にあっては1体当たり5,000円以内とする。ただし、死体の一時保存にドライアイスの購入費等の経費が必要な場合は、当該地域における通常の実費を加算できるものとする。</p> <p>ウ 救護班により検案ができない場合は、当該地域の慣行料金の額以内とする。</p> <p>(5) 死体の処理は、災害発生の日から10日以内に完了しなければならない。</p>
13	災害によつて住居又はその周辺に運ばれた土石、竹木等で日常生活に著しい支障を及ぼしているもの(以下「障害	<p>(1) 障害物の除去は、居室、炊事場等生活に欠くことのできない部分又は玄関等に障害物が運びこまれているため一時的に居住できない状態にあり、かつ、自らの資力をもつてしては、当該障害物を除去することができない者に対して行うものとする。</p> <p>(2) 障害物の除去のため支出できる費用は、ロープ、スコップその他除去のため必要な機械器具等の借上費又は購入費、輸送費及び賃金職員等雇上費等とし、1世帯当たり137,500円以内とする。</p> <p>(3) 障害物の除去は、災害発生の日から10日以内に完了しなければならない。</p>

	物」という。)の 除去	
14	応急救助のための 輸送費及び賃 金職員等雇上費	<p>(1) 応急救助のため輸送費及び人夫賃として支出できる範囲は、次に掲げる場合とする。</p> <p>ア 被災者の避難</p> <p>イ 医療及び助産</p> <p>ウ 災害にかかった者の救出</p> <p>エ 飲料水の供給</p> <p>オ 死体の搜索</p> <p>カ 死体の処理</p> <p>キ 救済用物資の整理配分</p> <p>(2) 応急救助のため支出できる輸送費及び賃金職員等雇上費は、当該地域における通常の実費とする。</p> <p>(3) 応急救助のための輸送及び賃金職員等の雇用を認められる期間は、当該救助の実施が認められる期間以内とする。</p>

昭和40年5月1日厚生省発社第162号厚生事務次官通知
平成14年2月28日改正福岡県災害救助法施行細則より

第6節 要員確保計画

災害対策を実施するために必要な労働者及び技術者等の動員、雇い入れは、それぞれの応急対策実施機関において行うものとするが、災害対策実施機関のみでは必要な労働者等を確保できない場合は、災害対策実施機関の要請により労働者については公共職業安定所があっせんし、技術者等は関係機関が自己の災害対策に支障を及ぼさない範囲で応援を実施する。

第1 労働者等確保の種別、方法

災害対策を実施するための必要な労働者等の確保の手段はおおむね次によるが、災害時の状況に応じ適切な手段を採用する。

- 1 災害対策実施機関の関係者等の動員
- 2 ボランティア等の受け入れ(本章第7節「災害ボランティアの受入・支援計画」)
- 3 公共職業安定所による労働者の斡旋
- 4 関係機関の応援派遣による技術者等の動員
- 5 緊急時における従事命令等による労働者等の動員

第2 公共職業安定所の労働者斡旋

公共職業安定所に対しては、次の事項を明らかにして必要労働者の紹介斡旋を依頼するものとし、公共職業安定所は、災害対策実施機関の要求に応じ、必要な労働者の紹介斡旋を行う。

- 1 必要労働者
- 2 作業の内容
- 3 作業実施期間
- 4 賃金の額
- 5 労働時間
- 6 作業場所の所在
- 7 残業の有無
- 8 労働者の輸送方法
- 9 その他必要な事項

第7節 災害ボランティア受入・支援計画

大規模災害が発生したときには、福岡県災害ボランティア連絡会及び社会福祉協議会等が中心となって、速やかに災害ボランティア本部を設置し、被災住民の支援を図るとともに、全国から駆けつけるボランティアの善意が効果的に活かされるよう活動を支援、調整する。

市は、福岡県災害ボランティア本部及び現地災害ボランティア本部と連携を図りつつ対応する。

第1 受入窓口等の設置

1 福岡県災害ボランティア本部、現地災害ボランティア本部の設置

ボランティアの受け入れ調整組織としては、福岡県災害ボランティア連絡会及び社会福祉協議会が中心となって、県レベルの福岡県災害ボランティア本部、市レベルの現地災害ボランティア本部の2段階レベルの災害ボランティア本部を設置するものとし、相互に連携の上、日本赤十字福岡県支部、ボランティア関係団体等と連携を図り、活動を展開する。

各災害ボランティア本部の役割は次のとおりとする。

① 福岡県災害ボランティア本部（福岡県災害ボランティア連絡会、県）

福岡県災害ボランティア連絡会が中心となって設置し、市の現地災害ボランティア本部の体制整備と運営を支援し、被災市町村間のボランティアの調整等を行う。

なお、被災の規模により、必要に応じて、福岡県災害ボランティア本部から市現地災害ボランティア本部へ災害ボランティアコーディネーター等の運営スタッフの派遣等を行う。

② 現地災害ボランティア本部

社会福祉協議会及び市が中心となって設置し、基礎的なボランティア組織として、地域ボランティアの協力を得ながら、被災住民のニーズの把握、ボランティアの募集、受付、現場へのボランティアの派遣等を行う。

2 日本赤十字社福岡県支部、ボランティア団体等との連携

現地災害ボランティア本部は、現地入りする日本赤十字社福岡県支部及びボランティア関係団体等との連携を図るとともに、現場活動をできるだけ支援するものとする。

3 市の支援

市は、現地災害ボランティア本部の設置・運営について、必要に応じ、次の支援を行う。

① 災害ボランティア本部の場所の提供

② 災害ボランティア本部の設置・運営に係る経費の助成

③ 資機材等の提供

④ 職員の派遣

⑤ 被災状況についての情報提供

⑥ その他必要な事項

第2 災害対策本部と災害ボランティア本部の連携

1 市災害対策本部は現地災害ボランティア本部と連携し、必要な人員、資機材、分野、集合場所等の被災地におけるボランティアのニーズを把握し、県災害対策本部へ情報を提供するものとする。

2 福岡県NPO・ボランティアセンターは、インターネット等を通じ、県災害対策本部又は現地災害ボランティアセンターからの災害情報やボランティアに関する情報の発信などについて支援に努めるものとする。

第2章 災害応急対策活動

第1節 防災気象情報等伝達計画

災害の発生のおそれのある場合、気象業務法に基づいて発表される警報及び注意報、水防法に基づく水防警報、消防法に基づく火災気象通報等を県、市、関係機関、住民に迅速かつ確実に伝達するため、また、これらに資するために必要な観測記録を迅速確実に収集するため、通報系統及び要領等を定めて、適切な防災対策の実施を図るものとする。

第1 防災気象情報等の種類・基準と伝達系統

1 警報・注意報等の定義

警報 … 県内のいずれかの地域において重大な災害が起こるおそれがある場合に、気象業務法に基づき、福岡管区気象台が一般及び関係機関に対して警戒を喚起するために発表するものをいう。

注意報 … 県内のいずれかの地域において災害が起こるおそれがある場合に、気象業務法に基づき、福岡管区気象台が一般及び関係機関に対して注意を喚起するために発表するものをいう。

気象情報… 気象官署が気象等の予報に係のある台風、その他の異常気象等についての情報を一般及び関係機関に対して具体的・速やかに発表するものをいい、福岡管区気象台は、九州北部地方及び山口県を対象とする「九州北部地方（山口県を含む。）気象情報」並びに福岡県を対象とする「福岡県気象情報」及び「福岡県記録的短時間大雨情報」を発表する。

2 警報・注意報の種類及び発表基準

警報及び注意報の種類並びに発表の基準は、次のとおりである。

種 類		発 表 の 基 準
警	気象警報	暴風等によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 平均風速が20m/s 以上になると予想される場合。
	暴風雪警報	暴風雪によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 雪を伴い平均風速が20m/s 以上になると予想される場合。
	大雨警報	大雨によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 1時間雨量が70mm以上、又は土壌雨量指数156以上
	大雪警報	大雪によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 24 時間降雪の深さが平地20cm 以上、山地50cm 以上になると予想される場合。
報	地面現象警報※	大雨、大雪等による山くずれ、地すべり等によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。
	高潮警報	台風等による海面の異常上昇によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 潮位が東京湾平均海面(T・P)上、有明海では5.0m 以上、周防灘では3.0m 以上、玄界灘・響灘2.1m 以上になると予想される場合。
	波浪警報	風浪、うねり等によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 有義波高が福岡地方6.0m、北九州地方の響灘6.0m、瀬戸内海側3.0m、筑後地方2.5m 以上になると予想される場合。
	浸水警報 ※	浸水によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。
	洪水警報	洪水によって重大な災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 1時間雨量が70mm以上

注 意 報	風雪注意報	風雪によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 雪を伴い平均風速が12m/s 以上になると予想される場合。
	強風注意報	強風によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 平均風速が12m/s 以上になると予想される場合。
	大雨注意報	大雨によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 1時間雨量が40mm以上、又は3時間雨量が70mm以上、又は土壌雨量指数109以上
	大雪注意報	大雪によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 24 時間降雪の深さが平地5cm 以上、山地10cm 以上になると予想される場合。
	着氷・着雪注意報	着氷(雪)が著しく、通信線や送電線等に災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 大雪警報・注意報の条件下でかつ気温が-2℃~2℃、湿度が90%以上になると予想される場合。
	なだれ注意報	なだれが発生して災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 積雪の深さが100cm 以上でかつ①気温が3℃以上の好天②低気圧等による降雨③降雪の深さが30cm 以上のいずれかが予想される場合。
	濃霧注意報	濃霧のため交通機関などに著しい支障を及ぼすおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 視程が陸上で100m以下か又は海上で500m 以下になると予想される場合。
	雷注意報	落雷等により被害が起こるおそれがあると予想される場合。
	乾燥注意報	空気が乾燥し、火災の危険が大きいと予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 最小湿度が40%以下でかつ実効湿度が60%以下になると予想される場合。
	霜注意報	11 月20 日までの早霜、3月15 日以降の晩霜等により農作物に著しい被害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 上記期間内において、最低気温が3℃以下になると予想される場合。
	低温注意報	低温によって農作物等に著しい被害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 冬季:最低気温が沿岸部で-4℃以下又は内陸部で-7℃以下になると予想される場合。 夏季:日平均気温が平年より4℃以上低い日が3日続いた後、さらに2日以上続くことと予想される場合。
	※地面現象注意報	大雨、大雪等による山くずれ、地すべり等によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。
	洪水注意報	洪水によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 1時間雨量が40mm以上、又は3時間雨量が70mm以上
	浸水注意報 ※	浸水によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。
高潮注意報	台風等による海面の異常上昇の有無及び程度について一般の注意を喚起する必要がある場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 潮位が東京湾平均海面(T・P)上、有明海では4.0m 以上、周防灘では2.5m 以上、玄界灘・響灘では1.7m 以上になると予想される場合。	
波浪注意報	風浪、うねり等によって災害が起こるおそれがあると予想される場合。 具体的には、次の条件に該当する場合である。 有義波高が福岡地方2.5m、北九州地方の響灘2.5m、瀬戸内海側1.5m、筑後地方1.5m 以上になると予想される場合。	

- 注1 大雪警報・注意報における「平地」とは標高200m以下の地域、「山地」とは標高200mを超える地域をいう。
- 2 土壌雨量指数:降雨による土砂災害発生の危険性を示す指標で、土壌中に貯まっている雨水の量を示す指数。解析雨量、降水短時間予報をもとに、5km四方の領域ごとに算出する。
- 3 発表基準欄に記載した数値は、福岡県における過去の災害発生頻度と気象条件との関係を調査して決めたものである。
- 4 ※印。この警報・注意報は標題を出さないで、気象警報・注意報に含めて行う。
- 5 警報・注意報には防災上特に必要とする事項を「注意警戒文」として、本文冒頭に表現する。
この注意警戒文は
(い つ) 注意又は警戒すべき期間……………具体的に示す。
(どこで) 注意又は警戒すべき地域……………現象の中心になると予想される地域。
(何 が) 注意又は警戒すべき気象現象等…現象の程度や災害発生の危険度等を具体的に示す。
の要素で組み立て、簡明な内容とする。

3 気象情報の役割

気象情報は、気象業務法に基づき、観測の成果の発表や予報事項に関する情報を一般及び関係機関に対し発表し円滑な防災活動ができるように支援するもので、その機能は次の3つに大別される。

- ① 災害に結びつくような顕著な現象の発表が予想されるが、警報・注意報等を未だ行うに至らない場合などに、予告的に発表する予告的機能。

- ② 顕著な現象が切迫しているかあるいは発現して警報や注意報などを行っている場合などに、警報・注意報を補完するための補完的機能。
- ③ 大雨警報を発表中に、数年に一度しか起こらないような短時間の激しい雨を(福岡県では1時間110mm以上※)観測又は解析した場合に、さらに強く警戒を呼びかける「福岡県記録的短時間大雨情報」がある。

※ この値については警報、注意報の基準と同様、検討と見直しを行い、防災対策上、必要な場合は変更する。

4 火災気象通報

火災気象通報とは、消防法に基づいて福岡管区気象台長が気象の状況が、火災の予防上危険であると認めるときに、その状況を直ちに知事に通報するものである。知事はこの通報を受けたときは、直ちにこれを市長に通報しなければならない。これを受けた市長は必要と認めた場合に、火災警報を発表できる。

火災気象通報を行う場合の基準は、次のどちらかを満たす場合である。

- ① 実効湿度が60%以下でかつ最小湿度が40%以下となり最大風速が7m/sをこえる見込みのとき。
- ② 平均風速10m/s以上の風が1時間以上連続して吹く見込みのとき。(降雨、降雪中は通報しないこともある。)

5 火災警報

火災警報とは、消防法に基づいて市長が火災気象通報を受けたとき又は気象の状況が火災の予防上危険であると認めるとき、一般に対して警戒を喚起するために行う警報をいう。

6 注意報・警報の細分区域発表について

気象現象に伴う災害の発生が予想される区域が限定できる場合は、区域を細分して注意報・警報を発表する。区域を細分して、注意報・警報を行う場合、本市は福岡地方に属する。

第2 注意報・警報等の伝達系統

- 1 福岡管区気象台等が発表する災害に関する予報もしくは警報等、次の事項が県防災行政無線により、知事から市及び消防本部等の関係機関に伝達される。

市は、県から伝達された情報については、夜間・休日においても、防災担当職員へ確実に伝達できる体制を確保する。

- ① 下記の注意報・警報等の発表及び解除に関すること。

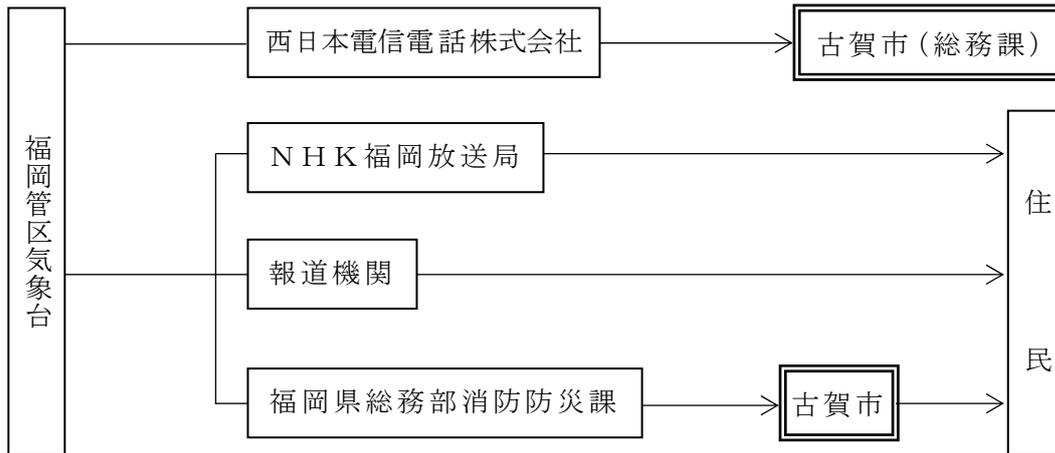
大雨注意報、洪水注意報、高潮注意報、暴風警報、波浪警報、大雨警報、洪水警報、高潮警報、暴風雪警報、大雪警報、火災気象通報、記録的短時間大雨情報

(注) このほか状況に応じ、強風注意報、乾燥注意報、大雪注意報、風雪注意報、雷注意報、大雨情報、台風情報及びテレメーターによって得た降雨状況等を通報する。

- ② 洪水予報(指定河川)・水防警報の発表・解除等及び特別警戒水位(避難判断水位)到達情報の通知に関すること。(土木事務所から水防管理者等へ)
- ③ 県災害対策本部等の設置及び廃止に関すること。
- ④ 市町村災害対策本部等の設置及び廃止状況の把握に関すること。
- ⑤ 市町村等に対する災害警戒体制の強化指示に関すること
- ⑥ 市町村の被害状況把握に関すること。
- ⑦ 関係機関へ連絡すると認められる被害状況に関すること。
- ⑧ その他防災上必要と認められること。

- 2 知事が、事態が緊急を要すると認めるときはテレビ、ラジオ等をもって関係機関及び一般に伝達される。

3 防災気象情報等伝達系統図



4 市から住民への周知方法

市は、地域防災計画に基づき関係住民に対し、必要と認められる予警報だけでなく、予想される事態及びこれに対する取るべき措置の伝達周知を行う。

これらの一般的な周知方法は次のとおりである。

① 直接的な方法

- ア 市防災行政無線（同報系）による同報的運用による通報
- イ 広報車の利用
- ウ 水防計画等による警鐘の利用
- エ 電話・口頭による戸別通知
- オ 有線放送の利用
- カ ヘリコプター等の利用

② 間接的な方法

- ア 公共団体（自治会・自主防災等）の電話連絡網等による通知
- イ 他機関を通じての通知

5 異常現象発見時の通報（災害対策基本法54条関連）

- ① 災害が発生する恐れがある異常な現象を発見した者は、遅滞なく、その旨を市長又は警察官若しくは海上保安官に通報しなければならない。
- ② 通報を受けた警察官又は海上保安官は、その旨をすみやかに市長に通報しなければならない。
- ③ 通報を受けた市長は、福岡管区気象台及び県総務部消防防災課その他関係機関に通報しなければならない。
- ④ 異常現象とは、おおむね次に掲げる自然現象をいう。
 - ア 気象に関する事項——著しく異常な気象現象（大雨、大雪、竜巻、強い降ひょう等）
 - イ 水象に関する事項——異常潮位、異常波浪

⑤ 異常現象通報先機関名及び電話番号一覧表

通報先機関名	電話番号	備考
福岡管区気象台	(092) 725-3600	気象及び水象に関する事項
	(092) 725-3609	地震に関する事項
福岡県消防防災課	(092) 641-4734	夜間退庁時災害連絡用
福岡県警察本部	(092) 641-4141	内線：5722、5723（警備課） FAX：5729 夜間：5505
第七管区海上保安本部	(093) 321-2931	
粕屋北部消防本部	(092) 944-0131	

第3 洪水予報・水防警報等

- 1 福岡管区気象台が行う水防活動用の予報及び警報
気象等の状況により洪水及び高潮のおそれがあると認められるときは、その状況を知事に通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて一般に周知する。
- 2 福岡管区気象台・県が共同して行う洪水予報
水防法第11条第1項及び気象業務法第14条の2第3項の規定による洪水予報及び警報については、その状況を水防管理者（市長）等に通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて一般に周知する。
対象河川については、国土交通大臣が洪水予報を行う河川として指定した河川以外で、知事が指定する。
- 3 水防警報
水防警報は、水防法第16条第1項の規定により、国土交通大臣又は知事が指定した河川、湖沼又は海岸について、水防を行う必要がある旨を警告して行う発表のことである。
九州地方整備局（河川事務所）が水防警報を行った場合には、その事項を知事に通知する。
知事は、その通知を受けた事項について水防管理者（市長）等へ通知する。
知事が水防警報を行った場合には、その事項を関係水防管理者（市）等に通知する。
- 4 特別警戒水位（避難判断水位）到達情報
水防法第13条第1項又は第2項の規定により、国土交通大臣又は知事が指定した河川（水位周知河川）については、特別警戒水位（避難判断水位）を設定し、河川の水位がその水位に達した場合、関係機関等への通知等を行う。
国土交通大臣が指定した河川について河川の水位が特別警戒水位（避難判断水位）に到達した場合には、九州地方整備局（河川事務所）は、その旨を知事に通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて一般に周知する。
知事は、その通知を受けた事項について水防管理者（市長）等へ通知する。
知事が指定した河川について、河川の水位が特別警戒水位（避難判断水位）に到達した場合には、その旨を水防管理者（市長）等に通知し、必要に応じ報道機関の協力を求めて一般に周知する。
- 5 洪水予報、水防警報、特別警戒水位（避難判断水位）到達情報の発表の基準、伝達系統等
洪水予報、水防警報、特別警戒水位（避難判断水位）到達情報の発表の基準、伝達系統等、具体的な内容については、指定河川洪水予報実施要領、福岡県水防計画及び国土交通省防災業務計画等の定めるところによる。

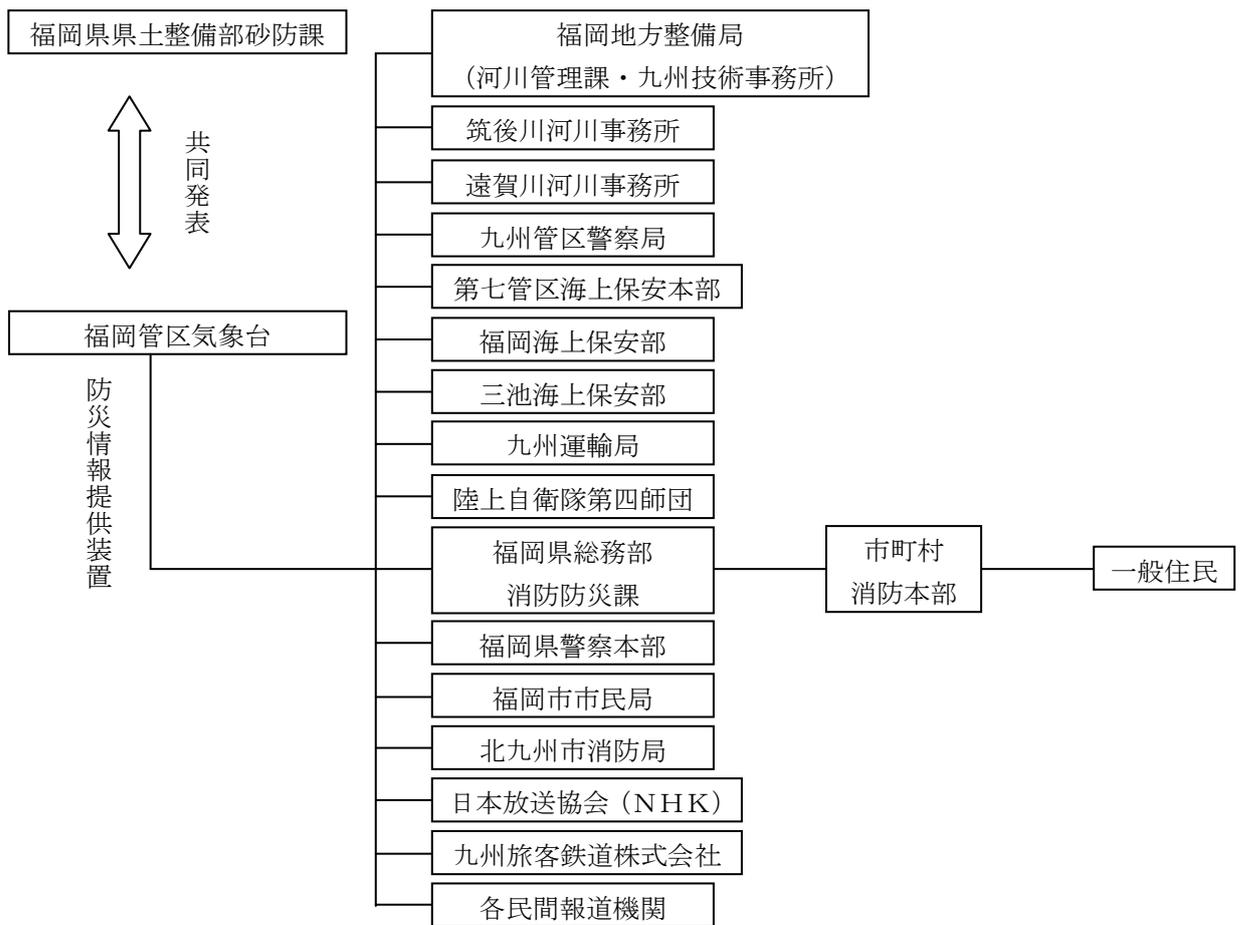
第4 土砂災害警戒情報

- 1 土砂災害警戒情報の内容
福岡県と気象庁は、気象業務法（昭和27年法律第165号）第11条の規定に基づく大雨警報の解説と、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第40条及び第55条に基づく地域防災活動に即した市への通知を統合した土砂災害警戒情報を関係機関へ通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて、これを一般に周知する。
- 2 発表対象地域
柳川市、筑後市、大川市、大木町、大刀洗町を除く福岡県内全市町村
- 3 目的
土砂災害警戒情報は、大雨による土砂災害発生の危険度が高まったときに、市長が防災活動や住民等への避難勧告等の災害応急対応を適時適切に行えるように支援すること、また、住民が自主避難の判断等に役立てることを目的とする。
- 4 土砂災害警戒情報の特徴及び利用にあたっての留意点
土砂災害に対する避難勧告・避難指示の発令に当たっては、土砂災害警戒情報を参考にする。

しかしながら、土砂災害警戒情報は、大雨による土砂災害発生の危険度を、降雨に基づいて判定し発表するもので、個々の急傾斜地等における植生・地質・風化の程度等の特性や地下水の流動等を反映したものではなく、個別の災害発生個所・時間・規模等を詳細に特定するものではないことに留意する必要がある。また、土砂災害警戒情報の発表対象とする土砂災害は、技術的に予知・予測が可能である表層崩壊等による土砂災害のうち土石流や集中的に発生する急傾斜地の崩壊とし、技術的に予知・予測が困難である斜面の深層崩壊、山体の崩壊、地すべり等については発表対象とするものではないことに留意する。

5 土砂災害警戒情報の伝達

土砂災害警戒情報の連絡系統・情報提供は次の図のとおりとする。



6 発表・解除の基準

項目	基準
発表基準	大雨警報発表中において、実況雨量及び気象庁が作成する降雨予測に基づいて監視基準に達したときとする。また、警報の切り替え等各種情報を勘案して、より厳重な警戒を呼びかける必要があると認められる場合、土砂災害への警戒を改めて呼びかける必要があると認められる場合等には、福岡県土木部と福岡管区気象台が協議のうえ土砂災害警戒情報を発表するものとする。 なお、地震等で現状の基準を見直す必要があると考えられた場合には、福岡県土木部と福岡管区気象台は基準の取り扱いについて協議するものとする。
解除基準	警戒解除基準は、付図で示す監視基準について、その基準を下回り、かつ短時間で再び発表基準を超過しないと予想されるときとする。ただし、無降雨状態が長時間継続しているにもかかわらず基準を下回らない場合は、土壌雨量指数の第2タンク貯留量の降下状況や土砂災害発生の情報等を鑑み、福岡県土木部と福岡管区気象台が協議のうえ警戒を解除するものとする。

7 土砂災害警戒情報文

最初に作成する情報	<p>【警戒対象地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>今後2時間以内に、大雨による土砂災害の危険度が非常に高くなる見込みです。土砂災害危険箇所及びその周辺では厳重に警戒して下さい。警戒対象市町村での今後3時間以内の最大1時間雨量は多いところで60ミリです。</p>
警戒対象市町村が拡大する場合の情報《対象地域拡大》	<p>【警戒対象地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>《対象地域拡大》</p> <p>降り続く大雨のため、今後2時間以内に土砂災害の危険度の非常に高い地域が△△町に広がる見込みです。土砂災害危険箇所及びその周辺では厳重に警戒して下さい。警戒対象市町村での今後3時間以内の最大1時間雨量は多いところで60ミリです。</p>
土砂災害の危険度が極めて高い状態の場合の情報《極めて高い危険度》	<p>【警戒対象地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>《極めて高い危険度》</p> <p>降り続く大雨のため、○○市では、過去数年間で最も土砂災害の危険度が高まっています。この他、△△町でも、大雨による土砂災害の危険度が非常に高くなっています。土砂災害危険箇所及びその周辺では厳重に警戒して下さい。</p> <p>警戒対象市町村での今後3時間以内の最大1時間雨量は多いところで60ミリです。</p>
大雨の峠は越えたが、先行降雨により地盤が緩んでおり、土砂災害の危険度の高い状態が持続する場合の情報《危険度継続中》	<p>【警戒対象地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>《危険度継続中》</p> <p>大雨の峠は越えましたが、これまでの総雨量は多い所で300ミリに達しており、土砂災害の危険度の非常に高い状態が続いています。土砂災害危険箇所及びその周辺では厳重に警戒して下さい。警戒対象市町村での今後3時間以内の最大1時間雨量は多いところで10ミリです。</p>
一部の市町村を解除する情報《一部警戒解除》	<p>【警戒対象地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>【警戒解除地域】 □□市、XX町</p> <p>《一部警戒解除》</p> <p>○市、△△町では、大雨のため引き続き土砂災害の危険度が非常に高くなっています。土砂災害危険箇所及びその周辺では厳重に警戒して下さい。警戒対象市町村での今後3時間以内の最大1時間雨量は多いところで60ミリです。</p>
解除に相当する情報《全警戒解除》	<p>【警戒解除地域】 ○○市、△△町、××村</p> <p>《全警戒解除》</p> <p>大雨が弱まり、多発的な土砂災害が発生するおそれは少なくなりました。</p>

第2節 被害情報等収集伝達計画

防災関係機関は、相互に連携協力して、刻々と変わる災害の状況に応じた的確な発動応急対策を実施するため、災害に関する情報の収集及び伝達を迅速に行う。

災害対策本部並びに関係機関は、情報の相互連絡の重要性を認識し、次の事項について、積極的に連携して情報の収集伝達強化を期す。

第1 災害情報の収集

1 情報総括責任者の指定

市及び関係機関は、災害情報の責任者を選定し、災害情報の収集・統括・報告に当たる。

2 災害情報の把握

市は、被害規模を早期に把握するため、次の初期情報等の収集を行うものとする。

- ① 人的被害
- ② 建物被害
- ③ 避難の勧告・指示の状況、警戒区域の指定状況
- ④ 避難の状況
- ⑤ 防災関係機関の防災体制（配備体制等）
- ⑥ 防災関係機関の対策の実施状況
- ⑦ 交通機関の運行・道路の状況
- ⑧ ガス・電気・水道・電話等生活関連施設の運営状況
- ⑨ 県からの要請及び防災関係機関への要請

3 県への報告等

市は、即座に概括情報の収集を行い、災害即報様式等、所定の様式によらず、電話等により県に対し報告するものとし、その後速やかに「火災・災害等即報要領」に基づき被害状況を報告するものとする。また、必要に応じ防災関係機関に対し、災害状況を連絡し、必要な応援等を要請することとする。

市は、県に被害状況等の報告ができない場合には、消防庁（応急対策室）に直接報告を行うほか、119番通報が殺到した場合には、市から県に加えて直接消防庁（応急対策室）にも行うものとする。

4 情報の収集・伝達の要領

次の点に留意し、的確に収集伝達するものとする。

① 情報項目

- ア 災害の原因
- イ 災害が発生した日時・場所又は地域
- ウ 被害の状況
- エ とらわれている対策
- オ 今後の見込及び必要とする救助の種類

② 市は災害情報の収集に当たっては、粕屋警察署と密接に連絡する。

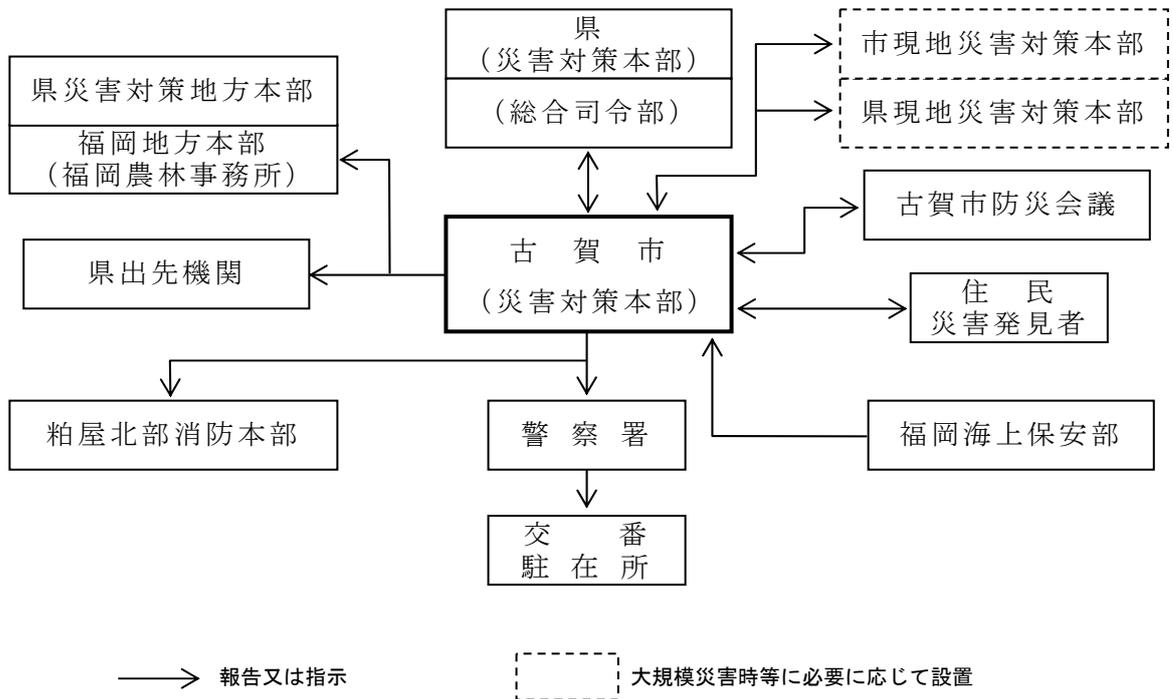
③ 被害の程度の調査に当たっては、内部体制の連絡を密にし、調査脱漏、重複のないよう留意し、調整する。

④ 災害状況によっては、時刻、現場の状況から具体的な調査が困難な場合もあるので、当該地域に詳しい関係者の認定により概要を把握し、り災人員についても、平均世帯により計算し即報する。

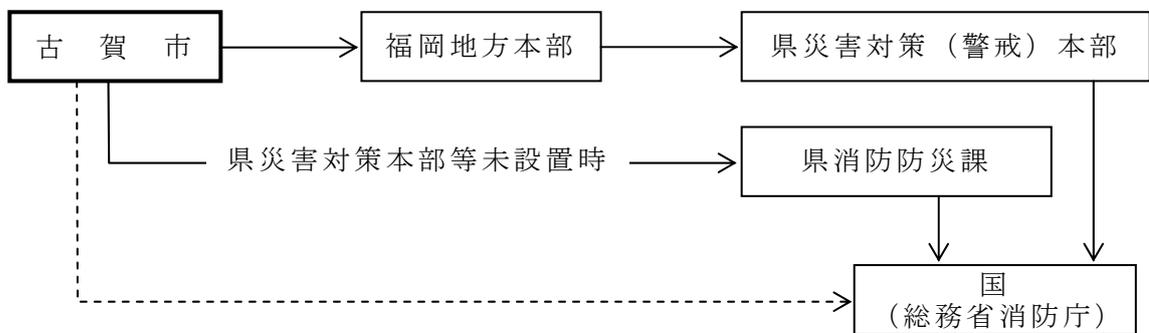
⑤ 全壊、流失、半壊、死者及び重傷者が発生したときは、その住所、氏名、年齢等を速やかに調査する。

第2 市災害対策本部並びに関係機関の情報収集伝達経路

1 災害情報連絡系統図



2 市から県、国への被害状況（即報・確定）報告系統図



第3 被害状況の報告基準、方法等

被害状況の報告基準、方法等については、福岡県災害調査報告実施要綱の定めるところによる。

第4 通信計画

1 災害発生直後の対応

災害発生直後は直ちに、災害情報連絡のための通信手段を確保するものとする。このため、必要に応じ、市は、災害発生直後直ちに情報通信手段の機能確認を行うとともに支障が生じた施設の復旧を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。

また、直ちに県に連絡し、通信の確保に必要な措置を講ずるよう求めるものとする。

2 防災関係機関の通信窓口及び連絡先電話番号

① 国

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
総務省消防庁	平日(9:30~17:45)応急対策室 03-5253-7527 : 7537 (FAX) 消防防災無線 840-7527 : 840-7537 (FAX) 上記以外 宿直室 03-5253-7777 : 7553 (FAX) 消防防災無線 840-7782 : 840-7789 (FAX)	厚生労働省社会援護局 (保護課)	03-3501-4879

② 県

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
総務部 行政経営企画課	092-643-3027 (700-7012)	総務部 消防防災課	092-643-3111 (700-7022)
企画・地域振興部 総合政策課	092-643-3156 (700-7032)	新社会推進部 社会活動推進課	092-643-3379 (700-7092)
保健医療介護部 保健医療介護総務課	092-643-3237 (700-7042)	福祉労働部 福祉総務課	092-643-3244 (700-7082)
環境政策部 環境政策課	092-643-3354 (700-7052)	商工部 商工政策課	092-643-3413 (700-7062)
農林水産部 農林水産政策課	092-643-3464 (700-7072)	県土整備部 県土整備総務課	092-643-3636 (700-7102)
県土整備部 河川課	092-643-3666 (700-7103)	建築都市部 建築都市総務課	092-643-3704 (700-7112)
会計管理局 会計課	092-643-3772 (700-7122)	教育庁 総務課	092-643-3857 (700-7132)
企業管理局 管理課	092-643-3785 (700-7142)	福岡県警察本部 警備課	092-641-4141 (700-7202)

③ 指定地方行政機関

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
九州管区警察局 (広域調整第2課)	092-622-5000	福岡財務支局 (総務課)	092-411-7281
九州厚生局 (総務課)	092-472-2361	九州農政局 (農産課)	096-353-3561
九州農政局福岡農政事務所 (農政推進課)	092-281-8261	九州森林管理局 (企画調整室)	096-328-3511
福岡森林管理署	092-843-2100	直方森林事務所	0949-26-4041
九州経済産業局 (総務課)	092-482-5405	九州産業保安監督部 (管理課)	092-482-5925
九州運輸局 (総務部安全防災危機管理調整官)	092-472-2312	九州運輸局福岡運輸支局 (運航部門)	093-322-2700
九州運輸局福岡運輸支局 (主席運輸企画専門官・企画調整)	092-673-1190	九州地方整備局 (企画部防災課)	092-471-6331 092-414-7301 (災害時)
大阪航空局福岡空港事務所 (空港保安防災課)	092-621-2221 (内線) 2111	第七管区海上保安本部 (環境防災課)	093-321-2931 (985-70)
門司海上保安部	093-321-3215	荻田海上保安署	093-436-3356
門司海上保安部小倉分室	093-571-6091	若松海上保安部	093-761-2497

福岡海上保安部	092-281-5865	三池海上保安部	0944-53-0521
唐津海上保安部	0955-74-4321	福岡管区气象台 (予報課)	092-725-3604 (981-70)
福岡中央郵便局 (総務課)	092-713-2411	九州総合通信局 (陸上課)	096-326-7857
福岡労働局 (総務課)	092-411-4861	陸上自衛隊第四師団司令部 (第三部防衛班)	092-591-1020 (983-70)
海上自衛隊佐世保地方總監部 (オペレーション)	0956-23-7111	航空自衛隊西部航空方面隊司令部 (防衛部運用課)	092-581-4031 (984-71)

④ 指定公共機関

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
九州旅客鉄道株式会社 (広報課)	092-474-2541	西日本電信電話株式会社福岡支店 (設備部災害対策室)	092-714-8500
NTTコミュニケーションズ株式会社 (ネットワーク事業部ネットワーク企画部)	03-5205-6131	NTTドコモ九州株式会社	092-717-5517
日本銀行福岡支店 (文書課)	092-725-5511	日本赤十字社福岡県支部 (事業課)	092-523-1171 (980-70)
日本放送協会福岡放送局 (放送部)	092-724-2800 (982-70)	西日本高速道路株式会社九州支社 交通管制室(休日及び時間外)	092-762-1111 092-922-6484
日本通運株式会社 福岡支店(総務課)	092-291-7112	九州電力株式会社 (総務課)	092-761-3031

⑤ 指定地方公共機関

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
西日本鉄道株式会社 (庶務課)	092-734-1552	筑豊電気鉄道株式会社	093-243-5525
戸畑共同火力株式会社	093-871-6931	西部瓦斯株式会社 (総務広報部庶務グループ)	092-633-2239
大牟田ガス株式会社	0944-53-1021	西日本瓦斯株式会社	0944-74-1414
株式会社西日本新聞社 (総務部)	092-711-5555	株式会社朝日新聞西部本社	093-563-1131
株式会社毎日新聞西部本社	093-541-3131	株式会社読売新聞西部本社	093-531-5131
時事通信社福岡支店	092-741-2537	社団法人共同通信社福岡支店	092-781-4151
熊本日日新聞社福岡支店	092-771-7374	日刊工業新聞社西部支社	092-271-5713
RKB毎日放送株式会社	092-852-6666	株式会社テレビ西日本	092-852-5555
九州朝日放送株式会社	092-721-1234	株式会社福岡放送	092-532-1111
株式会社エフエム福岡	092-781-6181	株式会社ティー・ワイ・キュー九州放送	092-262-0072
株式会社エフエム九州	092-551-0770	株式会社九州国際エフエム	092-724-7610
福岡県水難救済会	092-631-1416	福岡県医師会	092-431-4564
福岡県歯科医師会	092-771-3531	福岡県トラック協会	092-451-7878
福岡県LPガス協会	092-476-3838		

⑥ 県出先機関

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
福岡農林事務所福岡地方本部	092-735-6121 (801-701)	粕屋保健福祉環境事務所	092-939-1500 (900-70)
福岡土木事務所	092-641-0161 (810-711)		

⑦ 福岡地方本部（福岡農林事務所）管内市町防災担当課

機 関 名	通 信 窓 口	所 在 地	電 話 番 号		福岡県防災 行政無線 〈発信番号 78-〉
			昼間	夜間	
古賀市	総務課	古賀市駅東 1-1-1	092-942-1111	〃	223-70
福岡市	防災課	福岡市中央区天神 1-8-1	092-711-4056	092-725-6595	201-70
筑紫野市	総務課	筑紫野市二日市西 1-1-1	092-923-1111	同左	217-70
春日市	土木管理課	春日市原町 3-1-5	092-584-1111	〃	218-70
大野城市	地域安全課	大野城市曙町 2-2-1	092-501-2211	〃	219-70
宗像市	総務課	宗像市東郷 1-1-1	0940-36-1121	〃	220-70
太宰府市	総務課	太宰府市大字観世音寺 1-1-1	092-921-2121	〃	221-70
前原市	総務課	前原市前原西 1-1-1	092-323-1111	〃	222-70
福津市	生活安全課	福津市中央 1-1-1	0940-42-1111	〃	362-70
那珂川町	環境課	筑紫郡那珂川町大字西隈 64-1	092-953-2211	〃	305-70
宇美町	総務課	糟屋郡宇美町大字宇美 5-1-1	092-932-1111	〃	341-70
篠栗町	総務課	糟屋郡篠栗町大字篠栗 4855-5	092-947-1111	〃	342-70
志免町	総務課	糟屋郡志免町志免中央 1-1-1	092-935-1001	〃	343-70
須恵町	総務課	糟屋郡須恵町大字須恵 771	092-932-1151	〃	344-70
新宮町	総務課	糟屋郡新宮町緑ヶ浜 1-1-1	092-963-1730	092-962-0231	345-70
久山町	総務課	糟屋郡久山町大字久原 3632	092-976-1111	同左	348-70
粕屋町	総務課	糟屋郡粕屋町駕与丁 1-1-1	092-938-2311	〃	349-70
二丈町	住民福祉課	糸島郡二丈町大字深江 1360	092-325-1111	〃	462-70
志摩町	総務課	糸島郡志摩町大字初 30	092-327-1111	〃	463-70

⑧ 市消防機関

機 関 名	電 話 番 号	県防災行政無線
粕屋北部消防本部	092-944-0131	655-70

⑨ その他

機 関 名	電 話 番 号	機 関 名	電 話 番 号
福岡県市長会 (事務局)	092-582-2102	福岡県町村会 (事務局)	092-651-1121
福岡県消防長会 (事務局)	092-725-6511	福岡県消防協会 (事務局)	092-271-1275

古賀市土木協力会	092-942-3163	古賀市商工会	092-942-4061
----------	--------------	--------	--------------

3 災害時における通信連絡

① 防災行政無線の活用

災害応急対策活動を迅速かつ的確に実施するため、県庁、市町村、消防本部及び県出先機関等と相互に通信連絡を行う場合は、福岡県防災・行政情報通信ネットワークを活用する。

ア 気象情報等共通の情報を県庁（統制局）から各関係機関へ伝達するときは、一斉通報により行う。

イ 災害が発生し、又は発生するおそれのあるときは、統制局からの通信統制等により、被害状況の報告等の緊急通信を優先させる。

ウ 被災現場から直接通信の必要がある場合は、移動系無線により通信を行うとともに、必要に応じて可搬型映像伝送装置やヘリコプターテレビ映像伝送装置等を活用する。

エ 市から県への被害情報の収集処理を迅速に行うため、防災情報システムを活用する。

② 被災地特設公衆電話の設置

災害救助法が適用された場合等には避難場所に、り災者が利用する特設公衆電話の設置に努める。

③ 公衆電気通信設備の利用

災害時において加入電話が輻輳し、通話が不能又は困難な場合で応急対策等のため必要がある時は、非常電話、非常電報が利用できる。

ア 非常、緊急通話又は非常、緊急電報は、電気通信事業法及び電気通信事業法施行規則の定めるところにより、一般の通話又は電報に優先して取り扱うこと。

イ 市が承認を受けた非常・緊急通話取扱い電話番号は次のとおりである。

非常緊急電話（災害時優先電話）電話番号一覧

設置場所	災害時優先電話	設置場所	災害時優先電話
古賀市役所	092-942-1112	青柳小学校	092-941-6913
	092-942-1117	小野小学校	092-946-2331
	092-942-1129	古賀東小学校	092-942-3935
	092-942-1131	古賀西小学校	092-942-4381
	092-942-3758	花鶴小学校	092-943-5000
サンコスモ古賀	092-942-1152	千鳥小学校	092-944-1341
	092-942-1154	花見小学校	092-943-7333
久保保育所	092-942-3407	舞の里小学校	092-943-8282
恵保育所	092-946-3801	古賀中学校	092-942-6871
鹿部保育所	092-943-6164	古賀北中学校	092-943-4550
古賀高校	092-942-2161	古賀東中学校	092-942-2331
	092-942-2162	古賀市浄水場	092-942-3126
粕屋北部消防署	092-944-0132		

ウ 非常扱いの電報、又は緊急取り扱いの電報を発受する機関は次のとおりである。

気象機関・水防機関・消防機関・災害救助機関・輸送確保機関・警察機関・通信の確保に直接関係のある機関・電力供給機関

④ その他の通信設備の利用

公衆電気通信設備が利用できない場合は、次の通信設備等を活用し、非常時の通信の確保を図る。

ア 専用通信施設の利用

公衆電気通信施設の利用が不可能となり、かつ通信が緊急を要する場合は、災害対策基本法第57条及び第79条、災害救助法第28条、水防法第27条、消防組織法第41条の規定による他の機関が設置する有線電気通信設備又は無線通信設備を利用することができる。

この場合、事前に関係機関と協議しておくものとする。使用できる主な機関は次のとおりである。

優先利(使)用するもの	通信設備設置機関	申込窓口
知事	県/防災行政無線	県消防防災課 各土木事務所
	県警察本部	県警察本部一通信指令課長 各警察署一署長
市町村長	九州地方整備局	電気通信課長・工事事務所長・出張所長
指定行政機関の長	大阪航空局福岡空港事務所	その都度依頼する
指定地方行政機関の長	福岡管区气象台	〃
	第七管区海上保安本部	警備救難部長 海上保安部長
地方公共団体	J R九州福岡本社	駅長・情報区長
	J R九州大分支社 J R九州熊本支社	〃 〃
水防管理長	九州電力株式会社	各支店・営業所・電力所・発電所・変電所・ 制御所・各保線所・工務所の長
水防団長	陸上自衛隊	その都度依頼する
消防機関の長	航空自衛隊	〃

イ 非常通信の活用

災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、有線通話を利用することができないか、又はこれを利用することが著しく困難であるときに電波法第52条の規定に基づいて、無線局は非常無線（以下「非常通信」という。）を行うことができるので、次の計画の定めるところにより活用するものとする。

(ア) 利用資格者

原則として、非常通信は誰でも利用することができるが、通信の内容には制限がある。

(イ) 非常通信の依頼先

福岡県非常通信連絡会加入の無線局又は最寄りの無線局に依頼するものとするが、この場合あらかじめ最寄りの無線局と連絡して、非常事態の際の協力を依頼しておくものとする。

(ウ) 非常通信としての通信内容

非常通信の内容は次のとおりである。

- a 人命の救助、避難者の救護に関するもの
- b 犯罪、交通制限など秩序の維持に関するもの
- c 防災関係機関が災害応急対策を講ずる場合に必要なもの
- d 鉄道、道路、電力設備、電話回線の障害状況及びその復旧のための資材の手配、運搬要員の確保などに関するもの
- e その他気象観測資料、災害復旧や救援物資の調達、配分、輸送に関することなど災害に関して緊急措置を要するもの

(エ) 発信の手続

発信したい通信文を、次の順序で電報頼信紙(なければ普通の用紙でもよい)にカタカナ又は普通の文章で記載し、無線局に依頼する。

- a あて先の住所、氏名(職名)及びわかれば電話番号
- b 本文(200字以内)、末尾に発信人名(段落にて区切る)
- c 用紙余白の冒頭に「非常」と必ず記入し、また余白の末尾に発信人の住所、氏名(職名)及び電話番号を記入する。

ウ 防災相互通信用無線局の活用

災害の現地等において、防災関係機関が災害応急対策のため相互の連絡を行う場合は、防災相互通信用無線局を利用する。保有機関は現在では、福岡県、福岡市(消防局を含む)、北九州市(消防局を含む)、春日・大野城・那珂川消防組合、宗像地区消防組合、粕屋北部消防組合、九州管区警察局(警察本部を含む)、海上保安庁、関門・宇部海域油災害対策協議会、国土交通省、西日本鉄道株式会社、西部瓦斯株式会社、日本赤十字社福岡県支部がある。

エ 電子メール等の活用

電子メール等を用いて関係機関との間で情報交換を行う。

4 非常災害時における通信料の免除扱い

NTT回線を経由する場合は、次のものが料金免除の対象となる場合がある。

- ① 天災、事変その他非常事態が発生し、又は発生するおそれがある場合における人命、財産の危険を通報する電報であって、その危険を知った者がその救助及び救援に直接に関係がある機関に対して発するもの。
- ② 災害に際し、NTTが指定する地域及び期間において罹災者が発言する罹災状況の通報又は救護を求めることを内容とする電報であって、NTTが定める条件に適合するもの。

5 災害時における地上と陸上自衛隊航空機との交信方法(昭和43年11月7日決定)

① 地上から航空機に対する信号の種類

旗の種類	事態	事態の内容	希望事項	摘要
赤旗	緊急事態発生	人命に関する非常事態(患者又は緊急に手当を要する負傷者)が発生している	緊急着陸又は隊員の降下を乞う	旗の規格は1辺1mの正方形の布を用い上空から見やすい場所で旗面が航空機から判明しやすい角度で大きく振るものとする
黄旗	異常事態発生	食糧又は飲料水の欠乏等異常が発生している	役場又は警察官に連絡を乞う。できれば通信筒を吊り上げてもらいたい	
青旗	異常なし	別段の異常は発生していない	特に連絡する事項はない	

② 地上からの信号に対する航空機の回答要請

旗の種類	信号
了解	翼を振る(ヘリコプターの場合は機体を左右交互に傾斜させる)
了解できず	蛇行飛行(機首を左右交互に向ける)

③ 航空機から地上に対する信号要領

事項	信号	信号の内容
投下	急降下	物資又は信号筒を投下したい地点の上空で急降下を繰り返す
誘導	旋回等で捜索隊又は住民の注意を喚起した後、誘導目的地点に向かい直線飛行し、目的地上空で急降下を繰り返す	ある地点で異常を発見し、その地点まで地上の人員を誘導したい場合に行う
督促	連続旋回	地上からの信号等通信事項を求める際に行う

- ④ 地上にヘリコプターの着陸を希望する際は、その希望地点を直径10mのHを図示し、風向を吹流し、又はT字形(風向→ト)で明確に示すものとする。

第3節 広報・広聴計画

災害時における人命の安全と社会秩序の維持を図るため、住民に対して迅速かつ正確な広報を実施する。また、被災者の要望、苦情等の広聴を実施し、効果的な災害対策の実施に資するとともに、総合的な相談・情報提供の窓口を設置し、被災者や一般住民の様々な相談に適切に対応する。

なお、広報活動に当たっては災害時要援護者に配慮した広報の実施に努めるものとする。

第1 災害広報の実施

1 市における広報

① 広報内容

市は、災害応急対策の第一次の実施機関として、その文案及び優先順位をあらかじめ定め、直ちに地域住民への広報を行うとともに、関係機関への通報を行う。

災害に関する情報のみならず、被災状況・応急対策の実施状況・住民のとりべき措置等について積極的に広報することとする。

各機関は、広報事項の内容については確実な責任機関から入手するとともに、広報の実施機関名等を記して広報することとする。

広報を必要とする内容は、おおむね次のようなものが考えられるが、被災者等のニーズに応じた多様な内容を提供するよう努めることとする。

- ア 災害に関する注意報・警報及び指示等
- イ 災害発生の地域・規模等
- ウ 被害の状況及び今後の見込み
- エ 防災関係機関の防災体制及び設置
- オ 避難の必要性の有無
- カ a 交通規制及び各種輸送機関の通行状況
b 道路損壊等による交通規制
- キ ライフラインの状況
- ク 医療機関の状況
- ケ 防疫活動の実施状況
- コ 食糧、生活必需品の供給状況
- サ その他住民や事業所のとりべき措置
 - a 火災・地すべり・危険物施設等に対する対応
 - b 電話・交通機関等の利用制約
 - c 食糧・生活必需品の確保

② 配慮事項

- ア 災害に関する注意報・警報及び指示等に関すること。
- イ 避難勧告・指示等に関すること
- ウ 災害時における住民の心がまえ
- エ 自主防災組織等に対する活動実施要請に関すること
- オ 災害応急対策実施の状況に関すること
- カ 電気・ガス・水道等の供給に関すること
- キ 安否情報に関すること
- ク 避難所の設置に関すること
- ケ 応急仮設住宅の供与に関すること
- コ 炊き出しその他による食品の供与に関すること
- サ 飲料水の供給に関すること

- シ 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与に関する事
- ス 災害応急復旧の見通しに関する事
- セ 物価の安定等に関する事

③ 広報方法

市は、記者発表等による情報提供のほか、あらゆる媒体を活用して広報に努めるものとする。

- ・ 広報車の巡回
- ・ 公共掲示板への貼紙
- ・ 広報紙等の配布
- ・ 市防災行政無線による放送
- ・ インターネット、ファクシミリ等による広報
- ・ 携帯電話による広報
- ・ 新聞紙面購入による災害関連情報の提供
- ・ 道路情報板等による道路情報提供
- ・ その他活用できる媒体

④ 広報の実施

ア きめ細かな情報提供

広報担当は、本部事務局と緊密な連絡を図り、市民等からの通報内容のモニター結果及び各班が把握した災害情報等から、市民等の情報ニーズを分析し、それに即応した広報を実施する。

なお、被災地から一時的に避難した被災者や障害者、高齢者、外国人等の災害時要援護者においては、情報が不足する傾向があることから、情報伝達経路の確保に努める。

対 象	対 象 情 報 伝 達 経 路
避難所等 の被災者	(市内) 避難所巡回員等 ----- (市外) 各市町村公営住宅管理主管課、県政記者クラブ、住宅公団との連携等
障害者・高齢者等	福祉ボランティア等
外国人	外国人団体、ボランティア団体、外国人県民相談窓口との連携等

イ 災害情報の収集

市は、災害情報の収集について本章第2節「被害情報等収集伝達計画」の項に定めるところによるほか、次の要領によって収集することとする。

- (ア) 職員を現地に派遣して災害現場写真を撮影する。
- (イ) 職員が撮影した写真の収集を図る。
- (ウ) その他災害の状況により、特別調査班を編成し、現地に派遣し、資料の収集を図る。

ウ 報道機関との連携

- (ア) 市情報や市の応急対策等について、そのつど速やかに報道機関に発表することとする。
記者発表は、災害対策本部が行い、定例化を図ることとする。
- (イ) 市は、プレスセンターの設置、確保を図るなどの方策を講じることとする。
- (ウ) 市は、報道機関に対し、災害時要援護者への報道手段、内容について配慮するよう要請することとする。
- (エ) 市は、警察、市との情報交換をルール（交換する情報の種類、情報交換間隔・時期など）を定めて的確に行い、広報内容の一体性を保つこととする。
- (オ) 市は、必要に応じ「災害放送の要請」に定めるところにより、放送の要請を行うこととする。

エ 報道機関へ要請及び発表する広報内容例

- (ア) 災害の初期

- a 災害による被害を最小限に止めるための行動指示等〔要請〕
- b 災害対策本部の設置の有無〔発表〕
- c 火災状況（発生箇所、被害状況等）〔発表〕
- d 倒壊家屋件数、浸水状況（発生箇所、被害状況等）〔発表〕
- e 二次災害危険の予想される地域住民等への警戒呼びかけ〔要請〕
- f 診療可能病院及びその診療科目〔発表、要請〕
- g 避難状況等〔発表〕
- h 被災地外の住民へのお願い〔要請〕
 - （例）・被災地への不要不急の電話の自粛
 - ・家族、知人等の安否確認は、NTTの安否情報システムにより行って欲しい旨の依頼
- i 住民の心得、人心の安定及び社会秩序保持のため必要な事項〔要請〕
- j 交通状況（交通機関運行状況、不通箇所、開通見込日時、道路交通状況等）〔発表、要請〕
- k 電気、電話、上下水道等公益事業施設状況（被害状況、復旧見通し等）〔発表、要請〕
- l 河川、道路、橋梁等土木施設状況（被害、復旧状況）〔発表、要請〕

(イ) 救援期

- a 被災地外の住民へのお願い〔要請〕
 - （例）・個人からの義援は原則として義援金とする旨の依頼
 - ・まとまった義援物資を送付に際して、物資の種類、量、サイズ等を梱包の表に明記する旨の依頼
- b 住民の心得、人心の安定及び社会秩序保持のため必要な事項〔要請〕
- c 交通状況（交通機関運行状況、不通箇所、開通見込日時等）〔発表、要請〕
- d 電気、電話、水道等公益事業施設状況（復旧見通し等）〔発表、要請〕
- e 河川、道路、橋梁等土木施設状況（復旧見通し等）〔発表、要請〕
- f 市が実施している救援施策と救援を受けるための手続き方法・場所〔発表、要請〕
- g 義援金、ボランティアについて全国へ支援要請〔要請〕
- h 衣食住関連商品・サービス情報等の生活支援情報〔要請〕
- i 文字放送や外国語による災害時要援護者に対する情報提供〔要請〕

オ ライフライン関係機関等への要請

災害発生後、市に寄せられる市民等からの通報の中には、ライフラインに関係する問い合わせ（復旧見通しなど）も多いと予想される。そのため、常に市民等の通報内容をモニターし、必要があると認めたときは、関係団体連絡員調整室を通じてライフライン関係機関に対し、広報担当セクションの設置や増強を要望する。

2 指定公共機関等における広報

① 日本放送協会（福岡放送局）

災害時における放送番組は、災害の種別、状況に応じ、有効、適切な災害関連番組を機動的に編成して、災害時の混乱を防止するとともに、災害に関する官公庁、その他の関係機関の通報事項に関しては、的確かつ臨機の措置を講じて一般に周知する。

ア 緊急警報放送

緊急警報放送は次の場合に限り実施する。

- 災害対策基本法第57条の規定により地方公共団体の長から求められた放送を行う場合
- ※ 他に、津波警報が発せられたことを放送する場合及び大規模地震の警戒宣言が発令されたことを放送する場合

イ 災害関連番組の編成

災害時又は災害の発生が予想される場合には、必要な施設、機材、要員の確保に努め、状況に応じ、次のとおり災害関連番組を構成する。

- (ア) 災害関係の情報、注意報
- (イ) 災害関係のニュース及び告知事項
- (ウ) 災害防御又は災害対策のための解説、キャンペーン番組
- (エ) 一般民心の安定に役立つ教養・娯楽番組等

ウ 災害情報の確保

関係自治体と協議の上、避難所等での災害情報確保のため、放送受信設備の設置を図る。

② 九州電力株式会社

広報車、報道機関により、被害箇所の復旧見通しや感電事故防止について、市民への周知に努める。

災害の発生が予想される場合、又は災害が発生した場合は、停電による社会不安の除去のため、電力施設被害状況についての広報を行う。

③ 西部瓦斯株式会社

ア 災害発生直後

テレビ・ラジオによる緊急放送の依頼、広報車等による巡回を行うとともに、地方自治体、消防、警察等、地元諸官公署との情報連絡をとり、ガス漏れ等による二次災害防止のための保安確保に努める。

イ 災害復旧時

供給継続地区の需要家に対して、ガスの安全使用についての注意喚起を行うとともに、供給停止中の需要家に対して、生活支援や復旧スケジュールの告知など適時適切な広報活動を行うことにより、理解と協力を得る。

④ 九州旅客鉄道

鉄道会社は、多様な手段により、被害箇所の復旧見通しや輸送再開の状況について、市民への周知に努める。

(周知方法例)

ア 駅内の掲示板、案内所による周知

イ インターネットによる周知

ウ 報道機関との連携等による周知

⑤ 西日本電信電話株式会社

トーキ装置、広報車及び報道機関により、被害箇所の復旧見通しや通話の疎通状況等について市民への周知に努める。

⑥ その他の防災関係機関

上記以外の防災関係機関は、防災業務計画等に定めるところによるほか、災害の態様に応じ、適宜適切な災害広報を実施する。

第2 広報の実施方法

関係機関は、効果的な実施方法を適宜選択し速やかに行う。

- 1 同報系通信による地域広報
- 2 報道機関による広域広報
- 3 広報車・舟艇等による現場広報
- 4 自主防災組織等における個別広報
- 5 避難所・避難地等における派遣広報
- 6 広報紙の掲示・配布等における広報

第3 災害時の放送要請

- 1 災害時における放送要請

市は、状況により放送局を利用することが適切と考えるときは、やむをえない場合を除き県を通

じて行う。

2 緊急警報放送の要請

- ① 要請権者 市長、県知事
- ② 要請先 NHK福岡放送局
- ③ 要請理由

災害が発生し、又は発生のおそれがある次のいずれの事項にも該当する場合とする。

ア 事態が切迫し、避難勧告、命令や警戒区域の設定等についての情報伝達に緊急を要すること。

イ 市、防災機関等の伝達手段では対応困難で、伝達のための特別の必要があること。

④ 要請手続

ア 要請は、別紙様式による。

イ 要請方法

原則として県を窓口とする。ただし、緊急やむを得ない事情があるときは、市からも直接要請できる。

(ア) 市から県（窓口：消防防災課）への要請

勤務時間内	勤務時間外
1 県防災行政無線電話<発信番号78-> <input type="text" value="700-7022 防災指導係"/> 700-7023 消防係 700-7500 災害対策本部設置時のみ	1 県防災行政無線電話<発信番号78-> <input type="text" value="700-7027 (宿直室)"/> 700-7020～7025 (消防防災課事務室、宿直室対応可) 700-7500 災害対策本部設置時のみ
2 一般加入電話 <input type="text" value="092-641-4734、643-3113 防災指導係"/> 092-643-3986 災害本部設置時のみ	2 一般加入電話 <input type="text" value="092-641-4734 宿直室切替"/> 092-643-3986 災害対策本部設置時のみ
備考1 一般加入電話は、市町村の孤立化防止用無線電話（本市には設置なし）からも接続できる。 備考2 <input type="text"/> 内の電話を優先すること。	

(イ) 市、県からNHK福岡放送局への要請

1 一般加入ファックス 092-781-4270、771-8579 ただし、別途電話連絡もすること
2 県防災行政無線電話 <発信番号78-> 982-70
3 一般加入電話 092-741-7557、741-4029

【放送要請に係る様式】

(ファックス、電話用)

件名 **放送要請について**

平成 年 月 日 災害対策本部第 号

1. 要請理由

- ① 避難勧告、警報等の周知、徹底を図るため
- ② 災害時の混乱を防止するため
- ③ 市町村から要請があったため
- ④ 災害対策本部配備要員を召集するため

2. 放送事項（内容、対象地域等）

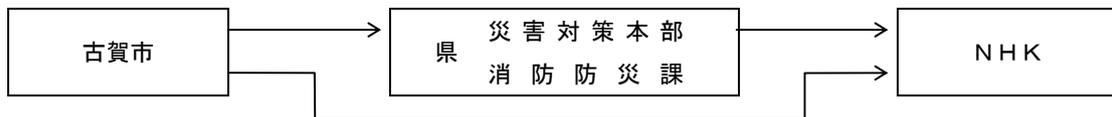
別紙のとおり

3. 放送希望日時

- ① 直ちに
- ② 月 日

4. その他

連絡系統



要請者 古賀市	県		NHK
連絡者	受信者	連絡者	受信者
連絡時分	受信時分	連絡時分	受信時分
電話番号	電話番号		

※ 被要請機関（県・NHK）は折り返し要請者に電話し、内容の確認を行うこと。

第4 市民等からの問い合わせへの対応及び相談活動

1 趣旨

被災者又は関係者からの家族の消息、医療、生活必需品、住居の確保や被災者の支援措置等についての相談、要望、苦情に応ずるための相談活動について定める。

2 内容

① 市の相談活動

ア 災害関連相談

市は、災害発生直後から寄せられる、災害に関する多様な照会や相談に対応するため、通常の相談窓口に加えて、災害関連の総合相談窓口を設置し、災害広報部門との連携のもと、効果的な情報提供、相談業務等を行うこととする。

ライフラインに関する問い合わせの集中も予想されるため、ライフライン関係機関においてこれらの問い合わせニーズに対応できる広報体制をとるよう要請する。

定型的情報はテレホンサービス方式で伝えるなど、少ない職員で最大の効果をあげられるよう工夫する。

イ 関係機関との連携

(ア) 市は、市民からの相談等で、十分な情報がないものについては、関係機関と速やかに連絡を取り、情報を収集するとともに、即時対応に努めることとする。

(イ) 市は、総合相談窓口と各種災害関連専門相談窓口との連携を十分図り、市民からの相談に対応することとする。

ウ 相談内容の記録、整理分類、関係機関への報告

市は、収集した情報や市民からの相談を記録、整理分類のうえ、必要により関係機関に報告し、対応を図ることとする。

→ 第4編「災害復旧・復興計画」第3章「被災者等の生活再建等の支援」

・第1節「生活相談」

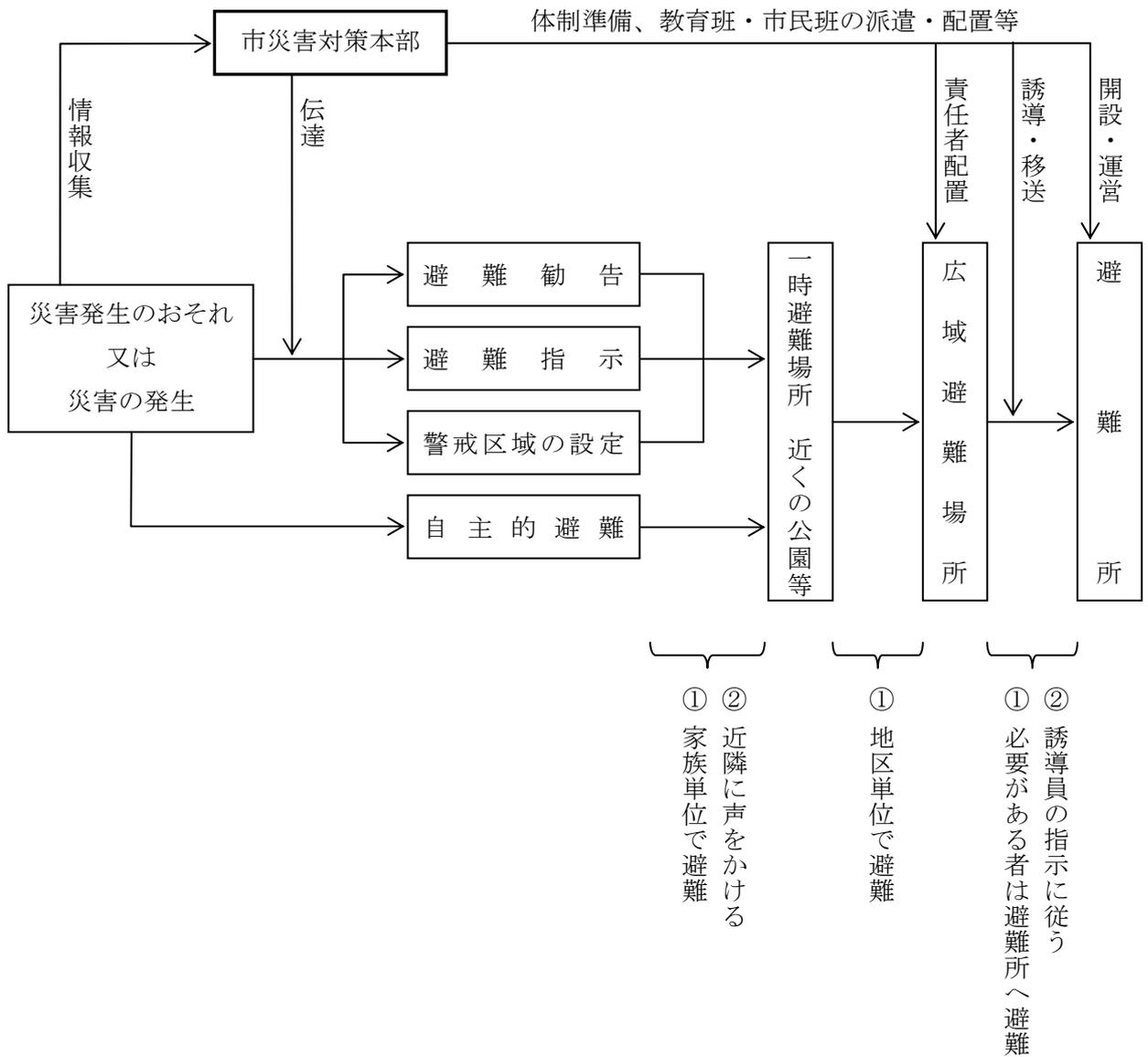
・第2節「女性のための相談」

第4節 避難対策計画

災害により危険区域にある住民を安全な場所に避難させるための避難方法等を明確にし、関係住民の迅速かつ円滑な避難の実施を図る。

第1 避難計画の実施体制

避難計画に係る実施活動の体制は概ね次のとおりである。



第2 避難の指示、勧告、避難準備情報等及び周知

1 避難準備情報

市は、一般住民に対して避難準備の呼びかけるとともに、高齢者や障害者等の避難行動に時間を要する災害時要援護者が迅速に避難できるよう、あらかじめ定めるマニュアル等に沿った避難準備情報等の伝達を行う。

2 避難の勧告、指示

① 避難の勧告・指示権者

【避難の勧告・指示権者及び時期】

指示権者	勧告権者	関係法令	対象となる災害の内容 (要件・時期)	勧告又は 指示の対象	勧告又は 指示の内容	取るべき 措置
市町村長 (委任を受けた 吏員又は消防職 員)	市町村長 (委任を受 けた吏員又 は消防職員)	災対法 第60条 第1項	全災害 ・災害が発生し又は発生のおそれがある場合 ・人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるとき ・急を要すると認めるとき	必要と認める地域の居移者、滞 在者、その他の 者	①立ち退きの勧 告・指示 ②立ち退き先の指 示	県知事に報 告 (窓口:消防 防災課)
知事 (委任を受けた 吏員)		災対法 第60条 第5項	・災害が発生した場合において、当該災害により市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合	同上	同上	事務代行の 公示
警察官		災対法 第61条 警察官職 務執行法 第4条	全災害 ・市町村長が避難のため立ち退きを指示することができないと警察官が認めるとき又は市町村長から要求があったとき ・危険な事態がある場合において、特に急を要する場合	・必要と認める 地域の居住者、 滞在者、その他 の者 ・危害を受ける おそれのある者	①立ち退きの指示 ②避難の措置 (特に急を要す る場合)	災対法第61 条による場 合は、市町村 長に通知(市 町村長は知事 に報告)
海上保安官		災対法 第61条 全災害	・市町村長が避難のため立ち退きを指示することができないと海上保安官が認めるとき又は市町村長から要求があったとき	必要と認める地 域の居住者、滞 在者、その他の 者	立ち退きの指示	市町村に通 知(市町村長 は知事に報 告)
自衛官		自衛隊法 第94条	・危険な事態がある場合において、特に急を要する場合	危害を受けるお それのある者	避難について必 要な措置 (※1)	警察官職務 執行法第4 条の規定の 準用
知事(その命を 受けた県職員)		地すべり 等防止法 第25条	地すべりによる災害 ・著しい危険が切迫していると認めるとき必要と認める	区域内の居住者	立ち退くべきこ とを指示	その区域を 管轄する警 察署長に報 告
知事(その命を 受けた県職員) 水防管理者		水防法 第29条	洪水又は高潮による災害 ・洪水又は高潮の氾濫により著しい危険が切迫していると認められるとき	同上	同上	その区域を 管轄する警 察署長に通 知(※2)

※1 警察官がその場にいない場合に限り災害派遣を命ぜられた部隊の自衛官に限る。

※2 水防管理者が行った場合に限る。

- (注) 1 「勧告」とは、その地域の住民が、その「勧告」を尊重することを期待して、避難のための立ち退きを勧め又は促す行為をいう。
2 「指示」とは、被害の危険が目前に切迫している場合等に発せられ、「勧告」よりも拘束力が強く、住民を避難のため立ち退かせるためのものをいう。

② 避難の勧告・指示等の基準

災害が発生し、又は発生するおそれがある場合その他災害の拡大を防止するため、特に必要があると認めるときは、必要と認める地域の居住者等に対し、避難のための立ち退きの勧告、指示を行う。

3 相互の連絡協力

関係機関(者)は、避難の必要があると予想されるとき、あるいは、避難のための立ち退きの指示、勧告の措置をとった場合、相互に通知、報告するとともに、避難の措置が迅速、適切に実施されるよう協力する。

4 住民等への周知

① 避難の指示、勧告を行った場合には、地域住民等に対し広報車、サイレンあるいは報道機関を通じて、避難指示の理由、避難先、避難経路、避難時の注意事項等について周知徹底を図る。

- ② 市長等は、情報の伝わりにくい災害時要援護者への「避難の勧告・指示の伝達」には、特に配慮するものとする。避難の必要がなくなった場合も同様とする。

第3 警戒区域の設定

1 警戒区域の設定権者

原則として、住民の保護のために必要な警戒区域の設定は災害対策基本法で、消防又は水防活動のための警戒区域の設定は消防法又は水防法によって行うこととする。なお、知事は、市が全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、災害対策基本法第63条第1項に定める応急措置の全部又は一部を代行することとする。（災害対策基本法第73条第1項）

災害全般について	市長又はその委任を受けて市長の職権を行う市の吏員 (災害対策基本法第63条第1項)
	警察官 (災害対策基本法第63条第2項)
	海上保安官 (災害対策基本法第62条2項)
	自衛官 (災害対策基本法第63条3項)
火災について	消防吏員・消防団員 (消防法第28条)
	警察官 (消防法第28条)
水災について	水防団長・水防団員 (水防法第21条)
	警察官 (水防法第21条)
	消防吏員・消防団員 (水防法第21条)
火災・水災以外について	消防吏員・消防団員 (消防法第36条)
	警察官 (消防法第36条)

2 警戒区域（災害対策基本法第63条関係）の設定

災害対策基本法第63条に定める警戒区域の設定は、以下のとおりである。

- ① 市長は、災害が発生し又はまさに発生しようとしている場合において、住民等の生命、身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域を設定することとする。
- ② 警察官又は海上保安官は、市長（権限の委任を受けた市職員を含む。）が現場にいないとき、又は市長から要請があったときは警戒区域を設定することとする。この場合、警察官又は海上保安官は、直ちに警戒区域を設定した旨を市長へ通知することとする。
- ③ 災害派遣を命ぜられた自衛官は、市長その他その職権を行うことができる者がその場にいない場合に限り、警戒区域を設定することとする。この場合、自衛官は直ちに警戒区域を設定した旨を、市長へ通知することとする。

なお、市長等は、警戒区域を設定したときは、立入制限若しくは禁止又は退去を命ずることとする。

第4 避難者の誘導及び移送

1 市

① 避難者の誘導

住民等の避難誘導は、警察や自主防災組織等の協力を得て市が実施する。

② 災害時要援護者の避難誘導・移送

市は、災害時要援護者（高齢者、傷病人、乳幼児、妊産婦、身体障害者及び必要な介護者等）に対しては優先的に避難誘導・移送を行う。

③ 避難者の移送

市は、被災地域が広範囲にわたり、あらかじめ定めた避難所が使用できない場合、あるいは避難所に収容しきれなくなった場合には、県、警察及び他市町等の協力を得て、避難者を他地区へ

移送する。

2 学校、病院、集客施設等の避難対策

学校、病院、興行場、大規模商業施設、旅館等多人数が勤務し、又は出入りする施設の管理者は、あらかじめ施設の地理的条件及び施設配置状況を考慮して作成した避難計画により、災害時における避難の万全を期する。

第5 避難所の開設

市は、災害により、家屋等に被害を受け、又は受けるおそれのある者で、避難しなければならない者を一時的に収容し、保護するため、避難所の開設を行う。

避難所の開設にあたっては、災害の状況に応じ、避難所の立地条件及び建築物の安全を確認して、速やかな開設を行う。

また、必要に応じて、あらかじめ指定された施設以外の施設についても、災害に対する安全性を確認の上管理者の同意を得て避難場所開設を行う。さらに、災害時要援護者に配慮して、被災地以外の地域にあるものを含め、旅館等を避難場所として借り上げる等、多様な避難場所の確保に努めるものとする。

この場合、市は以下の点に留意するものとする。

- 1 開設避難所の付近住民に対する速やかな周知徹底
- 2 地元警察署等との連携
- 3 避難所責任者の専任とその権限の明確化
- 4 避難者名簿の作成
- 5 災害時要援護者に対する配慮
- 6 次の事項について県へ速やかに報告する。
 - ① 避難所開設の日時及び場所
 - ② 収容状況及び収容人員
 - ③ 開設期間の見込
 - ④ 避難対象地区名

第6 避難圏と避難施設

1 避難圏

市内各小学校区を単位とする次の8ブロックを避難圏として設定する。

古賀東ブロック	古賀西ブロック	青柳ブロック	小野ブロック
花鶴ブロック	千鳥ブロック	舞の里ブロック	花見ブロック

2 避難所

避難所として、次の施設を指定する。

発災時には、必要に応じ、原則として下記の指定避難所の中から避難所を開設する。

避難圏	施設名	所在地	電話番号	構造	延床面積 (㎡)	収容人員 (人)
古賀東	古賀東小学校/体育館	新久保2-1-1	942-3935	非木	1,030	309
	筵内公民館	筵内883-1	943-4948	非木	528	141
	久保公民館	新久保2-2-11	944-3540	非木	355	95
	久保西公民館	中央5-6-5	943-4975	非木	233	62
	庄北公民館	今の庄2-7-23	943-3812	非木	440	117
	庄南公民館	今の庄2-7-23	944-2003	非木	440	117

	古賀団地公民館	駅東5-6-5		木造	160	43
	中央区公民館	中央4-5-5	943-9896	木造	201	54
	小 計				3,387	938
古賀西	古賀西小学校/体育館	天神7-4-1	942-4381	非木	1,132	340
	古賀南公民館	天神1-22-10	944-4065	木造	358	95
	中川公民館	天神4-4-5	943-9888	木造	249	66
	鹿部公民館	日吉3-14-3	942-3243	非木	436	116
	日吉台公民館	日吉1-9-8		木造	139	37
	古賀北公民館	天神5-2-5	943-0706	木造	267	71
	小 計				2,581	725
青 柳	青柳小学校/体育館	青柳860	942-2309	非木	1,173	352
	新原公民館	新原715	942-5045	木造	201	54
	今在家公民館	今在家127-1		木造	150	40
	青柳公民館	青柳1699-2	944-4086	非木	600	160
	小竹公民館	小竹811	943-4961	非木	265	71
	町川原 1 公民館	川原1006-5	943-5539	木造	394	105
	町川原 2 公民館	青柳町247-4	943-5268	木造	436	116
	小 計				3,219	898
小 野	小野小学校/体育館	米多比1372	946-2331	非木	1,015	305
	谷山公民館	谷山1114	943-4889	木造	230	61
	小山田公民館	小山田340	942-3070	木造	228	61
	薬王寺公民館	薬王寺1053	946-3633	木造	450	120
	米多比上公民館	米多比575-1		木造	155	41
	米多比下公民館	米多比1535		木造	180	48
	薦野公民館	薦野1369-4		木造	289	77
		小 計				2,547
花 鶴	花鶴小学校/体育館	花鶴丘1-21	943-5000	非木	986	296
	花鶴丘2-1集会所	花鶴丘2		非木	72	19
	花鶴丘2-3公民館	花鶴丘2-10-14		木造	160	43
	花鶴丘 3 公民館	花鶴丘3-10		木造	175	47
	古賀東公民館	駅東1-2-8		木造	237	63
		小 計				1,630
千 鳥	千鳥小学校/体育館	千鳥-1-1	944-1341	非木	1,114	334
	高田教育集会所	久保1248-1	943-4222	非木	499	133
	病院集会所	千鳥1	943-8574	木造	96	26
	千鳥南公民館	千鳥2-11-11		木造	148	39
	千鳥北公民館	千鳥4-1-3	942-1670	木造	216	57
	さや団地集会所	久保1309-1	944-5496	非木	132	35
	小 計				2,205	624
舞の里	舞の里小学校/体育館	舞の里4-21	942-0381	非木	1,252	376
	舞の里 1 集会所	舞の里1-13-17		非木	117	31
	舞の里 2 集会所	舞の里2-12-17		非木	116	31

	舞の里3集会所	舞の里3-11-7		非木	102	27
	舞の里4集会所	舞の里4-14-10		非木	119	32
	舞の里5集会所	舞の里5-28-14		非木	119	32
	小 計				1,825	529
花 見	花見小学校/体育館	花見東4-2-1	943-8282	非木	1,066	320
	花見南公民館	花見南2-23-7	943-0552	非木	475	127
	花見東1公民館	花見東5-12-13	943-9840	非木	307	82
	花見東2公民館	花見南2-23-15	942-3285	非木	346	92
	北花見区集会所	花見東3-3-1		非木	56	15
	小 計				2,250	636
	総 計				8,625	5,530

注：収容人員については、想定有効面積に対し、1人当たり3㎡として算出した。

想定有効面積は、次のとおりとした。

体育館…延床面積の9割 公民館・集会所…延床面積の8割

また、必要に応じ、高齢者や障害者等、避難所での生活において特別な配慮を必要とする者を収容するため、福祉避難所を設置する。

福祉避難所の設置場所……サンコスモ古賀

第7 開設が長期化する見通しの場合の避難所運営

避難所の開設が長期化する見通しの場合、市は以下の点に留意するものとする。

1 避難者が落ちつきを取り戻すまでの避難所運営

- ① グループ分け
- ② プライバシーの確保
- ③ 男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮
- ④ 情報提供体制の整備
- ⑤ 避難所運営ルールの徹底
円滑な避難所運営の行うための避難所運営ルール（消灯時間、トイレ等の施設使用等）を定め、徹底する。
- ⑥ 避難所のパトロール等
- ⑦ 災害時要援護者等の社会福祉施設等への移送等
- ⑧ 福祉避難所（要援護者（社会福祉施設等に緊急入所する者を除く。）が、相談等の必要な生活支援が受けられるなど、安心して生活ができる体制を整備した避難所）の開設の検討と要援護者の移送・誘導等

2 避難者が落ちつきを取り戻した後の避難所運営

市は以下の点に留意するものとする。

- ① 自主運営体制の整備
- ② 暑さ寒さ対策、入浴及び洗濯の機会確保等の生活環境の改善対策
- ③ 避難所の縮小・閉鎖を考慮した運営

3 保健・衛生対策

市は以下の点に留意するものとする。

- ① 救護所の設置
- ② 巡回健康相談、栄養相談の実施

- ③ 仮設トイレの確保
- ④ 入浴、洗濯対策
- ⑤ 食品衛生対策

第8 収容施設の確保

避難者が大量長期化した場合、市は、市営住宅の斡旋及び体育館、公民館等の施設を提供するものとする。

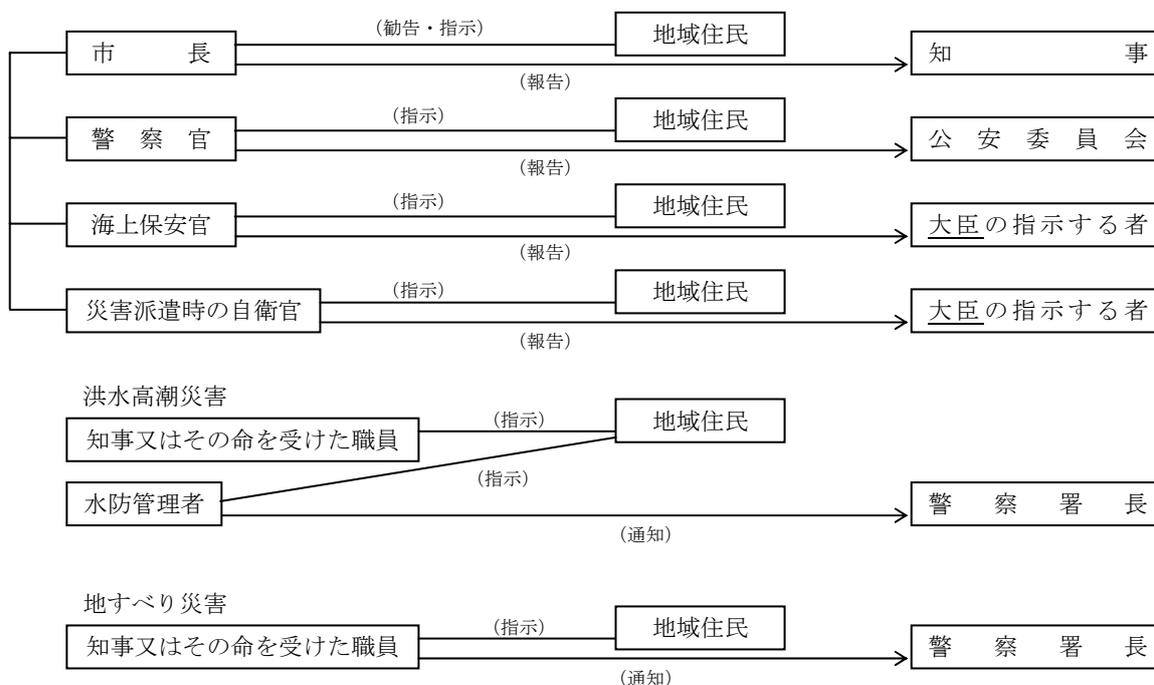
第9 災害時要援護者等を考慮した避難対策

避難誘導にあたり、傷病者、高齢者及び乳幼児等の災害時要援護者を十分考慮するものとする。避難順位は、おおむね次の順位によるものとするが、臨機応変かつ迅速に対応する必要がある。

①介助を要する高齢者や障害者及び傷病者、②傷病者、③乳幼児及びその母親・妊産婦、④高齢者・障害者、⑤学童、⑥女性、⑦男性

なお、避難にあたっては、自主防災組織のリーダー等が責任をもって、速やかに地区住民を集団避難させるものとする。

【避難勧告及び指示系統図】



第5節 水防計画

洪水又は高潮により水害が発生し、又は発生する恐れがある場合に、これを警戒し、防御し、被害を軽減するための水防体制の確立及び水防活動について定めるものとする。

第1 実施内容

- 1 水防管理団体（市）は、水防上危険が予想される状態に至ったときは、それぞれの定める水防計画の基準に従い水防体制に万全を期すものとする。
- 2 市における水防組織、活動及び予警報の伝達等については、「市水防計画」の定めるところによる。

第2 応援協力関係

- 1 水防管理団体（市）は、自らの水防活動の実施が困難な場合、他の水防管理団体、又は県に対し、必要とする要員及び資機材について応援を要請するものとする。
- 2 県は、水防管理団体からの応援要請事項の実施が困難な場合、その他必要があると認めた場合、陸上自衛隊等に対し、必要とする要員及び資機材について応援を要請するものとする。

第6節 消防計画

現行消防組織は市町村消防が原則であり、消防組織法第3章に規定するように消防責任は市にある。したがって防除活動は市がその責任において行うものであるが、大災害等で必要ある場合又は市から要請のある場合は、県が必要な措置を補完するものとする。

第1 消防活動の体制

1 住民及び自主防災組織の役割

発災後、初期段階においては、住民及び自主防災組織等は自発的に初期消火活動を行うとともに、消防機関に協力するよう努めるものとする。

第2 市の体制

1 消防業務の内容

- ① 火災等の防御、鎮圧
- ② 救出及び収容
- ③ 原因及び損害の調査報告

2 消防組織

消防組織は、古賀市消防団19個分団及び粕屋北部消防本部（粕屋北部消防署）をもって組織する。

消防団員は、団長以下353名とする。

3 主要装備等

① 消防本部

ア 水槽付消防ポンプ自動車	3台
イ はしご消防ポンプ自動車（24m級）	1台
ウ 科学消防自動車（1,500～2,000ℓ/分）	1台
エ 救急自動車	3台
オ 救助工作車	1台
カ 広報車	2台
キ その他の消防自動車	2台
ク 空中消火用ヘリポート基地	消防本部グラウンド

② 消防団

ア 指令車	1台
イ 指揮広報車	1台
ウ 消防ポンプ自動車	7台
エ 小型動力ポンプ積載車	12台

第3 消防活動の実施

1 特殊地域の消防活動

① 林野

林野火災は全般的に、地理的条件が悪く、かつ消防水利は殆んど利用不能な場合が多いため、消火活動は極めて困難であり、人海戦術による場合が多い。

したがって、樹木の切り開き及び防火線設定に必要な装備を有する隊員を主体とし、打消し、迎火等の消火手段によるものとし、利用可能な範囲において消防ポンプを活用するとともに、空中消火の効果的な実施を図る。

② 危険区域

木造建設物又は危険物施設等の密集地域で、延焼拡大性が極めて大きく、あるいは消防活動上

悪条件を伴う危険区域においては、火災の状況に応じて、防御部隊を増強し、延焼防止に努めるとともに、別に予備部隊を編成待機せしめて、風位の変化等による不測の事態に備える。

2 異常時の消防活動

平均風速が10mを越える強風下の火災は、風速に比例して延焼速度を増し火粉の発生により、飛火延焼の可能性が強く、風下へ一方的に延焼し、防御活動は極めて困難であることにかんがみ、火勢の状況を把握することに努め、主流に対して側面狭撃の態勢をもって防圧に当たり、風下方面は、事前注水部隊及び飛火警戒部隊をもって延焼阻止に努め、また、風位の変化により延焼方向の変化に備えるため、別に予備隊を編成して待機せしめるものとする。同時多発火災発生のおそれがある場合においては、続発火災及び増援部隊の必要を考慮して、残留部隊を確保するため、応援部隊をもって増強し、臨機即応の出動態勢の強化を図る。

3 特殊火災消防活動

特殊火災の消防計画については、高層建築物等特殊建造物の消防計画によるほか、次によるものとする。

① 危険物火災

大量の危険物による火災に際しては、発火性、引火性又は爆発性物品の種別数量に応じて、延焼危険度を考慮して、注水消火を行うほか注水禁忌物に対しては、化学消火、窒息消火、除却消火等の方法を講じ、かつ周辺部への延焼防止にあたる。

第7節 救出活動計画

災害時には、倒壊家屋の下敷きになった者、土砂災害等により生き埋めになった者、洪水等により水と共に流された者、市街地火災において火中に取り残された者、大規模な交通事故等による集団的的大事等により救出を要する者等が多数発生することが予想される。

そのため、市は、関係機関との協力体制を確立し、迅速かつ的確に救出活動を実施する。

第1 陸上における救出対策

1 住民及び自主防災組織の役割

住民及び自主防災組織は、自発的に被災者の救助・救急活動を行うとともに、救助・救急活動を実施する各機関に協力するよう努めるものとする。

2 市の措置

- ① 消防機関により編成された救助隊等は、救助に必要な車輛、舟艇、特殊機械器具その他資器材を調達し、必要に応じ消防相互応援協定に基づき他の消防機関の応援を得ながら迅速に救助に当たる。
- ② 自ら編成する救助隊による救出作業が困難なときは、警察署に連絡するとともに、合同して救助に当たる。
- ③ 市自体の能力で救出作業に必要な車輛、舟艇、特殊機械器具等の調達が困難なときは、協定締結業者及び県並びに隣接市町に応援を要請する。

3 緊急消防援助隊の要請

① 要請手続き

ア 市は、緊急消防援助隊の応援を受ける必要があると認める場合は、次に掲げる事項を添えて県に対し応援要請を行う。

- (ア) 災害発生日時
- (イ) 災害発生場所
- (ウ) 災害の種別・状況
- (エ) 人的・物的被害の状況
- (オ) 応援要請日時・応援要請者職氏名
- (カ) 必要な部隊種別
- (キ) その他参考事項

イ 市は、県に連絡が取れない場合、直接、国に応援要請を行うものとする。

第2 災害救助法による救出対策

災害救助法の適用に基づく措置は次のとおりとする。

1 対象

- ① 災害のため、現に生命、身体が危険な状態にある者
- ② 災害のため、生死不明の状態にある者

2 費用の限度額

福岡県災害救助法施行細則で定める額

3 期間

災害発生の日から3日以内。ただし、特別の事情がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。(特別基準)

第8節 医療救護計画

市は、災害発生時において、限られた医療スタッフや医薬品・医療資機材等を最大限に活用し、可能な限り多数の傷病者の治療を行い、一人でも多くの命を救うため、関係機関と密接な連携を取りながら、災害の状況に応じ適切な医療（助産を含む）救護を行う。

第1 初動医療体制

1 医療救護所の設置

市は、災害により被災地の医療機関では対応しきれない場合に、避難所あるいは避難所の近く等に医療救護所を設置する。

2 医療救護活動

市長は、災害の状況に応じ適切な医療を行うため、医療救護班を医療救護所、避難所等に派遣する。

① 医療救護班の編成

医療救護班は、原則として医師、薬剤師、看護師、補助員で構成する。

② 医療救護活動連絡指令体制

医療救護に関する指令については、災害医療情報センターを利用し、市長が災害規模に応じて一元的かつ効率的に実施する。

③ 連絡指令方式

市長は、地区医師会長の協力の下、医療救護班の出動要請、近隣市町への応援要請を行い、必要に応じて県知事に、被災地域外からの救護班の派遣及び後方医療活動等（以下「広域支援」という。）を要請する。

④ 医療救護活動の実施及び業務

医療救護班は、市長又は委任を受けた被災地医師会が設置した医療救護所（避難場所、避難所、災害現場、被災地周辺医療施設等に設置）において医療救護活動を実施するとともに次の業務を行う。

ア 傷病度合によるトリアージ（トリアージタグを使用）等

イ 医療救護

ウ 助産救護

エ 死亡確認

オ 死体検案

第2 後方医療活動

医療救護所では対応できない重症者や高度救命医療を要する者について、対応可能な後方医療施設に搬送して収容、治療を行う。

1 基幹拠点病院及び災害拠点病院

① 被災重傷者の受入れ、特に重篤者に対する高度救命医療の実施

② 重症者等の被災地外への搬出を行う広域搬送への対応

③ 自己完結型の医療救護チームの派遣

④ ライフライン機能停止時の応急的な診療機能の確保等

2 救急病院・診療所

災害時において当該施設の機能に応じた被災者収容、治療等を行う。

第3 医薬品等の供給

市は、医療救護所等で使用する医薬品を確保する。

第4 搬送

1 方針

災害時における多数の負傷者の後方搬送や人命救助に要する救護班、医薬品等の物資を迅速に搬送するため、消防、警察、自衛隊等緊急搬送関係機関と緊密な連携を図りながら、その協力のもとに消防署の救急車、病院所有の救急車、自家用車等による陸上輸送、巡視船等による海上輸送及び初動の救護活動において有用であるヘリコプターによる広域搬送を実施する。

2 災害拠点病院等への患者搬送

被災現場から災害拠点病院等への患者搬送は、市及び消防機関が行う。被災地域外災害拠点病院等への搬送は市が緊急搬送関係機関と緊密な連携を図りながらその協力のもとに行うものとする。

3 ヘリコプターによる広域搬送

市及び消防機関は、救急病院・診療所の近隣に選定されたヘリコプター離着陸場等を活用し、ヘリコプターによる広域搬送を実施する。

また、複数機によるヘリコプター搬送のルート調整については、防災関係機関が相互に協力して行う。

4 ドクターヘリ

ドクターヘリは、消防機関や医療機関からの要請に基づき出動する。

第5 災害救助法に基づく措置

1 医療救助の対象

- ① 医療を必要とする状態にあるにもかかわらず、災害のため医療の方途を失った者
- ② 応急的に医療を施す必要がある者

2 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

3 医療救助の範囲

- ① 診療
- ② 薬剤又は治療材料の支給
- ③ 処置、手術その他の治療及び施術
- ④ 看護

4 医療救助の期間

災害発生の日から14日以内。ただし、特別の事情がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。

5 助産救助の対象

災害のため助産の方途を失った者（死産、流産を含む。）で、災害発生の日以前又は以後7日以内に分娩した者

6 助産救助の範囲

- ① 分娩の介助
- ② 分娩前後の処置
- ③ 脱脂綿、ガーゼ、その他の衛生材料の支給

7 助産救助の期間

分娩の日から7日以内。ただし、特別の事情がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。（特別基準）

8 実施方法

① 医療救助

ア 原則として医療救護班が実施する。

イ 重症患者等で医療救護班では人的、物的の設備又は薬品、衛生資材等の不足のため、医療を実施できないときは病院又は診療所に移送し治療することができる。

② 助産救助

- ア 医療救護班によって実施するが、急を用するときは助産師による助産を実施する。
- イ アより難い場合は産院又は一般の医療機関により実施する。

第9節 給水計画

市は、給水体制を確立し、給水活動を迅速かつ円滑に実施する。

第1 方針

1 基本的な考え方

災害時には、断水や汚染により、応急給水が必要とされる。応急給水には、大きく分けて、搬送給水と拠点給水があるが、搬送給水は、その運用に多数の人員が必要とされるため、応急復旧を速やかに行うためには、できるだけ拠点給水で対応することが望ましい。

また、避難所や病院など災害時に特に優先的に給水が確保される必要がある箇所については、事前に把握し、災害発生後の速やかな給水の確保を図る必要がある。

2 応急給水の目標水量

給水量については、災害発生後3日間については、飲料水として3ℓ/人・日を目安とし、応急復旧の期間としては約4週間を目標として、市の実態に即して給水レベルごとに、目標水量を設定する。

(目標値設定の目安)

経過日数	目標水量	住民の運搬距離	給水レベル
3日間	3ℓ/人・日	概ね1km以内	飲料水(生命維持用水)
10日	20ℓ/人・日	概ね250m以内	飲料水+炊事用水+トイレ用水
21日	100ℓ/人・日	概ね100m以内	上記+洗濯水+避難所での入浴
28日	約250ℓ/人・日	概ね10m以内	自宅での入浴・洗濯
29日	通水		被災前と同水準

第2 市の措置

- 1 市は、飲料水を確保し、被災者に対する給水を実施する。
- 2 給水は、原則として、各給水タンクの設置場所において行う。
- 3 給水車両の調達・確保が図られた場合は、各避難所での給水も行う。
- 4 給水の実施に当たっては、広報車等による住民への広報を行う。
- 5 飲料水の確保及び給水にあたっては、必要な水質検査を実施し、消毒等の措置により万全を期す。
- 6 市のみでは、飲料水の確保、給水等が困難なときは、隣接市町及び県に応援を要請する。

第3 災害救助法に基づく措置

1 対象

災害のために現に飲料水を得ることができない者

2 支出できる内容

- ① 水の購入費
- ② 給水及び浄水に必要な機械、器具の借上費、修繕費、燃料費
- ③ 薬品及び資材費

3 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

4 期間

災害発生の日から7日以内

(給水量等の基準) 給水量等の基準は、次表を標準とする。

給水の条件	給水量の基準	備考
1 災害救助法を適用した場合で、飲料水の確保が困難なとき	1人1日当たり 3ℓ	飲料水のみ
2 飲料水の確保が困難であるが、搬送給水できるとき	飲料水+雑用水 14ℓ	(洗面、食器洗い)
3 伝染病予防法により知事が飲料水施設の使用停止を命じた場合	20ℓ	②+洗濯用水
4 3の場合が比較的長期にわたるとき、必要の都度	35ℓ	③+入浴用水

第10節 食糧供給計画

市は、被災者に対し、米穀、乾パン等の主要食糧の供給を迅速かつ円滑に実施する。

第1 方針

1 基本的な考え方

- ① 給食は、食糧供給機能の停滞により生命に危険が及ぶ可能性のある災害時要援護者（高齢者、乳児、食事管理を要する者等）に対し優先的に実施する。
- ② 当初にあつては、公立学校、幼稚園、保育園、旅館、組合等の給食施設で被害を受けていない施設での炊き出し及び弁当業者、製パン業者等からの弁当・生パンの調達により給食を実施する。調達にあたっては、あらかじめ締結した「災害時における応急食糧の供給協力に関する協定」に基づき、市内業者に対し協力要請を行う。
なお、この場合、弁当業者、製パン業者等の業者には各避難所等までの配送を含めて依頼し、市職員及び公有車両による輸送は原則として行わない。
- ③ ②による給食を待つことができない場合の緊急避難の措置として備蓄の食糧を供給するが、できるだけ早期に②による給食に切り替える。
- ④ 給食活動を効率的に実施するため、給食場所は避難所等に限定する。
- ⑤ 食糧供給の実施にあたっては、必要に応じて広報車等による住民への広報を行う。
- ⑥ 救援物資のうち、食糧等については、より迅速かつ的確な配布・供給を行うよう努める。
- ⑦ ④以外の施設等への直接の配送は以下のような場合に実施する。
 - ア 災害により孤立し、食糧調達に困難が予想される地域
 - イ 病院、社会福祉施設等の傷病人、災害時要援護者関係の施設
- ⑧ 市民等においては以下のように対応する。
 - ア 2～3日間は、原則として、避難所に収容された以外の市民については、市民自身が備蓄している食糧で対応する。
 - イ 市民相互で助け合う。
- ⑨ 事態がある程度落ち着いた段階では、給食対象者を避難所収容者に限定し、給食需要の明確化を図る。

2 供給対象者

- ① 避難所に収容されたもの
- ② 住家に被害を受けて炊事のできない者
- ③ 旅行者等で現に食を得ることができない状態にある者
- ④ ライフラインの寸断等のため調理不可能な社会福祉施設の入所者
- ⑤ 救助活動に従事する者（注：災害救助法の対象者にはならない。）

第2 市の措置

市は、上記方針のとおり、被災者の食糧の確保と供給に努めるものとし、必要な食糧の確保と供給ができない場合は、県及び隣接市町に対し応援を要請する。

第3 災害救助法による炊き出し及び食品の給与方法

1 給与の対象

- ① 避難所に収容された者
- ② 住家の被害（全焼、全壊、流出、半焼又は床上浸水等）により現に炊事ができない者
- ③ その他市長が給与の必要と認めた者

2 給与の方法

- ① 市長は、炊き出しを実施しようとするときは、直ちに災害応急用米穀の供給申請を知事にしな

ければならない。

② 知事は、市長からの供給申請又は申請を待つことなく、被害報告に基づき応急用米穀の給与を必要と認めたときは、給与数量等を定め、農政事務所に通知するとともに市長にこの旨通知する。

③ 市長は、知事からの通知に基づき知事の指定する者から給与を受けるものとする。

3 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

第 1 1 節 生活必需品等供給計画

市は、被災者に対し寝具、被服その他生活必需品（以下「生活必需品等」という。）を円滑に供給するため、平常から卸売業者、大規模小売店等における生活必需品等の放出可能量の把握確認に努め、災害時においては速やかに調達し、供給を迅速かつ円滑に実施する。

第 1 方針

1 基本的な考え方

- ① 生活必需物資の供給は、生活必需物資の欠如により身体に大きなダメージが及ぶ可能性のある災害時要援護者（高齢者、乳児、病弱者等）に対し優先的に実施する。
- ② 当初にあっては、市備蓄の毛布等の放出及び業者から生活必需物資を調達し、配付する。
業者に依頼する場合、物資の調達だけではなく、配送要員や車両の手配も含めて業者に依頼し、市職員等による直接的な調達・配送活動は管理上の必要を除いて最小限にとどめる。
- ③ 市民等においては以下のように対応する。
 - ア 2～3 日間は、原則として市民が備蓄している非常持ち出し品で対応する。
 - イ 市民相互で助け合う。
在宅の災害時要援護者への生活必需物資の配送等は地域で対応する。
- ④ 事態がある程度落ちついてきた段階では、被害状況別、避難所別、世帯別等に配給計画をたてて、自主防災組織、さらにはボランティア等の協力を得て迅速かつ正確に実施するものとする。
- ⑤ 外来救援物資（義援物資）の取り扱い
→ 第 4 編「災害復旧・復興計画」第 3 章「被災者等の生活再建等の支援」第 4 節「義援金品の受付及び配分等」

2 生活必需品等の範囲

- ① 寝具（毛布、布団等）
- ② 被服（肌着等）
- ③ 炊事道具（鍋、炊飯用具、庖丁等）
- ④ 食器（茶わん、皿、はし等）
- ⑤ 保育用品（ほ乳びん等）
- ⑥ 光熱材料（マッチ、ローソク、簡易コンロ等）
- ⑦ 日用品（石けん、タオル、ちり紙、歯ブラシ）
- ⑧ 衣料品
- ⑨ その他

第 2 市の措置

市は、被災者の生活必需品等の確保と供給に努めるものとし、必要量が確保できないときは、県及びその他市町村に対し応援を要請する。

その際、市は、被災状況に応じて、どのような物資が必要であるかを調べ、必要な品目を広報して、供給を促すこととし、物資を送る関係機関は、その時点で把握している供給可能な物資のリスト等を提示する。

第 3 日本赤十字社福岡県支部

支部の定める配分基準により、支部保有の毛布、日用品等を主体とした緊急救助物資を機を失せず、被災者に配布する。

第 4 災害救助法に基づく措置

1 被服、寝具その他の生活必需品の供給又は貸与

- ① 対象者

- ア 災害により住家に被害（全焼、全壊、流出、半焼、半壊、床上浸水）を受けた者
- イ 被服、寝具その他生活上必要な最小限度の家財を喪失した者
- ウ 生活必需物資がないため、日常生活を営むことが困難な者
- ② 被服、寝具その他生活必需品として認められる品目
 - ア 寝具就寝に必要な毛布、布団等
 - イ 外衣普通衣、作業衣、婦人服、子供服等
 - ウ 肌着下着の類
 - エ 身廻品タオル、手拭、靴下、サンダル、傘等の類
 - オ 炊事道具鍋、炊飯器、包丁、ガス器具等の類
 - カ 食器茶碗、汁碗、皿、はし等の類
 - キ 日用品石鹸、チリ紙、歯ブラシ、歯磨粉、上敷ゴザ等の類
 - ク 光熱材料マッチ、ローソク、プロパンガス等の類
- ③ 給与又は貸与の方法
 - 一括購入し、又は備蓄物資から放出し市町村長が分配する。
- ④ 費用の限度
 - 福岡県災害救助法施行細則で定める額
- ⑤ 給与又は貸与の期間
 - 災害発生の日から10日以内。ただし、特別の事情があるときは厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。（特別基準）

第12節 交通対策計画

災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合、道路管理者、警察（公安委員会）、鉄道事業者は、相互に協力して交通に関する情報を迅速に把握し、災害応急対策を的確、円滑に行うため必要な措置を行う。

第1 陸上の交通対策

1 道路管理者による通行の禁止、制限

道路の損壊、欠損等の事由により、交通が危険であると認められる場合には、区間を定めて道路の通行を禁止又は制限する。

また、各道路管理者は関係警察署と協力し、関係警察署から交通規制等の情報収集を行うとともに、パトロール等を実施して、迅速に管内の交通情報を把握に努め、その状況及び措置について関係警察署へ連絡する。

2 相互の連携・協力

道路管理者、警察（公安委員会）及び鉄道事業者等は、次の事項について、相互に連携、協力し、的確、円滑な災害応急対策を実施する。

- ① 被災地の実態、道路の被災状況及び交通状況等に関する情報を収集し、相互に交換する。
- ② 緊急通行車両の通行を確保すべき道路の障害物排除等のための応急対策の実施及び重機等支援部隊の要請
- ③ 通行の禁止又は制限の必要がある場合は、事前に意見を聞き、又は緊急を要する場合は事後すみやかにその内容及び理由を通知する。
- ④ 指定公共機関、指定地方公共機関にある鉄道事業者は、災害、事故発生時の状況及びその後の運行体制についての連絡・通報をする。

3 通行の禁止・制限を実施した場合の措置

通行の禁止・制限を実施した場合は、直ちに次の措置を講じる。

- ① 法令の定めに基づき、道路標識の設置等の必要な措置
- ② 迂回路の指定等適当なまわり道を明示して、一般の交通に支障のないように努めるとともに必要な事項を周知させる措置

4 広報

通行の禁止又は制限の措置を講じた場合において、必要がある場合は、適当なまわり道を明示して、一般の交通に支障のないように努める。

第13節 緊急輸送計画

市及び関係機関は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、被害の状況、緊急度、重要度を考慮して、災害応急対策に必要な人員、資機材等を迅速かつ確実に輸送する緊急通行車両の運用等、あらかじめ定める緊急輸送計画等により、緊急輸送体制を確保する。

第1 緊急輸送対策の実施

1 輸送に当たっての配慮事項

輸送活動を行うに当たっては、次のような事項に配慮して行う。

- ① 人命の安全
- ② 被害の拡大防止
- ③ 災害応急対策の円滑な実施

2 輸送対象の想定

① 第1段階

- ア 救助・救急活動、医療活動の従事者、医薬品等人命救助に要する人員、物資
- イ 消防、水防活動等災害の拡大防止のための人員、物資
- ウ 政府災害対策要員、地方公共団体災害要員、情報通信、電力、ガス、水道施設保安要員等初動の応急対策に必要な要員・物資等
- エ 後方医療機関へ搬送する負傷者等
- オ 緊急輸送に必要な輸送施設、輸送拠点の応急復旧、交通規制等に必要な人員及び物資

② 第2段階

- ア 上記第1段階の続行
- イ 食糧、水等生命の維持に必要な物資
- ウ 傷病者及び被災者の被災地外への輸送
- エ 輸送施設の応急復旧等に必要な人員及び物資

③ 第3段階

- ア 上記第2段階の続行
- イ 災害復旧に必要な人員及び物資
- ウ 生活必需品

第2 緊急通行車両の確認

公安委員会が災害対策基本法第76条に基づく通行の禁止又は制限を行った場合、災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策を実施するため必要な場合は、知事又は県公安委員会に対し災害対策基本法施行令第33条の規定により緊急通行車両の確認申請（証明書及び標章の交付申請）を行う。

1 申請手続

緊急通行車両であることの確認を受けようとする車両の使用者は、「緊急通行車両確認申請書」及び「緊急通行車両として使用することを疎明する書類」、「自動車検査証（写）」を、県又は県公安委員会の下記担当部局に提出するものとする。

- ① 県 総務部消防防災課、福岡農林事務所
- ② 県公安委員会
 - ア 県警察本部 交通部交通規制課
 - イ 粕屋警察署 交通課
 - ウ 交通機動隊（各地区隊を含む）
 - エ 高速道路交通警察隊（各分駐隊を含む）

2 緊急通行車両の標章及び証明書の交付

緊急通行車両であることを認定したときは、知事又は県公安委員会は、速やかに緊急通行車両確認証明書及び標章を申請者に交付する。

3 災害発生時の事前届出車両の措置

事前届出車両について第2編「災害予防計画」第3章「効果的な応急活動のための事前対策」第8節「交通・輸送体制整備計画」第1「道路交通体制の整備」3「事前届出の申請」に定める緊急通行車両の確認申請を受けた県公安委員会は、確認に係る審査を省略し、緊急通行車両確認証明書及び標章を直ちに申請者に交付する。

第3 輸送車両等の確保

- 1 市は、あらかじめ定めた災害時における輸送車両等の運用計画及び調達計画により、人員及び物資等の輸送手段を確保する。
- 2 市は、輸送車両等が不足する場合、本編第1章「活動体制の確立」第4節「応援要請計画」に定める市町村間の相互応援要請等に基づき、他の市町村に対して輸送車両等の派遣を要請する。
- 3 市は、必要な輸送車両等の確保が困難な場合、次の事項を明示して県に調達斡旋を要請する。
 - ① 輸送区間及び借上げ期間
 - ② 輸送人員、物資品名、輸送量
 - ③ 車両等の種類及び台数
 - ④ 集結場所及び日時
 - ⑤ その他必要な事項

第4 災害救助法に基づく措置

- 1 輸送の範囲
 - ① り災者の避難
 - ② 医療及び助産
 - ③ り災者の救出
 - ④ 飲料水の給水
 - ⑤ 救済用物資
 - ⑥ 死体の捜索
 - ⑦ 死体の処理（埋葬を除く）
- 2 福岡県災害救助法施行細則で定める額
- 3 輸送の期間

当該救助が認められる期間内とする。ただし、それぞれの種目ごとの救助の期間が厚生労働大臣の承認を得て延長された場合（特別基準）は、その救助に伴う輸送の期間も自動的に延長される。

第14節 保健衛生、防疫、環境対策計画

市は、被災地域における感染症の予防、環境の悪化を防止するため迅速かつ的確な防疫活動等を行い衛生状態保持するとともに、被災者の健康相談等を行い心身の安定を図る。

また、被災地域における飲食に起因する危害発生の防止に努め、市民生活の安定を図る。

第1 保健衛生

1 健康・栄養相談の実施

① 健康相談の実施

市は、保健師班を編成して以下の巡回健康相談及び家庭訪問を行う。

ア 災害時要援護者（高齢者、障害者、難病患者、妊婦、乳幼児等）に対する保健指導

イ 避難所や被災家庭の生活環境の把握と改善指導、被災者の健康相談

ウ 応急仮設住宅入居者の健康・生活改善指導

エ メンタルケアの実施

② 栄養相談の実施

市は、栄養士班を編成して以下の巡回栄養相談等を行う。

ア 災害時要援護者（高齢者、障害者、難病患者、妊婦、乳幼児等）に対する栄養指導

イ 避難所における食事、共同調理、炊き出し等の指導助言

ウ 避難所、応急仮設住宅等の被災者等に対する栄養相談・指導

2 愛玩動物の収容対策の実施

大規模災害に伴い、飼い主不明の動物や負傷動物が多数生じるとともに、避難所における動物同伴者等の問題も生じる事が予想される。

市は、動物愛護の観点から、これら動物の保護や適正な飼育に関し、県、獣医師会等関係団体及び動物愛護団体等と協力し、愛玩動物の収容対策を以下のように行う。

① 被災地における愛玩動物の保護

飼い主のわからない負傷又は放し飼い状態の動物等の保護については、迅速かつ広域的な対応が求められることから、市は、県、獣医師会等関係団体をはじめ、動物愛護ボランティア等と協力し、愛玩動物の保護を行う。

② 避難所における動物の適切な飼育

市は、県と協力して、飼い主とともに避難した動物の飼育について適正な飼育の指導等を行うなど、動物の愛護及び環境衛生の維持に努める。

第2 防疫

1 方針

市は、被災地域における感染症の予防、環境の悪化を防止するため迅速かつ的確な防疫活動を行う。

2 市に対する指示及び制限

知事は感染症の発生の予防上必要があると認めるときは、市長等に対し次の事項について指示又は制限を行うものとする。

① 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第27条第2項による市に対する消毒の指示

② 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第28条第2項によるねずみ族、昆虫等の駆除の指示

③ 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第29条第2項による市に対する物件に係る消毒の指示

④ 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第31条による水道管理者に対す

る生活の用に供される水の使用制限及び市に対する生活の用に供される水の供給に関する指示

3 市の災害防疫業務

市は、知事の指導・指示に基づき、防疫活動を実施する。

また、防疫実施のため、次により防疫班を編成する。

・衛生技術者（班長）1名、作業員2～3名、事務1名

市の行うべき災害防疫業務は次のとおりである。

- ① 予防教育及び広報活動の強化
- ② 消毒の施行
- ③ ねずみ族、昆虫等の駆除
- ④ 生活用水の使用制限及び供給等
- ⑤ 避難所の衛生管理及び防疫指導
- ⑥ 臨時予防接種の実施

第3 環境対策

1 方針

災害による工場等からの有害物質の漏出や廃棄物処理に伴う大気汚染等を防止する。

2 市

市は、有害物質の漏出等を把握した場合には、県へ報告するものとする。

3 工場・事業所等

- ① 工場・事業所等の関係者は、有害物質の漏出等が生じた場合には、市、県、関係機関に報告するものとする。
- ② 工場・事業所等の関係者は、有害物質の漏出等に対し適切に対応するものとする。

第15節 災害時要援護者支援計画

災害時には、自らの行動等に制約のある高齢者、障害者、乳幼児、妊産婦、外国人等災害時要援護者の安全や心身の健康状態等に特段の配慮を行いながら、発災直後の避難からその後の生活に至るまでの各段階においてきめ細かな支援策を総合的に講ずるものとする。

第1 要援護者に係る対策

- 1 災害の発生に際しては、平常時から福祉サービスの提供を受けている者に加え、災害を契機に新たに要援護者となる者が発生することから、これら要援護者に対し、時間の経過に沿って、各段階におけるニーズに合わせ、的確なサービスの提供等を行っていくことが重要であることに鑑み、市は、以下の点に留意しながら要援護者対策を実施する。
 - ① 要援護者を発見した場合には、当該要援護者の同意を得て、必要に応じ、以下の措置をとる。
 - ア 避難所（必要と認められる場合は福祉避難所）への誘導・移送
 - イ 必要と認められる場合の社会福祉施設等への緊急入所
 - ウ 居宅における生活が可能な場合の在宅福祉ニーズの把握
 - ② 要援護者に対するホームヘルパー、手話通訳者の派遣、補装具の提供等の福祉サービスの提供を遅くとも発災1週間を目途に組織的・継続的に開始できるようにするため、発災後2～3日目から、全ての避難所を対象として要援護者の把握調査を開始する。

第2 高齢者及び障害者に係る対策

- 1 市は、避難所や在宅における一般の要援護者対策に加え、以下の点に留意しながら高齢者及び障害者に係る対策を実施する。
 - ① 被災した高齢者及び障害者の迅速な把握に努める。
 - ② 掲示板、広報誌、パソコン、ファクシミリ等を活用し、また、報道機関の協力のもとに、新聞、ラジオ、文字放送、手話つきテレビ放送等を利用することにより、被災した高齢者及び障害者に対して、生活必需品や利用可能な施設及びサービスに関する情報等の提供を行う。
 - ③ 避難所等において、適温食と高齢者等に適した食事を工夫する。
 - ④ 避難所等において、被災した高齢者及び障害者の生活に必要な車いす、障害者用携帯便器、おむつ等の物資やガイドヘルパー、手話通訳者等のニーズを把握するため相談体制を整備する。
 - ⑤ 被災した高齢者及び障害者の生活確保に必要な車いす、障害者用携帯便器、おむつ等の物資やガイドヘルパー、手話通訳者等の人材について迅速に調達を行う。
 - ⑥ 関係業界、関係団体、関係施設を通じ、協力要請を行う等当該物資の確保を図る。
 - ⑦ 避難所や住宅における高齢者及び障害者に対するニーズ調査を行い、ホームヘルパーの派遣や施設への緊急入所等必要な措置を講ずる。

第3 避難対策

→ 本編第2章第4節「避難対策計画」

第4 生活の場の確保

市は、以下により、高齢者、障害者等の生活の場を速やかに確保することとする。

- 1 応急仮設住宅の建設供与
→ 本編第2章第19節「応急仮設住宅建設等計画」
- 2 公営住宅・一般住宅の確保
→ 本編第2章第19節「応急仮設住宅建設等計画」
- 3 公的宿泊施設の確保
→ 本編第2章第19節「応急仮設住宅建設等計画」

第5 外国人等の支援対策

1 外国人に係る支援対策

市は、災害時に外国人が孤立しないよう必要な情報を収集し、提供を行うものとする。

① 外国人への情報提供

市は、報道機関と連携し、テレビ・ラジオ等を活用した外国語による災害情報の提供を行う。

② 通訳・翻訳ボランティア制度の活用

市は、外国人に対して適切な情報提供を行うため、県に対し、国際交流センターとの連携を図り、外国語を話すことができるボランティアを必要に応じて市に派遣するよう要請する。

③ 国際交流専門員の派遣

市は、外国人に対して適切な情報提供を行うため、県に対し、国際交流専門員を活用し、必要に応じて市に国際交流専門員の派遣等を行うよう要請する。

2 旅行者に係る対策

市は、災害時の旅行者の被災状況について、関係団体等から情報を収集し、状況の把握に努めるとともに、災害応急対策の実施に際して関係機関等から情報提供の要請があった際には、迅速に提供する。

旅館等の施設管理者は、宿泊客の安全確保を実施するものとし、必要に応じて、避難所等の情報を伝達する。

第16節 遺体搜索、収容及び火葬計画

災害による行方不明者、死亡者の遺体を判明しないまま放置することは、人道上からも許されないことであり、混乱期に人心の安定を図るうえからも早急に実施する必要があるので、関係機関、団体と緊密な連絡をとり迅速に実施する。

第1 遺体の搜索

1 陸上における搜索

警察の協力を得て遺体の搜索を行い、遺体を発見したときは、速やかに収容する。

2 海上における搜索

第七管区海上保安本部及び警察等の協力を得て遺体の搜索を行い、遺体を発見したときは、速やかに収容する。

第2 遺体の処理

1 遺体について医師による死因その他の医学的検査を実施する。

2 検視及び医学的検査を終了した遺体について、おおむね次により処理する。

① 遺体識別のため遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置を行う。

② 遺体の身元識別のため相当の時間を必要とし、又は死亡者が多数のため短時日に埋葬ができない場合においては、遺体を特定の場所（寺院などの施設の利用又は寺院、学校等の敷地に仮設）に集め、火葬等の処置をするまで一時保存する。

第3 遺体の火葬

1 遺体の火葬

下記により火葬の実施体制の確保を行うとともに、災害の際、死亡した者に対して、その遺族が災害による混乱のため火葬を行うことが困難な場合や死亡した者の遺族がない等の場合には、原則として市が遺体の火葬を行う。

① 火葬場の被災状況の把握

② 死亡者数の把握

③ 火葬相談窓口の設置

④ 死体安置所の確保

⑤ 火葬場へのアクセス道路の確保

⑥ 死体搬送体制の確保

⑦ 棺、ドライアイス、骨壺の調達

⑧ 火葬用燃料の確保

2 火葬の留意点

① 身元不明の遺体措置

ア 身元不明の遺体については、火葬前に、警察その他関係機関に連絡し、その調査にあたるとともに、身元の判明に必要な資料を保存する。

イ 遺体の身元が判明しない場合は、「墓地、埋葬等に関する法律」及び「行旅病人及び行旅死亡人取扱法」に基づき、取り扱うものとする。

ウ 火葬後の遺骨及び遺品については保管を行うものとする。

② 火葬に関する帳簿等の整理

市が火葬を実施し、又は火葬等に要する現品若しくは経費を支出した場合は、次の書類・帳簿等を整備、保存しなくてはならない。

ア 救助実施記録日計票

イ 火葬費支出関係証拠書類

第4 災害救助法に基づく措置

1 搜索

① 対象者

災害により行方不明の状態にある者で、四囲の状態から、既に死亡していると推定される者。

② 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

③ 期間

災害発生の日から10日以内。ただし、現に遺体を搜索する必要がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。

④ 搜索の方法

知事又は知事により搜索を行うこととされた市長が警察機関、消防機関及びその他の機関の協力を得て行う。

2 遺体の検視（見分）及び処理

① 遺体の検視又は見分（警察・第七管区海上保安本部）

ア 明らかに災害により死亡したと認められる遺体を発見したとき、又は遺体がある旨の届け出を受けた場合は、死体取扱規則（昭和33年国家公安委員会規則第4号）に基づき、遺体の検視又は見分を行う。

イ 遺体の検視又は見分に当っては、指紋の採取、写真撮影等を行い、検視又は見分終了後、遺族に引き渡す。

ウ 遺体の受取人がいないとき、又は身元不明の遺体は、戸籍法第92条第1項に規定する検視調書又は死体見分調書等を添えて市長に引き渡す。

② 遺体の処理

災害の際死亡した者については、その遺族が混乱期のため遺体識別等の処置、遺体の一時保存あるいは検案を行うことができない場合はこれらの処理を行う。

③ 処理の内容

ア 遺体の洗浄、縫合、消毒

イ 遺体の一時保存

ウ 検案

④ 処理方法

ア 救助の実施機関である知事又は知事により救助事務を行うこととされた市長が遺体の一時保存のための施設、遺体の洗浄、縫合、消毒、検案等について現物給付により実施する。

イ 遺族が遺体の処理を行う場合は、遺体の処理に伴う薬品、消毒剤等の現物を支給する。

⑤ 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

⑥ 処理の期間

災害発生の日から10日以内。ただし、特別の事情がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。

3 遺体の埋葬等

① 埋葬等を行う場合

ア 災害時の混乱の際に死亡した者。

イ 災害のため遺族が埋葬等を行うことが困難なとき。

② 埋葬の方法

棺又は骨つぼ等埋葬に必要な物資の支給及び火葬、土葬又は納骨等について現物給付をもって実施する。

③ 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

④ 期間

災害発生の日から10日以内。ただし、特別の事情がある場合は、厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。（特別基準）

第 17 節 障害物除去計画

関係機関は、被災者が当面の日常生活を営むことができるよう、住家又は周辺に運ばれた障害物を除去するとともに人員等の輸送が円滑に行われるように、主要道路、河川等の障害物の除去を行う。

第 1 障害物の除去

- 1 山(がけ)崩れ、土石流、浸水等によって、住家又は周辺に運ばれた障害物の除去は、市が行う。
- 2 道路、河川等にある障害物の除去は、それぞれ、道路、河川等の管理者が行う。

第 2 障害物除去の対象

災害時における障害物除去の対象は、おおむね次のとおりとする。

- 1 住民の生命、財産等の保護のため除去を必要とする場合
- 2 河川はん濫、護岸決壊等の防止、その他水防活動の実施のため除去を必要とする場合
- 3 緊急な応急措置の実施のための除去を必要とする場合
- 4 その他、公共的立場から除去を必要とする場合

第 3 障害物除去の方法

- 1 実施者は、自らの組織、労力、機械器具を用い又は土木建築業者等の協力を得て速やかに行う。
- 2 除去作業は、緊急な応急措置の実施上、やむを得ない場合のほか、周囲の状況等を考慮し、事後支障の起らないよう配慮し、行う。

第 4 資器材、人員の確保

実施者はスコップ、ロープその他障害物除去に必要な機械器具及び所要人員の確保につとめるとともに、不足する場合は業者の保有する機械器具及び人員を調達する。

第 5 除去した障害物の集積場所

- 1 人命、財産に被害を与えない安全な場所を選定する。
- 2 道路交通の障害とならない場所を選定する。
- 3 盗難の危険のない場所を選定する。
- 4 工作物等を保管した場合は、保管を始めた日から 14 日間、工作物名その他必要事項を公示する。

第 6 災害救助法に基づく措置

1 障害物除去の対象

- ① 当面の日常生活が営みえない状態にあること。
- ② 日常生活に欠くことのできない場所に運びこまれていること。
- ③ 自らの資力をもっては除去ができないものであること。
- ④ 住家が半壊又は床上浸水したものであること。
- ⑤ 応急措置の支障となるもので、緊急を要すること。

2 除去の方法

救助の実施機関である知事（救助を行うこととされた場合又は知事が実施するいとまがない場合は市長）が実施する。

3 期間

災害発生の日から 10 日以内。ただし、特別の事情がある場合は厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。（特別基準）

4 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

第18節 文教対策計画

災害等の発生時の児童・生徒等の安全確保及び教育実施者の確保、文教施設の応急復旧、教科書、学用品の応急処理等の措置を講ずる。

第1 学校教育対策

1 避難所としての学校の役割

学校が避難所となる場合、避難所の運営は、市が行うものとする。

教職員は、児童生徒等の安全確保、校長を中心とした学校教育活動の早期正常化に向けて取り組む。

教職員は、災害応急対策が円滑に行われるよう、避難所の運営体制が整備されるまでの間、協力するものとする。

2 応急教育

① 応急教育の実施責任者

ア 市（組合）立学校の応急教育は、市（組合）教育委員会が計画し実施する。

イ 県立学校の応急教育は、県教育委員会が定める管理規則に基づき、各学校においてこれを実施する。

② 応急教育計画の作成とその実施

応急教育の実施責任者は、あらかじめ災害を想定して、教育の方法、施設の確保等について計画を定め、適切な応急対策を実施する。

③ 児童・生徒の安全の確保措置

災害発生時における児童・生徒の安全の確保に関し、次の措置をとる。

ア 県立学校に対する措置

授業を継続実施することにより、児童・生徒の安全の確保が困難であると思われる場合において、臨時に授業を行わない等の措置は、校長の判断により行うものとするが、県教育委員会は、必要に応じ次の事項の指導を行う。

（ア）職員を派遣して、応急並びに事後の授業等に関する措置を指導するものとする。

（イ）台風来襲等事前に災害が予知される場合は、あらかじめ校長に対し指導助言を行う。

（ウ）避難所等に学校を提供したため、長期間学校が使用不可能の場合には、他の公共施設を利用して早急に授業の再開を図る。

イ 市（組合）立学校に対する措置

授業を継続実施することにより、児童・生徒の安全の確保が困難であると思われる場合において、県教育委員会は、臨時に授業を行わない等適切な措置をとるよう、市（組合）教育委員会に対して指導助言を行う。ただし、緊急事態が生じた場合は、県教育委員会は市（組合）教育委員会の了解のうえで、報道機関などを利用して、県下の全公立学校の休業措置等適切な措置を講じることもある。

ウ 校長の措置

（ア）事前準備

a 校長は、学校の立地条件等も考慮し、災害時の応急教育計画を策定するとともに、指導の方法等につき明確な計画を立てておく。

b 校長は、常に気象状況等に注意し、災害発生のおそれがある場合は、応急教育体制に備えて、次の事項を遵守しなければならない。

（a）学校行事、会議、出張等中止すること。

（b）児童・生徒の避難訓練、災害時の事前指導及び事後処理、保護者との連絡方法の検討。

(c) 県教委及び市（組合）教委、警察署、消防機関及び保護者への連絡網の確認。

(d) 時間外においては、所属職員の所在を確認し、非常召集の方法を職員に周知。

(イ) 災害時の体制

a 校長は、状況に応じ適切な緊急避難の指示を与える。

b 校長は、災害の規模、児童・生徒、職員及び施設・設備の被害状況を速やかに把握するとともに、県教委及び市（組合）教委と連絡し、災害対策に協力し校舎の管理に必要な職員を確保するなど、万全の体制を確立する。

c 校長は、準備した応急教育計画に基づき、臨時の学級編成を行うなど災害状況と合致するよう速やかに調整する。

d 応急教育計画については、県教委及び市（組合）教委に報告するとともに、決定次第速やかに児童・生徒及び保護者に周知徹底を図る。

(ウ) 災害復旧時の体制

a 校長は、教職員を掌握するとともに、校舎の整備を行い、被災状況を調査し、県、市教委と連絡し、教科書及び教材の供与に協力するよう努める。

b 正常な授業再開に際しての保健安全上の障害処理については指導助言を行うが、危険物の処理、通学路の点検整備については、校長は関係機関の援助等により処置する。

c 疎開した児童・生徒については職員の分担を定め、地域ごとに実情の把握に努める。

d 災害の推移を把握し、県教委及び市（組合）教委と連絡のうえ平常授業に戻るよう努め、その時期については早急に保護者に連絡する。

④ 災害救助法に基づく措置

ア 対象

住家の全焼、全壊、半焼、半壊又は床上浸水により学用品を喪失又は毀損し、就学上支障のある小学校児童及び中学校生徒

イ 学用品の品目

教科書及び教材、文房具、通学用品

ウ 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

⑤ 施設の応急整備

災害により被害を受けた公立学校の施設・設備について正常授業を確保するための応急対策は、次の要領による。

ア 市（組合）立学校が施設・設備の滅失、破損等の被害を受けた場合、市（組合）において応急復旧工事を実施するものとする。

イ 災害時における代替校舎の確保

校舎等の全部又は一部の使用が困難となった場合で、教育を実施するために必要な施設・設備を校長において確保することができない場合は、市（組合）立学校については、市教委は県教委に市町村（組合）教委間の調整等の要請を行う。

⑥ 教職員補充措置

災害発生時において教職員に被害があり、授業の継続に支障をきたすおそれのある場合、次により迅速に教職員の補充を行う。

ア 県立学校に対する措置

(ア) 災害に伴い教職員に被害が発生した場合、校長は、速やかに県教委に報告する。

(イ) 上記報告に基づく教職員の被害状況に応じ、県教育委員会は速やかに次の措置を講じ、教職員の補充を行う。

a 条例定数の範囲内においてできる限りの常勤講師の補充を行う。

b 被災学校以外の学校に勤務する教職員を被災学校へ兼任させる。

- c 必要に応じて、時間講師の配当を行う。
 - d 上記 a～c の措置によってもなお補充が十分でないときは、県教委事務局、県教育センター等に勤務する教職員を臨時に被災学校に派遣する。
- イ 市(組合)立学校(県費負担教職員に限る)に対する措置
- (ア) 災害発生時における教育員の被害状況について、市(組合)教委は速やかに県教育庁教育事務所を経由して、県教委に報告するものとする。
 - (イ) 県教委は、上記報告に基づいて教職員の被害状況に応じ速やかに次の措置を講じ、教職員の補充を行う。
 - a 条例定数の範囲内においてできる限りの補充を行う。
 - b 被災学校以外の学校にある教職員を被災学校に兼任するよう措置する。
 - c 必要に応じて、中学校にあつては時間講師の配当を行う。
 - d 上記 a～c の措置によってもなお補充が十分でないときは、臨時職員(地公法第22条)の予算措置を講じるとともに、さしあたって、被災地以外の教育委員会事務局、教育センター、研究所等に勤務する教職員を被災学校に臨時に派遣するよう措置する。

3 就学援助に関する措置

被災により就学が困難となり、また学資の支弁が困難となった児童・生徒に対し、県教委は、次により援助又は救護を行う。

- ① 被災により就学困難となった市立小中学校の児童・生徒の就学援助費の支給に必要な措置をとるよう市教委に対し、指導及び助言を行う。
- ② 被災家庭の盲学校、聾学校、養護学校の児童・生徒の就学を援助するため、就学奨励費の追加支給について必要な措置をとる。
- ③ 自宅等の被災により、学費の支弁が困難となった県立高等学校の生徒の就学を援助するため、授業料の免除を行う。

4 学校給食の応急措置

災害時において授業を継続する場合の学校給食の実施については、次の要領による。

- ① 校長は、当該学校の給食施設・設備、物資等に被害があつた場合は、市(組合)教委(県立学校にあつては県教委)に報告し、当該教育委員会と協議のうえ、給食実施の可否について決定する。
 - このとき、次の事項に留意するものとする。
 - ア 被害があつてもできる限り継続実施するよう努めること。
 - イ 給食施設等が被害のため実施困難な場合は、応急措置を施し、速やかに実施できるよう努めること。
 - ウ 避難場所として使用されている学校については、その給食施設は災害炊き出し用に利用されることもあり、学校給食とり災害炊き出しとの調整に留意すること。
 - エ 被災地においては伝染病・食中毒の発生のおそれがあるため、衛生については特に留意すること。
- ② 給食用製パン工場、製粉工場、炊飯工場及び製乳工場が被災した場合は、県学校給食会及び県牛乳協会が被災状況を速やかに県教委に報告する。
 - 県教委は、報告に基づき、関係機関と協議の上、学校給食用物資の供給対策を講ずる。

5 災害時における環境衛生の確保

災害後の伝染病、防疫対策については、校長は、保健福祉環境事務所の指示、援助等により必要な措置を速やかに行うものとする。

6 被災児童生徒へのメンタルケア

県・市教委、校長、教職員は、保健福祉環境事務所、児童相談所等の専門機関と連携して、被災児童生徒へのメンタルケアを行うものとする。

第2 文化財応急対策

- 1 文化財が災害を受けたときは、所有者（管理責任者）は被災状況を調査し、その結果を県教委に報告する。
- 2 県教育委員会は、被災文化財の被災拡大を防止するため、関係機関と連絡し応急措をとるよう指導・助言を行う。

第19節 応急仮設住宅建設等計画

災害時における被災住宅の入居者に対する応急住宅対策は、災害救助法を適用した場合には、一時的には県又は市の公共施設等を利用して避難所として収容するほか、応急仮設住宅の建設及び供与並びに住宅の応急修理等を実施する。

第1 応急仮設住宅の建設

1 実施責任者

- ① 応急仮設住宅の建設に関する計画の樹立と実施は、市長が行う。
- ② 災害救助法を適用した場合の応急仮設住宅の建設は、知事が行うが、知事により救助事務を行うこととされた場合又は知事の実施を待つことができない場合は、市長が行う。

2 災害救助法を適用した場合の応急仮設住宅の建設

- ① 建設場所については、保健衛生、交通、教育等について考慮するものとし、原則として公有地を優先して選定する。ただし、やむを得ない場合は私有地を利用するものとし、所有者等と十分協議して選定する。
- ② 1戸当たりの面積は29.7平方メートルを基準とし、世帯構成員等を考慮して増減することができる。入居予定者の状況によって、高齢者、障害者向けの仕様にも配慮する。費用は、1戸当たりの平均が、国が示す限度額以内とする。
- ③ 応急仮設住宅を同一敷地内又は近接する地域内に概ね50戸以上設置した場合は、居住者の集会等に利用するための施設を設置できる。
- ④ 高齢者等であって、日常の生活上特別な配慮を要する者を数人以上収容し、老人居宅介護等事業等を利用しやすい構造及び設備を有する施設（福祉仮設住宅）を応急仮設住宅として設置できる。この場合の応急仮設住宅の設置戸数は、被災者に提供される福祉仮設住宅の部屋数とする。
- ⑤ 着工期間は災害発生の日から20日以内とする。ただし、20日以内に着工できない事情があるときは事前に厚生労働大臣の承認を受けて、期間を延長することができる。
- ⑥ 建設については、建設業者関係団体等の協力を得て行う。
- ⑦ 応急仮設住宅への入居資格は、住宅が全焼、全壊又は流失し、自らの資力では住宅を確保することができない者とし、県と協議のうえ、市が入居者を選定する。
なお、この場合、以下の点にも留意するものとする。
ア 入居決定に当たっては、高齢者、障害者等を優先するが、応急仮設住宅での生活が長期化することも想定し、高齢者、障害者等が集中しないよう配慮する。
イ 従前の居住地及び自治組織に考慮した選定を行う。
- ⑧ 応急仮設住宅の建物の管理は、当該市町村の協力を得て県が行い、入居者の管理は、市町村が行う。
- ⑨ 入居者に応急仮設住宅を供与する期間は、完成の日から2年以内とする。

3 応急仮設住宅の建設支援

- ① 建築基準法第85条に基づき、被災区域等における建築物の応急修繕工事等を行うものについての法定基準や建築確認等の制限を緩和することにより、応急仮設住宅の建設を支援する。
- ② 災害により住宅等を滅失若しくは破損したとき、これを建築若しくは大規模の修繕をする場合、建築確認申請手数料を免除あるいは減免する。

第2 空き家住宅の確保

1 市は、以下の住宅等について、空き家情報の提供、相談に対応するものとする。

① 公的住宅

市営住宅のほか、県営住宅、県内各市町村、全国の都道府県、住宅供給公社、都市再生機構、雇用・能力開発機構等の所有する空き家

- ② 民間アパート等賃貸住宅
- ③ 企業社宅等

2 募集は、市及び空き家提供事業主体が行うものとする。

第3 被災住宅の応急修理

1 実施責任者

- ① 被害家屋の応急修理に関する計画の樹立と実施は、市長が行う。
- ② 災害救助法を適用した場合の被害家屋の応急修理は、市長が行う。

2 災害救助法を適用した場合の住宅の応急修理

- ① 応急処理の対象は、住宅が半焼又は半壊し、そのままでは当面の日常生活が営めず、かつ自らの資力をもってしては、修理ができない者の住宅とする。
- ② 修理範囲は、居室、炊事場及び便所等、日常生活に必要な最小限度の部分とする。
- ③ 修理の期間は、災害が発生した日から1ヵ月以内とする。ただし、交通機関の途絶、その他特別な事情により、期間内に修理ができない場合は、事前に厚生労働大臣の承認を得て、必要最小限度の期間を延長する。
- ④ 修理については、建設業関係団体等の協力を得て行う。
- ⑤ 修理を実施する住宅の選定は、県が市の協力を得て行う。
- ⑥ 修理に要する費用は1世帯当たり、国が示す限度額以内とする。

第4 住宅等に流入した土石等の除去（住宅障害物の除去）

被災者が当面の日常生活を営むことができるよう、山（がけ）崩れ、土石流、浸水等によって、住家、又は周辺に運ばれた土石、竹木等の障害物を除去する。

1 実施責任者

- ① 住宅障害物の除去に関する計画の樹立と実施は、市長が行う。
- ② 災害救助法を適用した場合の住宅障害物の除去は知事が行うが、知事により救助事務を行うこととされた場合又は知事の実施を待つことができない場合は、市が行う。

2 障害物除去の方法

- ① 実施者は、自らの組織、労力、機械器具を用い又は土木建築業者等の協力を得て速やかに行う。
- ② 除去作業は、緊急な応急措置の実施上、やむを得ない場合のほか、周囲の状況等を考慮し、事後支障の起らないよう配慮し、行う。

3 災害救助法に基づく措置

① 障害物除去の対象

- ア 当面の日常生活が営みえない状態にあること。
- イ 日常生活に欠くことのできない場所に運びこまれていること。
- ウ 自らの資力をもっては除去ができないものであること。
- エ 住家が半壊又は床上浸水したものであること。
- オ 応急措置の支障となるもので、緊急を要すること。

② 除去の方法

救助の実施機関である知事（救助を行うこととされた場合又は知事が実施するいとまがない場合は市長）が実施する。

③ 費用の限度

福岡県災害救助法施行細則で定める額

④ 期間

災害発生の日から10日以内。ただし、特別の事情がある場合は厚生労働大臣の承認を得て延長することができる。（特別基準）

第5 公営住宅の修繕・建設

1 市営住宅の修繕・供給促進

市は、損壊市営住宅を速やかに修繕するとともに、関係機関と調整の上、被害状況に応じて公営住宅の供給計画を修正し、住宅供給を促進する。

2 災害公営住宅の建設

公営住宅法による災害公営住宅の建設は、市が建設し、管理するものとする。ただし、被害が広域かつ甚大な場合は、県が補完的に建設、管理するものとする。

第6 被災住宅に対する融資

大規模災害（災害救助法の適用を受ける災害）によって住宅に被害を受けた者は、次により、住宅金融公庫から災害復興住宅の建設資金、購入資金又は補修資金の融資を受けることができる。

1 建設、購入の場合

り災直前の建物の価額の5割以上の被害を受けた場合は、次表の融資限度額内で、建設資金又は購入資金の融資を受けることができる。また、建物と同時に宅地についても被害を受けて整地を行うときは整地資金を、宅地が流出して新たに宅地を取得するときは土地取得資金を、それぞれ建物資金と併せて融資を受けることができる。

① 融資金の限度額（単位：万円）

住宅の種別	建設、購入資金	土地取得資金	整地資金
耐火構造 準耐火構造 木造（耐久性）	1,160 （中古住宅購入は860）	770	380
木造	1,100 （中古住宅購入は650）		

② 利率 年2.00%（平成17年12月13日）

③ 最長償還期間【建設・新築】

耐火構造	準耐火構造	木造（耐久性）	木造（一般）
35年	35年	35年	25年

※建設・新築・中古住宅購入の償還期間は、住宅金融公庫の条件による

2 補修の場合

補修に要する額が10万円以上で、り災直前の建物の価格の5割未満の被害を受けた場合は、次表の融資限度額内で、補修資金の融資を受けることができる。（門や塀だけが損壊した場合にも、融資が受けられる。）

また、補修する家屋を移転するときは移転資金を、宅地について被害を受けて整地を行うときは整地資金を、それぞれ補修資金と併せて融資を受けることができる。

① 融資金の限度額（単位：万円）

住宅の種別	建設、購入資金	土地取得資金	整地資金
耐火構造 準耐火構造	640	380	380
木造	590		

② 利率 年2.00%（平成17年12月13日）

③ 最長償還期間 20年

第20節 ごみ・し尿・がれき等処理計画

市は、衛生状態保持のため、清掃、し尿処理等必要な清掃活動を行う。

第1 ごみ処理

1 方針

災害により一時的に大量に発生した生活ごみ及び粗大ごみ（以下、「ごみ」という。）を適正に処理する。

2 市

- ① 災害発生時、迅速に処理施設等の被害状況を把握し、処理施設等の応急復旧を図る。
- ② ごみの収集、運搬、処分に当たっては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律に定める基準に可能な限り準拠し実施する。
- ③ 収集したごみは焼却炉において焼却するか、必要に応じ埋立て処分等、環境保全上支障のない方法で行う。
- ④ 市で対応できない場合は、他市町村等の応援を得て実施する。これによっても対応できない場合は、県へ応援を要請する。
- ⑤ 短期間でのごみの焼却処分、最終処分が困難なときは、ごみの仮置場を確保して対応する。この場合、がれきの仮置場と調整を図る。仮置場の管理に当たっては、衛生上十分配慮することとする。
- ⑥ 住民等への広報
住民等に対し、以下の項目について広報し、ごみ処理の円滑な推進を図る。
 - ア ごみの収集処理方針の周知
 - イ ごみ量の削減への協力要請（できるだけごみを出さない。庭での覆土処理等への協力等の要請）
 - ウ ごみの分別への協力要請

第2 し尿処理

1 方針

災害により発生したし尿を適正に処理する。

2 市

- ① 災害発生時、迅速に処理施設等の被害状況を把握し、処理施設等の応急復旧を図る。
- ② し尿の収集、運搬、処分に当たっては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律に定める基準に可能な限り準拠し実施する。
- ③ 収集したし尿は原則としてし尿処理施設及び下水道処理施設により処理する。
- ④ 市で対応できない場合は、他市町村等の応援を得て実施する。これによっても対応できない場合は、県へ応援を要請する。
- ⑤ 被害状況、避難所の開設状況、被災住民のし尿の排出量を考慮し、仮設トイレを設置する。仮設トイレの機種選定に当たっては、高齢者・障害者等に配慮したものであって、汲み取り回数が軽減できるタイプを優先的に設置するものとする。
- ⑥ 浸水地域等の悪条件の地域や避難所、仮設トイレ等の重要度、使用頻度の高い施設のし尿を優先的に収集する。
- ⑦ 激甚な被害のためし尿の収集が遅滞する場合は、住民に対し、各家庭の庭先等での素掘りトイレや隣近所での協力等呼びかける。

第3 がれき処理

1 方針

市及び関係機関は、次の方針によりがれきの処理を実施することとする。

- ① 災害による建物の消失、倒壊及び解体により発生する廃木材及びコンクリートがら等（以下、「がれき」という。）を適正に処理する。
- ② がれきのうち、危険なもの、通行上支障があるもの等から優先的に処理する。この場合、緊急啓開路線については、優先的に実施する。
- ③ がれき発生現場での分別を原則とする。
- ④ 応急対策上及び衛生上の緊急度を考慮して、処理スケジュールを定める。いたずらに作業を急ぎ、交通渋滞を招いたり、応急・復旧計画の障害とならないように配慮する。
- ⑤ 環境汚染の未然防止又は住民、作業者の健康管理のため、適切な措置等を講ずるものとする。
- ⑥ がれき処理のための重機・要員等は、関係機関・団体の協力を得て確保する。
- ⑦ アスベスト等の有害な廃棄物は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和47年法律第137号）等の規定に従い適正な処理を進める。

2 市

市は、次のとおりがれき処理を実施することとする。

- ① がれきの発生量の見積もり
市は、被害状況をもとにがれきの発生量を見積もる。
- ② 処理体制の決定
市は、がれきの見積り量、道路交通状況等を基に処理体制を定める。被害が甚大で市で処理が不可能な場合は、県に応援を求め実施するものとする。
- ③ がれきの仮置場及び搬送路の確保
短期間でのがれきの焼却処分、最終処分が困難なときは、適当な場所を仮置場として確保する。また、仮置場及び最終処分場までの搬送路を確保する。
- ④ がれき発生現場における分別
原則としてがれき発生現場において分別し、仮置場へ搬入する。
- ⑤ がれきの仮置場への搬入
- ⑥ 仮置場の消毒
- ⑦ 最終処分場への搬入
- ⑧ 住民等への広報
住民等に対し、以下の項目について広報し、がれき処理の円滑な推進を図る。
 - ア がれきの収集処理方針の周知
 - イ がれきの分別への協力要請
 - ウ 仮置場の周知
 - エ 最終処分場、仮置場への直接搬入の依頼

3 関係機関

関係機関においては、「1 方針」に基づき、がれきの処理を行うこととする。

第4 道路、河川等に残る障害物の除去

第1～第3の対策によっても、道路、河川等に残る障害物については、それぞれ、道路、河川等の管理者が除去する。

→ 本編第2章第17節「障害物除去計画」

第5 死亡獣畜処理

市は、粕屋保健福祉環境事務所長の指示に従い、原則として化製場又は死亡獣畜取扱場で処理するが、やむを得ない場合は環境衛生上支障のない場所に収集し、埋没又は焼却等の方法で処理する。

第21節 一般通信施設、放送施設災害応急対策計画

災害時において、一般通信施設等を災害から防護するとともに、応急復旧作業を迅速かつ的確に実施し、通信等の確保を図る。

第1 国内通信施設災害応急対策（西日本電信電話株式会社）

災害時における電気通信設備の応急対策は、西日本電信電話株式会社「防災業務計画」に基づき実施し、通信の確保にあたる。

1 情報の収集、報告

災害が発生し、又は発生するおそれがあるときは、重要通信を確保し、或いは被災した電気通信設備等を迅速に復旧するため、次の情報を収集し、関係組織相互間の連絡、周知を行う。

- ① 気象状況、災害予報等
- ② 電気通信設備等の被害状況、そ通状況及び停電状況
- ③ 当該組織の災害応急復旧計画及び措置状況
- ④ 被災設備、回線等の復旧状況
- ⑤ 復旧要員の稼働状況
- ⑥ その他必要な情報

2 社外関係機関との連絡

災害が発生し、又は発生するおそれがあるときは、社外関係機関と災害対策に関する連絡をとる。

3 警戒措置

災害予報が発せられた場合、或いは報道された場合、及びその他の事由により災害の発生が予想されるときは、その状況に応じて、次に掲げる事項について警戒の措置をとる。

- ① 情報連絡用回線を作成するとともに、情報連絡要員を配置する。
- ② 異常事態の発生に備えた監視要員を配置し、又は防災上必要な要員を待機させる。
- ③ 重要回線、設備の把握及び各種措置計画の点検等を行う。
- ④ 災害対策用機器の点検と出動準備、或いは非常配置並びに電源設備に対し必要な措置を講じる。
- ⑤ 防災のため必要な工事用車両、資材等を準備する。
- ⑥ 電気通信設備等に対し必要な防護措置を講じる。
- ⑦ その他、安全上必要な措置を講じる。

4 通信の非常そ通措置

① 重要通信のそ通確保

災害等に際し、次により臨機に措置をとり、通信輻輳（ふくそう）の緩和及び重要通信の確保を図る。

ア 応急回線の作成、網措置等そ通確保の措置をとる。

イ 通信のそ通が著しく困難となり、重要通信を確保するため必要があるときは、電気通信事業法、及び電気通信事業法施行規則の定めるところにより、臨機に利用制限の措置をとる。

ウ 非常、緊急通話又は非常、緊急電報は電気通信事業法及び電気通信事業法施行規則の定めるところにより、一般の通話又は電報に優先して取扱う。

エ 警察、消防、その他諸官庁等が設置する通信網との連携をとる。

オ 電気通信事業者及び防災行政無線等との連携をとる。

② 被災地特設公衆電話の設置

災害救助法が適用された場合等には避難場所に、り災者が利用する特設公衆電話の設置に努める。

③ 災害用伝言ダイヤル『171』の提供

災害時において、通信が輻輳した場合に、被災地の家族・親戚・知人等の安否確認が困難とな

るため、安否等を確認できる情報伝達手段の一つとして、「声の伝言板」による災害用伝言ダイヤル『171』を提供する。

なお、災害用伝言ダイヤル『171』の提供開始については、NTTにおいて決定し、住民への周知は、テレビ、ラジオ等及び災害対策本部と協力して実施する。

利用方法については『171』をダイヤルし、利用ガイダンスに従って、伝言・録音・再生を行う。

④ 災害用ブロードバンド伝言版『web171』の提供

災害時において、通信が輻輳した場合に、被災地の家族・親戚・知人等の安否確認が困難となるため、安否等を確認できる情報伝達手段の一つとして、新たにブロードバンド時代にふさわしい伝言情報（テキスト、音声、画像）の登録・閲覧を可能とする災害用ブロードバンド伝言版『web171』を提供する。

なお、災害用ブロードバンド伝言版『web171』の提供開始については、NTTにおいて決定し、住民への周知は、テレビ、ラジオ等及び災害対策本部と協力して実施する。

利用方法については西日本電信電話株式会社ホームページ上の災害用ブロードバンド伝言版『web171』の利用方法に従って、伝言情報（テキスト、音声、画像）の登録・閲覧を行う。

5 災害時における広報

① 広報活動

災害の発生が予想される場合又は発生した場合は、通信のそ通及び利用制限の措置状況及び被災した電気通信設備等の応急復旧の状況等の広報を行い、通信のそ通ができないことによる社会不安の解消に努める。

② 広報の方法

広報についてはテレビ、ラジオ、新聞等の報道機関を通じて行うほか、パソコン通信、支店前掲示等により直接当該被災地に周知する。

6 社外機関に対する応援又は協力の要請

災害が発生し、又は発生が予想される場合において、必要により、社外機関に対し次の事項について応援の要請又は協力を求める。また、平常時からあらかじめその措置方法を定めておく。

① 要員対策

工事会社等の応援、自衛隊の派遣要請

② 資材及び物資対策

地方公共団体等に対する燃料、食料等の特別配給の要請

③ 交通及び輸送対策

ア 人員又は災害対策用機器、資材及び物資等の緊急輸送に必要な車両等について、交通制限又は輸送制限に係わる特別許可の申請

イ 災害時等の緊急輸送のための運送業者の協力、或いは自衛隊等に対する輸送の援助要請

④ 電源対策

商用電源の供給、自家発電用エンジンの燃料、移動電源車の燃料、オイル及び冷却水等の確保・供給を関係者に要請

⑤ お客様対応

お客様に対して故障情報、回線情報、輻輳回避策及び利用案内等について情報提供を行うとともに、報道機関との連携を図る。

7 復旧対策

災害により電気通信設備に被害が発生し、回線に障害が生じた場合は、通信の途絶の解消及び重要通信の確保に努めるとともに、被災状況に応じた措置により回線の復旧を図る。

回線の復旧順位は表1のとおりである。

【表1 回線の復旧順位表】

順位	復旧回線
第一順位	次の機関に設置される電話回線及び専用線等各一回線以上 <ul style="list-style-type: none"> ・ 気象機関に設置されるもの ・ 水防機関に設置されるもの ・ 消防機関に設置されるもの ・ 災害救助機関に設置されるもの ・ 警察機関に設置されるもの ・ 防衛機関に設置されるもの ・ 輸送の確保に直接関係がある機関に設置されるもの ・ 通信の確保に直接関係がある機関に設置されるもの ・ 電力の供給の確保に直接関係がある機関に設置されるもの
第二順位	次の機関に設置される電話回線及び専用線等各一回線以上 <ul style="list-style-type: none"> ・ ガスの供給の確保に直接関係がある機関に設置されるもの ・ 水道の供給の確保に直接関係がある機関に設置されるもの ・ 選挙管理機関に設置されるもの ・ 新聞社、放送事業者又は通信社の機関に設置されるもの ・ 預貯金業務を行う金融機関に設置されるもの ・ 国又は地方公共団体の機関に設置されるもの（第一順位となるものを除く）
第三順位	第一順位及び第二順位に該当しないもの

（注）新聞社、放送事業者又は通信社の定義は電話サービス契約約款（下表参照）による。

新聞社等の基準定義（電話サービス契約約款抜粋）

区分	基準
1 新聞社	次の基準のすべてを備えた日刊新聞紙を発行する新聞社 (1) 政治、経済、文化その他公共的な事項を報道し、又は論議することを目的として、あまねく発売されること。 (2) 発行部数が1の題号について、8,000部以上であること。
2 放送事業者	電波法（昭和25年法律第131号）の規定により放送局の免許を受けた者
3 通信社	新聞社又は放送事業者にニュース〔1欄の基準のすべてを備えた日刊新聞紙に掲載し、又は放送事業者が放送するためのニュース又は情報（広告を除きます。）をいいます。〕を供給することを主な目的とする通信社

第2 放送施設災害応急対策（日本放送協会福岡放送局）

1 応急対策

① 要員の確保

災害状況に応じた体制を定め要員を確保する。

② 資機材の確保

ア 電源関係諸設備の整備確保

イ 中継回線、通信回線関係の整備及び確保

ウ 送受信空中線の補強、資材の確保及び予備空中線材料の整備

エ あらかじめ特約した業者及び借用先から必要機材の緊急借用又は調達の確保

③ 放送施設応急対策

ア 放送機等障害により一部の送信系統による放送送出が不可能となったときは、他の送信系統により臨機に番組を変更あるいは他の番組に切替え、災害関連番組の送出継続に努める。

イ 中継回線障害時の措置

一部中継回線が断絶したときは、常置以外の必要機器を仮設し、無線その他の中継回線等を利用して放送の継続に努める。

ウ 演奏所障害時の措置

災害のため放送局内演奏所から放送継続が不可能となったときは、他の臨時の演奏所を設け、放送の継続に努める。

④ 聴視者対策

災害時における受信の維持、確保のため次の措置を講ずる。

ア 受信設備の復旧

被災受信設備の取扱上の注意事項について、告知放送、チラシ又は新聞等部外広報機関を利用して周知を図る。

イ 災害情報の確保

関係自治体と協議の上、避難所等での災害情報収集のため、放送受信の確保を図る。

ウ 各種相談等の実施

被災地又はその付近において各種相談等を実施し、その模様を放送にとりあげる。

2 復旧対策

被災した施設及び設備等については、迅速、的確にその被害状況を調査し、これに基づき効果的な復旧計画を早急に作成する。

復旧の順位は放送の送出に重大な影響を及ぼすと認められる施設、設備を優先させるものとし、復旧工事の実施に当っては、人員、資機材等を最大限に活用して作業を迅速に推し進め、全般的な早期復旧を図る。

第22節 電気施設、ガス施設災害応急対策計画

災害時において、電気、ガス施設等を災害から保護するとともに、速やかに応急復旧を行い、供給機能を維持する。

第1 電気施設災害応急対策（九州電力株式会社）

災害が発生するおそれがある場合又は発生した場合は、情勢に応じた防災体制を発令し、速やかに対策組織を設置する。また、災害対策活動に関する一切の業務は、対策組織のもとで行う。

1 情報の収集、報告

災害が発生した場合は、対策組織の長は次に掲げる各号の情報を迅速、的確に把握し、速やかに上級対策組織に報告する。

① 一般情報

ア 気象、地象情報

イ 一般被害情報

一般公衆の家屋被害情報及び人身災害発生情報並びに電力施設等を除く水道、ガス、交通、通信、放送、道路、橋梁等の公共施設を始めとする当該管内全般の被害情報

ウ 対外対応状況（地方自治体の災害対策本部、官公署、報道機関、需要家等への対応状況）

エ その他災害に関する情報（交通状況等）

② 当社被害情報

ア 電力施設等の被害状況及び復旧状況

イ 停電による主な影響状況

ウ 復旧資材、応援、食糧等に関する事項

エ 従業員の被災状況

オ その他災害に関する情報

2 情報の集約

上級対策組織は、下級対策組織からの被害情報等の報告及び独自に国、地方自治体等から収集した情報を集約し、総合的被害状況の把握に努める。

3 災害時における広報

広報については、テレビ、ラジオ、新聞等の報道機関を通じて行うほか、広報車により直接当該地域へ周知する。

4 応急対策要員の確保

① 夜間、休日に災害発生のおそれがある場合、あらかじめ定められた各対策要員は、気象、地象情報その他の情報に留意し、防災体制の発令に備える。

② 防災体制が発令された場合は、対策要員は速やかに所属する対策組織に出動する。

③ 交通途絶等により所属する対策組織に出動できない対策要員は、最寄り事業所に出動し、所属する対策組織に連絡の上、当該事業所において災害対策活動に従事する。

5 災害時における復旧資材の確保

① 調達

対策組織の長は、予備品、貯蔵品等の在庫量を確認し、調達を必要とする資材は、次のいずれかの方法により可及的速やかに確保する。

ア 現地調達

イ 対策組織相互の流用

ウ 他電力会社等からの融通

② 輸送

災害対策用の資機材の輸送は、あらかじめ要請した請負会社の車両・舟艇等を始めその他実施

可能な運搬手段により行う。

6 災害時における応急工事

① 応急工事の基本方針

災害に伴う応急工事については、恒久的工事との関連並びに情勢の緊急度を勘案して、迅速、適切に実施する。

② 応急工事基準

災害時における具体的応急工事については、次の基準により実施する。

ア 水力、火力発電設備

共通機器、流用可能備品、貯蔵品を活用した応急復旧措置を行う。

イ 送電設備

ヘリコプター、車両等の機動力及び災害復旧資材の活用により、仮復旧を迅速に行う。

ウ 変電設備

機器損壊事故に対し系統の一部変更又は移動用変圧器等の活用による応急措置で対処する。

エ 配電設備

非常災害仮復旧標準工法（作業指針）による迅速的確実な復旧を行う。

オ 通信設備

衛星通信設備、移動無線機等の活用により通信連絡を確保する。

第2 ガス施設災害応急対策（西部瓦斯株式会社）

風水害等災害による被害が発生した場合は、「災害に関する規程」に基づき、災害対策本部を設置し、社内各部署の連絡協力のもと応急対策を実施する。

1 緊急対策

① 情報の収集

ア 一般情報

本社は、テレビ・ラジオ等により一般被害情報に関する情報を収集し、各事業所に伝達する。

イ ガス製造設備、供給設備の被害状況を把握し、必要に応じて二次災害防止の措置を行う。

② 広報

地元のテレビ、ラジオ放送局に対して、二次災害発生防止の観点から保安確保のための緊急放送を依頼する。また、必要に応じてマイコンメーターの取扱方法についての放送も依頼する。

③ 二次災害防止措置

ガスの漏洩等による二次災害発生の恐れがある場合には、避難区域の設定、火気の使用禁止等の適切な危険予防措置を講ずる。また、必要に応じて単位ブロック、統合ブロック単位での供給停止を行う。

2 復旧対策

① 復旧計画の策定

風水害等災害が発生した場合は、被災の正確な情報を収集し、復旧手順及び方法、復旧要員の動員及び配置計画、復旧用資機材の調達計画、復旧作業の工程、臨時供給の実施計画、宿泊施設の手配・食料等の調達計画、その他必要な対策を明らかにした復旧計画を迅速に策定する。

なお、病院、ゴミ焼却場等社会的緊急度が高い施設について優先的な復旧を図る。

また、復旧作業が長期化する場合には地方行政機関と協力して需要家支援のために代替熱源等の提供を図る。

② 復旧作業の実施

ア 製造設備の復旧作業

ガスの製造を停止した製造設備は、復旧計画に基づき速やかに復旧する。

イ 供給設備の復旧作業

供給設備の復旧作業は、二次災害の発生防止に万全を期しつつ手順に従い早期復旧を目指す。

③ 救援要請

広範囲にわたり供給停止した場合は、「地震・洪水等非常事態における救援措置要綱」に基づき（社）日本ガス協会へ救援を要請する。

④ 広報

二次災害の発生防止と需要家不安の解消と共に、円滑な復旧作業のための協力要請を目的に、随時広報活動を実施する。

第23節 上水道、下水道施設災害応急対策計画

市は、災害時において速やかに応急復旧を行い、給水、配水機能の維持を図る。

第1 上水道施設災害応急対策

1 取水施設

取水施設の被災については、被害状況を把握し、直ちに応急復旧を行う。

2 浄水施設

- ① 浄水施設においては、災害時に薬品類の不足により原水の処理能力の低下が起きないように原水処理薬品類の備蓄を行う。
- ② 浄水施設の被災については、被害状況を把握し、直ちに応急復旧を行う。

3 送配水ポンプ施設

ポンプ場には、送配水のための自吸式ポンプ等を設置して送配水の応急措置をとるとともに、停電時の備えとしての自家発電設備等により施設や機器の運転制御を行い、停電復帰後速やかに加圧送水等ができるよう努める。

4 送配水施設

送配水管路、配水池等の被災については、被害状況の早急な把握を行うとともに、公共施設や病院、避難所等の重要施設への早期復旧に配慮しながら、基幹となる送水管、配水本管、給水拠点に至る路線を優先し、計画的な応急復旧を行う。

第2 下水道施設災害応急対策

下水道は、住民の日常生活に大きく関わっており、災害時において下水道施設の機能が損なわれた場合は、浸水対策、衛生対策の面で都市等の機能に重大な影響を与える。このため、市は、災害時における下水道施設の応急対策、復旧に必要な体制を整備し、対応する。

1 管渠

- ① 下水管渠の被害に対しては、汚水、雨水の疎通に支障のないように迅速に応急措置を講じるとともに本復旧の方針をたてる。
- ② 工事施行中の箇所については、請負人をして、被害を最小限にとどめるよう指揮監督するとともに状況に応じて現場要員、資機材の補給を行う。
- ③ 可搬式の排水ポンプ等の資機材は所要量を整備・確保し、応急対策に当たる。

2 ポンプ場及び処理場

- ① 停電のためポンプ場及び処理場の機能が停止した場合、ディーゼル発電機等によってポンプ及び処理施設等の運転を行い、機能停止による排水及び処理不能事態がおこらないようにする。
- ② 建物その他の施設には、高潮、洪水その他風水害時に備え、特に防護の必要のあるものに対しては所要の資機材を備蓄し応急対策を行う。

第24節 交通施設災害応急対策計画

交通施設は、災害時等において緊急通行車両の通行の確保に欠くことのできない重要施設である点に鑑み、関係機関は、あらかじめ定める災害応急対策計画に基づき迅速な措置を行う。

第1 道路施設

1 方針

道路管理者は、その管理する道路について、早急に被害状況を把握し、国土交通省に報告するほか、障害物の除去、応急復旧等を行い道路機能の確保に努めるものとする。

2 市（道路管理者）

道路管理者は、警察（公安委員会）と相互に連携、協力し、安全、円滑な交通の確保、又は緊急通行車両の通行確保のため、次の措置を講じる。

- ① 道路の被害状況等を速やかに把握し、関係機関に連絡する。
- ② 道路上の放置車両、倒壊物及び落下物等、道路の通行に支障を及ぼす障害物を除去し、交通の確保に努める。

この場合、緊急交通路及び主要避難路から優先的に障害物の除去を実施する。

- ③ 避難道路については、被害状況に応じた応急復旧を行い、交通の確保に努める。この場合、緊急交通路及び主要避難路から優先的に応急復旧を実施する。

- ④ 上・下水道、電気、ガス、電話等道路専用のライフラインに被害が発生した場合は、各施設管理者に通報する。

なお、緊急を要しそのいとまがない場合は、通行の禁止、制限、立入禁止、避難誘導及び周知措置等、必要な措置を講じ、事後速やかに通報する。

- ⑤ 交通信号機、交通管制機器等の被災交通安全施設については、被害状況に応じた応急復旧を行い、交通の確保に努める。この場合、緊急交通路から優先的に応急復旧を実施する。

3 西日本高速道路株式会社

① 通行の禁止又は制限の実施基準

ア 必要と認められる場合は、交通の危険を防止するための通行の禁止又は制限を実施したうえ、速やかに④に定める点検を行う。

イ 通行の禁止又は制限を実施する場合は、警察及び周辺道路の道路管理者に必要な協議、通知等を行う。

② 通行の禁止又は制限の実施方法

ア 通行の禁止又は制限を実施する場合には、可変情報板等により、通行中の車両に対して通行の禁止又は制限の表示を行うとともに、インターチェンジ等から同区間内に対象車両が流入しないよう措置する。

イ 通行の禁止又は制限を実施した場合において、同区間内の本線上にある車両又はサービスエリア等にある車両に対しては、巡回車及びラジオ等により、原則として、西日本高速道路株式会社の指定するインターチェンジ等から流出する等適切な措置を講ずる。

③ 通行の禁止又は制限の解除等

ア 点検の結果、通行の禁止又は制限の必要がないと認められる場合は、直ちに当該通行の禁止又は制限を解除するものとする。

イ 点検の結果、通行の禁止又は制限の必要が認められる場合は、状況に応じ通行の禁止又は制限の措置を講ずるものとする。

ウ 通行の禁止又は制限を行った場合において、災害が発生しているときは、速やかに応急復旧を行う。

エ 通行の禁止又は制限を解除又は変更するときは、警察及び周辺道路の道路管理者に必要な協

議、通知等を行う。

④ 点検

ア 異常降雨の場合

(ア) 大雨警報等により気象状況の悪化が予想される場合には、高速道路の災害発生に備えて巡回点検車を待機させ、連続雨量150mmを越えた場合、又は必要と認められる場合に特別巡回を行う。

(イ) 特別巡回に際しては、既往の状況から判断して危険と考えられる箇所、用排水溝の通水状況、法面の流水による侵蝕等を重点に観察するものとし、災害発生の徴候が顕著な場合には、現地に巡回点検車、作業車等を派遣し継続監視を行う。

イ その他の災害の場合

風については、最大風速15m/sec(10分間平均)を目安として巡回点検を行うものとし、その他の災害については、過去の災害状況を勘案し、必要に応じて点検を行う。

⑤ 応急復旧

ア 応急復旧の基本方針

災害が発生した場合においては、速やかに緊急通行車両の通行を確保し、被害の拡大を防止する観点から応急復旧を行う。

この場合において、通行止めを実施しているときは、少なくとも上下線が分離されている道路にあっては上下線各1車線又は片側2車線を、分離されていない道路にあっては、1車線を走行可能な状態に速やかに復旧させる。

イ 応急復旧の実施

応急復旧の実施にあたっては、本復旧においてとられる工法の如何にかかわらず、被害の態様に合わせ、最も迅速な工法を採用する。

⑥ 緊急通行車両の取り扱い

通行の禁止又は制限を実施した場合において、緊急通行車両の通行が必要であると認められるときは、これらの車両を通行できるように暫定的な復旧措置を講ずるよう努める。

なお、これらの車両を通行させる際には、道路状況、被災状況等を了知させ、通行方法等の指示を行う。

⑦ 関係機関との協議

通行の禁止制限の実施、解除、緊急通行車両の取り扱いのほか必要な事項については、警察、地方公共団体、他の道路管理者等関係機関とあらかじめ協議する。

第2 鉄道施設

1 九州旅客鉄道株式会社

① 災害時の列車の運転規制

災害発生時における列車の運転規制については、「運転取扱心得」「気象異常時運転規制手続」「運転事故並びに災害応急処理標準」に基づき対処する。

② 災害時の代替輸送方法

他社に代行輸送を依頼する。

③ 災害対策本部の設置

災害が発生した場合又は発生のおそれがある場合の応急・復旧処理、救護等については、運転事故並びに災害応急処理標準により、本社に対策本部を、現場には復旧現場本部を設置し、応援要請、救護、輸送、復旧、調査、情報の発表等の指揮その他の業務を行う。

④ 連絡通報体制

災害発生時における連絡通報は、運転事故並びに災害応急処理標準に定める連絡体系により、連絡施設を有効活用し、正確・迅速を期す。

⑤ 応急措置（案内広報など）

関係駅長及び関係列車の車掌は、輸送指令及び運転手と連絡を密にし、事故の状況、復旧の見込、接続関係などの情報を旅客に案内し、旅客の不安感を除去する。

⑥ 応急復旧体制

復旧現場本部は対策本部と密接な連絡をとり、正確な状況把握を行い、復旧計画、資材の輸送計画、機材の借り入れ手配、復旧要員の手配等を策定し、速やかな復旧を図る。

2 日本貨物鉄道株式会社九州支社

① 災害時の列車の運転規制

災害発生時における列車の運転規制については、「運転取扱実施基準」及び「災害時運転規制等手続」に基づき対処する。

② 災害時の代替輸送方法

列車の運転抑止が長時間にわたると認められたときは、トラック等による代行輸送及び振替輸送を実施する。

③ 災害対策本部の設置

災害発生時には、「危機管理マニュアル」に基づき、支社に対策本部を設置するとともに、現場に現場復旧対策本部を設置し、情報収集、広報・連絡、応急復旧、代替輸送及び救援活動等の災害対策を統括する。

④ 連絡通報体制

災害発生時における連絡通報については「危機管理マニュアル」に基づき連絡・速報する。

⑤ 応急措置（案内広報など）

災害発生時において、列車の運転に支障が認められるときは、運行管理を委託している九州旅客鉄道株式会社の輸送指令が直ちに列車の緊急停止手配を行う。

また、荷主・通運等に対する連絡等の業務は関係駅区との連絡を緊密に行い、災害の状況、代行輸送方法、復旧見込み、その他必要な事項について、正確な情報を提供し、混乱の発生を防止する。

⑥ 応急復旧体制

支社対策本部と現場復旧対策本部が密接な連絡をとって、正確な情報把握を行い、応急復旧の具体的方法、復旧資材の調達、復旧要員の確保計画等を策定し、速やかな復旧を図る。

第25節 土砂災害応急対策計画

土砂災害は、ひとたび発生すると、多数の人命と財産が瞬時に失われてしまう特徴を認識し、関係機関は、危険の切迫する前に十分余裕をもって対策を実施する。

第1 市及び関係機関相互の情報連絡

1 災害原因情報の収集・伝達経路

市及び関係機関は、本章第1節「防災気象情報等伝達計画」及び第2節「被害情報等収集伝達計画」を活用し、綿密な連携のもとに災害情報の収集に努めるものとするが、特に、大雨注意報・警報の伝達周知については、各危険地域を所管する機関に徹底を図る。

2 前兆現象（異常現象）の把握

市及び関係機関は、所管する各危険地域のパトロールを実施して、前兆現象の把握に努める。

3 降雨状況の把握

降雨の状況は、一様でないので、市及び関係機関は、各危険地域の雨量測定を実施する。

第2 警戒体制の確立

市は、時期を失することなく、あらかじめ定める各危険地域毎の基準に基づき速やかに警戒体制を確立する。一般的な警戒体制をとる場合の雨量の目安は、次のとおりである。

1 急斜面崩壊危険地区の場合

ア 第1次警戒体制の場合

前日までの連続雨量が100ミリ以上あった場合で	前日までの連続雨量が40～100ミリ以上あった場合で	前日までの降雨がない場合で
当日の日雨量が50ミリを越えたとき	当日の日雨量が80ミリを越えたとき	当日の日雨量が100ミリを越えたとき

(ア) 第1次警戒体制においては、防災パトロールを実施する。

(イ) 地元自主防災組織等の活動を要請する。

(ウ) 必要に応じて、警戒区域の設定を行う。

イ 第2次警戒体制の場合

前日までの連続雨量が100ミリ以上あった場合で	前日までの連続雨量が40～100ミリ以上あった場合で	前日までの降雨がない場合で
当日の日雨量が50ミリを越え、時間雨量30ミリ程度の強い雨が降りはじめたとき	当日の日雨量が80ミリを越え、時間雨量30ミリ程度の強い雨が降りはじめたとき	当日の日雨量が100ミリを越え、時間雨量30ミリ程度の強い雨が降りはじめたとき

(ア) 第2次体制においては、住民等に避難準備を行うよう広報を行う。

(イ) 必要に応じて、災害対策基本法に基づく、避難勧告・指示を行う。

2 土石流発生危険地区の場合（雨量の目安は1に準じる）

ア 第1次警戒体制の場合

(ア) 第1次警戒体制においては、防災パトロールを実施する。

(イ) 地元自主防災組織等の活動を要請する。

(ウ) 必要に応じて、警戒区域の設定を行う。

イ 第2次警戒体制の場合

(ア) 第2次体制においては、住民等に避難準備を行うよう広報を行う。

(イ) 必要に応じて、災害対策基本法に基づく、避難勧告・指示を行う。

3 他の危険地区の場合

1・2を参考にし、災害対策基本法に基づく、避難勧告・指示を行う。

第3 災害発生時の報告

1 市は、土砂災害が発生した場合、地すべり、急傾斜地災害報告、土石流災害報告、土砂災害及び警戒避難体制記録等により、県（福岡土木事務所及び砂防課）に報告を行う。

- 2 市は、上記報告の他、本章第2節「被害情報等収集伝達計画」により県（総務部消防防災課）に被害状況を報告する。

第4 救助活動

市は、土砂災害による被害を拡大させないため、直ちに救助活動を実施する。この際次の事項を配慮した実施計画を樹立する。

- 1 被災者の救出
- 2 倒壊家屋の除去
- 3 流出土砂・岩石の除去
- 4 救助資機材の調達
- 5 関係機関の応援体制

第26節 高層建築物災害応急対策計画

高層建築物等の災害に対処するため、関係機関は、それぞれの態様に応じた警防体制の整備を図るとともに次の各種対策を実施する。

第1 消防機関

1 高層建築物に係る災害が発生した場合は、おおむね次のとおり消防活動体制を確立する。

- ① 出場基準の決定
- ② 指揮本部の設定
- ③ 危険度の判定
- ④ 関係機関との通報、連携体制の確立

2 消防活動は、ガス漏れ事故及び火災等に留意し、各々必要な措置又は対策を実施する。

なお、人命救助は、他の活動に優先して行う。

① ガス漏洩事故

ア 現場到着時の措置

消防隊は、情報収集に努めるとともに、ガス漏れ事故の発生箇所及び拡散範囲を推定し、直ちに、火災警戒区域を設定し、必要な措置を行う。

イ ガス漏れ場所への進入

消防隊のガス漏れ場所への進入に当たっては、次の事項に留意する。

(ア) ガス検知器等による検知が、爆発下限界の30%に達した地点を進入限界区域とする。

(イ) 防火服を着装し、身体の露出部分をできる限り少なくするとともに、着衣を濡らして静電気の発生を防止する。

(ウ) 爆破に伴う爆風、飛散物等による被害を防止するため、窓、出入口等の開口部、無筋のパネル及びブロック壁の付近を避け、柱部又は鉄筋コンクリート壁等を体の遮蔽にするとともに、できる限りの低姿勢で進入する。

(エ) 火花を発生する機器の使用及びスイッチの操作により、火花を発生する機器等のスイッチ操作を厳禁する。

なお、エアソーを用いて破壊活動を行う場合は、切断面に対し、注水活動を併用する。

ウ ガスの供給遮断

ガスの供給遮断は、西部瓦斯株式会社等が行うものとする。

ただし、消防隊が西部ガス等に先行して災害現場に到着し、西部ガスの到着が相当遅れることが予測され、かつ、広範囲にわたり多量のガス漏洩があり、緊急やむを得ないと認められるときは、消防隊がガスの供給を遮断することができるものとする。

なお、消防隊がガスの供給を遮断したときは、ただちに、その旨を西部瓦斯株式会社等に連絡する。

エ ガスの供給再開

遮断後のガスの供給再開は、現場最高指揮者に連絡のうえ西部瓦斯株式会社等が行うものとする。

② 火災等

ア 人命救助

人命救助は、最優先で行うものとするが、特に次の事項に留意する。

(ア) 救助活動体制の早期確立と実施時期

(イ) 活動時における出場小隊の任務分担

(ウ) 活動時における情報収集、連絡及び資機材の活用

イ 消火

消火活動については、特に次の事項に留意する。

- (ア) 高層建築物等の消防用設備の活用
- (イ) 活動時における出場小隊の任務分担
- (ウ) 浸水、水損防止対策
- (エ) 排煙、進入時等における資機材対策

第2 西部瓦斯株式会社

災害発生の場合は、関係機関と協力して二次災害防止のための措置を講ずる。

また、事前の申し合せにより、必要な場合は、消防機関においてガスの供給を停止することができるものとする。

第 27 節 二次災害防止計画

危険物・毒劇物等の漏洩等の二次災害及び降雨等に伴う二次災害に対する活動を定める。

第 1 危険物・毒劇物取扱施設等の応急措置

大規模な災害により、危険物、火薬、高圧ガス、放射性物質、毒劇物等の施設が損傷し、火災、爆発、流出等の災害発生した場合は、従業員や周辺地域住民等に対して重大な被害を与えるおそれがある。これらの被害を最小限に止めるため、関係機関は相互に協力し、災害の拡大防止及び従業員、周辺地域住民等の安全確保に必要な対策を講ずるものとする。

第 2 降雨等に伴う二次災害の防止

市及び関係機関は、降雨等による二次的な水害・土砂災害、建築物被害の危険を防止することとする。

1 水害・土砂災害・宅地災害対策

市は、降雨等による二次的な水害・土砂災害・宅地災害等の危険箇所の点検を地元在住の専門技術者（コンサルタント、県・市職員のOB等）、福岡県防災エキスパート協会、福岡県砂防ボランティア協会、斜面判定士等へ協力要請するほか、国のアドバイザー制度*を活用して行うものとする。その結果、危険性が高いと判断された箇所については、関係機関や住民に周知を図り、不安定土砂の除去、仮設防護柵の設置等の応急工事、適切な警戒避難体制の整備などの応急対策を行うとともに、災害の発生のおそれのある場合は速やかに適切な避難対策を実施するものとする。

※アドバイザー制度…(社)全国防災協会が学識経験者、土木研究所、国土地理院からなるアドバイザーを委嘱し、二次災害の防止に関して助言を行う制度

第28節 農林水産施設等災害応急対策計画

市及び関係機関は、災害時において農林水産施設の被害の実情を早期に調査し応急復旧を図る。

第1 農業用施設応急対策

- 1 かんがい排水施設の被害状況を速やかに把握するとともに、被害の程度に応じ施設の管理者に対し、必要な指示を行って処置させるとともに事後の本復旧が速やかに進行するよう努める。
- 2 出水等により広範囲にわたる湛水の危険がある場合は、関係機関と即時連絡をとり、災害区域全体の総合調整のうえ施設の応急対策を実施する。

第2 農作物応急対策

1 災害対策技術の指導

被害を最小限に食い止めるため、農林事務所、地域農業改良普及センター、市、農協の指導関係者は、協力して対策技術の指導を行うものとし、必要に応じて県関係課及び農業総合試験場等試験研究機関が指導、援助にあたる。

2 稲、麦、大豆の応急措置

① 再生産用種子の確保

被災農家の再生産に必要な稲、麦及び大豆の種子は応急対策用として食糧事務所、米麦品質改善協会、その他関係機関と協力して緊急に確保する。

② 代作用種子の確保

稲、麦の被災により代作を必要とする場合は、代作用種子を緊急に確保する。

③ 病虫害防除

ア 防除機具による防除

市その他の団体が保有する防除機具を有効適切に使用するよう指導する。

イ 高性能防除機

災害により広範囲に病虫害が発生した場合は関係機関との協議のうえ高能率防除機の使用等による防除を実施する。

3 果樹の応急措置

① 干害対策

敷きわら、敷草等により土壌表面の被覆を行い、可能な限り水分の蒸散量を少なくする。また、適正結果（摘果）に努める。しかし、かん水が最も効果があるので、あらゆる手段を講じて実施する。また、熟期に達した果実の収穫を急ぐ。

② 台風・水害対策

ア 台風の襲来直前、おおむね熟期に達した果実（ナシ・ブドウ）は早めに収穫する。

イ 樹が倒伏した場合早急に起し、裂枝は状況により切り取るか、復元固定する。また、枝葉の損傷が多い場合には、その程度に応じてさらに摘果を行う。

ウ 潮風害の発生が懸念される場合には、潮風飛来直後十分散水して塩分を洗い落とす。

エ 土砂崩れ等で埋没したものは土砂を除去し、根腐れ、樹勢の衰弱等を防ぐ。

オ 落葉したものは、枝、幹の日焼け防止のため、藁を巻くか、石灰乳を塗布する等の措置を講ずる。

カ 襲来前後に薬剤散布等を行い、病害防除を徹底する。

4 野菜の応急措置

① 干害対策

ア 若どりを実施し、草勢の維持を図る。

イ 乾燥すると草勢が弱るだけでなく、病虫害の発生も多いので病虫害予防のための薬剤を散布する。

- ウ 液肥を施用する。
- エ 被害の程度により代作を実施する。

② 水害、風害対策

- ア 株元が露出したり、土壌が固結した場合は、中耕、株元への土寄せを実施する。
- イ 草勢が弱っている場合は窒素質肥料の追肥を行う。
- ウ 茎葉に付着した土砂を洗滌し病虫害防除のため薬剤を散布する。
- エ 被害の程度によつては代作を実施する。

5 花きの応急対策

① 干害対策

- ア 敷きわら、敷草等又は穴灌水を実施する。
- イ 液肥を灌水に加用する。
- ウ 被害の程度によつては代作を実施する。

② 水害、台風対策

- ア 株元が露出した場合は、排水、土寄せを実施する
- イ 落水のあとの病害予防のため防除を行う。
- ウ 圃場、ハウスに防風網による防風措置を講ずる。

第3 畜産応急対策

市は、災害時において家畜伝染病の発生予防とまん延の防止に留意し、家畜損耗の防止に努める。

1 一般疾病対策

治療を要する一般疾病の発生に際しては、獣医師会に対し治療を要請する。

第4 林産物応急対策

市は、災害時において、被災立木竹による二次災害防止と林道機能確保、および林産物の被害を軽減するため、次のとおり被災立木竹の除去（道路網については林道のみ）、病虫害の防除、林業用種苗の供給に努める。

1 被災立木竹の除去

- ① 被災立木竹による二次災害防止のため、公共的施設、人家に災害を及ぼす恐れのある木竹の除去に努める。
- ② 被災立木竹による遮断林道の機能回復に努める。

2 病虫害の防除

被災立木竹は、菌による腐朽及び害虫の食害を受け易く、健全木竹への被害の蔓延を防ぐため、枯損、倒伏、折損等の木竹は速やかに林外に搬出するほか焼却又は薬剤処理等により病虫害の防除に努める。

3 林業用種苗の供給

林業用種苗の被害を最小限に食い止めるため、県は森林組合、樹苗農業協同組合等と協力し対策の技術指導を行うとともに、必要に応じて助成を行い林業用種苗の確保に努める。

① 干害対策

- ア 灌水を実施する。
- イ 病虫害の防除を実施する。

② 浸冠水対策

- ア 排水を実施する。
- イ 病虫害の防除を実施する。

③ 風害対策

- ア 即効性追肥を実施する。
- イ 病虫害の防除を実施する。

第29節 大気汚染による災害応急対策計画

大気の汚染が著しくなり、人体に影響を及ぼす恐れがある場合に、速やかに安全維持を図る。

第1 スモッグ注意報及び警報の発令

光化学オキシダント（光化学スモッグ）に係る緊急時対策基本要綱に基づき、光化学オキシダントに係る大気の汚染が著しくなり、気象条件からみて当該状態が継続し、人の健康に被害が生ずる恐れがあると認められるときは、知事が発令する。

1 発令の基準及び措置

光化学オキシダント

発令呼称	発令基準	措置
注意報	基準測定点において「オキシダント」の含有率の1時間値（以下「測定値」という）が0.12ppm以上となり、かつ、気象条件からみて当該大気汚染の状態が継続すると認められるとき。	<ol style="list-style-type: none"> 1 一般住民に対して次のことを周知する。 <ul style="list-style-type: none"> ・警報に備えてテレビ・ラジオ等の報道に注意すること。 ・生徒・児童等の過激な運動、自動車使用及び外出の自粛。 ・目やのど等に刺激を感じた場合は、水道水等で洗眼、うがいをするとともに最寄りの保健福祉環境事務所、市役所又は役場に届け出ること。 2 ばい煙排出者に対し、次のことについて協力を要請する。 <ul style="list-style-type: none"> ・ばい煙発生施設の燃料の燃焼管理を徹底すること。 ・不要不急の燃焼を中止すること。 3 主要ばい煙排出者に対し、原則として通常燃料使用量の20%削減をするよう協力を要請する。
警報	基準測定点において測定値が0.24ppm以上となり、かつ、気象条件からみて当該大気汚染の状態が継続すると認められるとき。	<ol style="list-style-type: none"> 1 一般住民に対して次のことを周知する。 <ul style="list-style-type: none"> ・生徒・児童等の野外運動の中止。 ・自動車使用及び外出の自粛。 ・目やのど等に刺激や痛みを感じた場合は、水道水等で洗眼、うがいをするとともに最寄りの保健福祉環境事務所、市役所又は役場に届け出ること。 2 必要に応じて自動車使用者に対し、発令地域を通過しないよう要請する。 3 ばい煙排出者に対しては、注意報に引き続き措置の徹底を図る。 4 主要ばい煙排出者に対して原則として通常燃料使用量の30%削減をするよう要請する。
重大警報	基準測定点において測定値が0.4ppm以上となり、かつ、気象条件からみて当該大気汚染の状態が継続すると認められるとき。	<ol style="list-style-type: none"> 1 一般住民に対して次のことを周知する。 <ul style="list-style-type: none"> ・生徒・児童等の野外運動の中止。 ・自動車使用及び外出の自粛。 ・目やのど等に刺激や痛みを感じた場合は、水道水等で洗眼、うがいをするとともに最寄りの保健福祉環境事務所、市役所又は役場に届け出ること。 2 ばい煙排出者に対して、原則として通常燃料使用量の40%削減を命令する。 3 必要に応じて、県公安委員会に対して当該地域の自動車交通の規制について道路交通法の規定による措置をとるべきことを要請する。

2 周知の方法

当該地域のばい煙排出者に対し、次に掲げる事項について電話、テレビ、ラジオ等により連絡すると同時に、一般住民に対してもテレビ、ラジオ、防災無線等により周知する。

- ①発令呼称、②発令時間、③措置、④大気汚染の状況

第4編 災害復旧・復興計画

第1章 災害復旧・災害復興の基本方針

第1節 基本方針

一たび大規模な災害が発生した場合には、多大な人命及び財産を失うことも十分想像されるところであり、こうした場合に最も急務とされるのは、甚大な災害により住み慣れた住居や財産を失った被災者の生活の再建であることから、対策としては被災者の生活再建を基本に、次に掲げる事項に留意しながら、県等関係機関と連携して迅速かつ円滑な復旧・復興を図るものとする。

- 1 被災者が安心して日常生活を送れるよう、生活の早期安定のためのきめ細かな支援を行う。
- 2 被災の状況、地域特性、関係公共施設管理者の意向等を勘案しつつ、迅速な原状復旧を目指すか、又は更に災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的復興を目指すかについて早急に検討し、復旧・復興の基本方向を定める。必要な場合は、これに基づき、復興計画を作成する。
- 3 被災地の復旧・復興は、住民の意向を尊重しつつ協同して計画的に行う。

第2節 災害復旧・復興計画の構成

災害復旧・復興計画の構成は、次のとおりである。

第4編 災害復旧・復興計画	第1章 災害復旧・復興の基本方針	第1節 基本方針
		第2節 災害復旧・復興計画の構成
	第2章 災害復旧事業の推進	第1節 復旧事業計画
		第2節 激甚災害の指定促進
	第3章 被害者等の生活再建等の支援	第1節 生活相談
		第2節 女性のための相談
		第3節 雇用機会の確保
		第4節 義援金品の受付及び配分
		第5節 生活資金の確保
		第6節 郵政事業の特例措置
		第7節 租税の徴収猶予
		第8節 災害弔慰金の支給等
	第4章 経済復興の支援	第1節 金融措置
		第2節 流通機能の確保
	第5章 復興計画	第1節 復興計画作成の体制づくり
第2節 復興に対する合意形成		
第3節 復興計画の推進		

第2章 災害復旧事業の推進

大規模災害発生後の緊急に実施すべき災害応急対策に一定の目途が立った後、被災施設の復旧に当たっては、原状復旧を基本にしつつも、再度災害発生防止等の観点から可能な限り改良復旧を行うものとする。

なお、災害復旧事業の実施に当たっては、あらかじめ定めた物資、資材の調達計画及び人材の広域応援等に関する計画を活用しつつ、迅速かつ円滑に被災施設の復旧事業を行い、又は支援するものとする。

第1節 復旧事業計画

被災施設の復旧に当たっては、被災施設の重要度、被災状況等を勘案の上、災害復旧事業計画を策定し、早期に適切な復旧を図るものとする。

第1 公共土木施設災害復旧事業計画

河川、海岸、砂防設備、治山施設、道路、橋梁について災害発生の原因を追及し、関係機関との総合的連携のもとに迅速かつ適切な復旧事業を施行し、さらに、復旧事業を施行することを必要とする施設の新設改良等を併せて行うことにより再度災害発生を防止する。

特に、地震に伴う地盤の緩みにより、土砂災害の危険性が高まっている箇所については 二次的な土砂災害防止の観点から、可能な限り土砂災害防止対策を行うものとする。

第2 農林業施設災害復旧事業計画

農地、農業用施設、林業用施設及び共同利用施設の復旧については、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律（昭和25年法律第169号）に基づき、関係機関との総合的連携のもと迅速に復旧事業が施行されるよう努めるものとする。

また、災害復旧事業のみでは将来、復旧施設が再度災害を被るおそれがある場合には、復旧施設又はこれに関連する施設を改良するために災害復旧事業と併せ行う災害関連事業により、再度災害発生の防止に努めるものとする。

第3 都市施設災害復旧事業計画

- 1 都市計画区域における街路、公園、下水道等の災害、市街地における土砂堆積等について早期復旧を図る。
- 2 復旧に当たっては、都市環境の整備、都市の防災構造化の推進を指導する。

第4 公営住宅災害復旧事業計画

市民生活の安定を図るため、公営住宅法（昭和26年法律第193号）の規定に基づき、迅速かつ適切な公営住宅の建設を進めるものとする。

第5 公立文教施設災害復旧事業計画

- 1 児童、生徒に対する正常な教育を実施するため、迅速かつ適切な復旧を促進する。
- 2 再度災害発生防止のため、原因を検討し、不燃堅牢構造化、防災施設の設置等を図る。

第6 社会福祉及び児童福祉施設災害復旧事業計画

- 1 施設の性格上緊急に復旧する必要があるため、国、県その他関係機関の融資を促進する。
- 2 再度災害発生を防止するため設置場所、構造その他防災施設等について十分検討する。

第7 医療施設災害復旧事業計画

市民の健康を増進し、公衆衛生の向上を図るため、迅速かつ適切な復旧計画により早期復旧を促進する。

第 8 公営企業災害復旧事業計画

市民及び社会経済に与える影響を勘案して早期復旧を促進する。

第 9 公用財産災害復旧事業計画

行政的、社会的な影響を勘案して早期復旧を促進する。

第 10 ライフライン・交通輸送機関災害復旧事業計画

特に市民の日常生活と密接な関係があるので早期復旧を促進し、可能な限り地区別の復旧予定時期を明示するものとする。

第 11 文化財災害復旧事業計画

文化財が国民の貴重な財産であることにかんがみ、迅速かつ適切な復旧を促進する。

第2節 激甚災害の指定

激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（昭和37年法律第150号。以下「激甚法」という。）は、著しく激甚である災害（以下「激甚災害」という。）が発生した場合における国の地方公共団体に対する特別の財政援助又は被災者に対する特別の助成措置について規定している。

著しく激甚な災害が発生すると、被災地は壊滅的な打撃を受け、応急措置や災害復旧に要する経費が著しく過重になるばかりでなく、被災者も復興の意欲を失うほど疲弊してしまうことが予想される。

したがって、そうした大規模な災害が発生した場合は、応急措置及び災害復旧を迅速かつ適切に行うため、早期に激甚法に基づく財政援助及び助成措置を受けることが必要となる。

第1 激甚災害の指定手順

激甚法第2条では、「国民経済に著しい影響を及ぼし、かつ、当該災害による地方財政の負担を緩和し、又は被災者に対する特別の助成を行うことが特に必要と認められる災害が発生した場合には」、内閣総理大臣が中央防災会議に諮った上で、政令によりその災害を「激甚災害」として指定することとなっている。

激甚災害としての適否及びどの措置を適用するかの具体的な判断基準は、中央防災会議の「激甚災害指定基準」（昭和37年12月7日中央防災会議決定）又は「局地激甚災害指定基準」（昭和43年11月22日中央防災会議決定）によることとなっている。

激甚な災害が発生すると、関係省庁が所管事項についての被害額等を把握し、被害状況をとりまとめ、激甚災害としての該当の適否、適用措置について政府原案が作成される。これを中央防災会議に諮った上で、閣議を経て政令が公布、施行されることとなる。

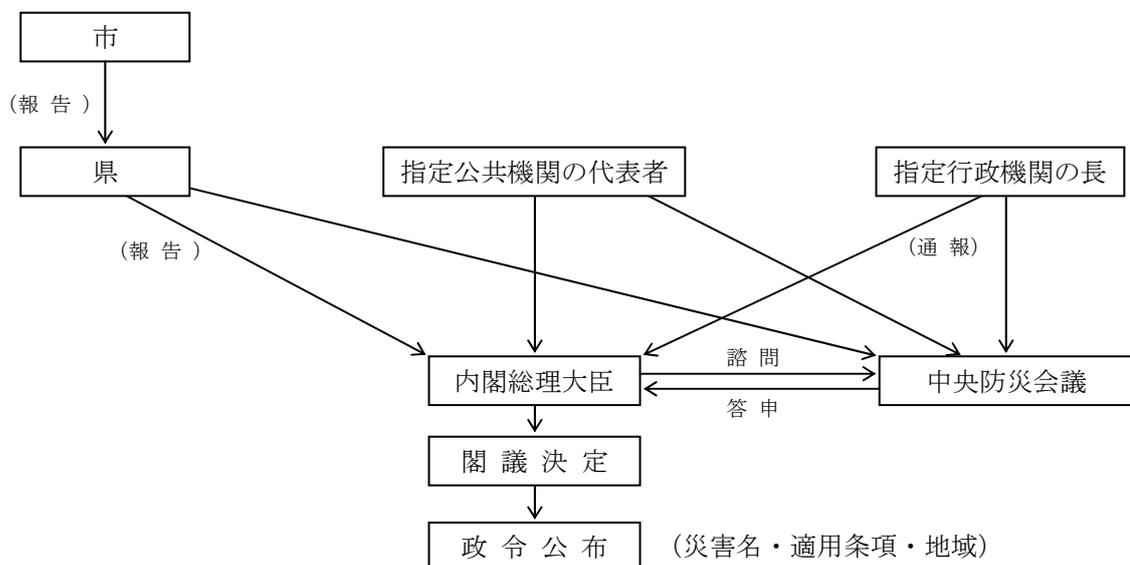
第2 激甚災害に関する調査報告

市は、市の区域内に災害が発生した場合には、災害対策基本法第53条第1項の規定により、速やかにその被害状況等を県に報告する。

第3 激甚災害の指定促進

大規模な災害が発生した場合には、激甚法に基づく激甚災害の早期指定が復旧事業の進捗状況に大きく影響を及ぼすことにかんがみ、県は市からの報告及び前記の調査結果に基づき、激甚災害の指定が必要と判断した場合には、国の関係省庁との連絡を密し、早期指定の促進を図る。

【激甚災害指定手続のフロー】



第3章 被災者等の生活再建等の支援

災害時には、多くの人がり災し、住居や家財の喪失、経済的困窮、あるいは生命の危険にさらされ、地域社会が混乱に陥る可能性があり、速やかな災害復旧を妨げる要因となる。そのため、災害時の人心の安定と社会秩序の維持を図ることを目的として、民生安定のための緊急措置を講ずるものとする。

第1節 生活相談

災害時における市民からの様々な問い合わせや要望に的確かつ迅速に対応するため、次に掲げる措置を講ずるものとする。

機関名	措置事項
市	1 被災者のための相談所を設け、苦情、要望事項等を聴取し、必要に応じ、広報車等により被災地を巡回して移動相談を行う。 2 国、県をはじめとする関係機関による支援情報を収集し、相談窓口では、当該市町村の対策のみではなく、総合的に情報提供を行ったり、必要に応じて的確な窓口への誘導を図る。

(参考)

機関名	措置事項
県	1 被災者への迅速かつ適切な救護措置を推進するため、被災者の自立に対する援助、助成措置について、広く被災者に広報する。 2 県民相談室、保健福祉環境事務所等に、必要に応じ災害関連の総合相談窓口を設置する。なお、相談窓口の設置をした場合、市町村をはじめ関係機関との連絡調整を図り、できるかぎり被災者の便宜を考慮するものとする。
警察	警察署その他必要な場所に、臨時相談窓口を設置して、警察関係の相談等に対応する。
指定地方行政機関 指定公共機関	事務所、営業所その他必要な場所に、臨時相談窓口あるいは案内所等を設置し、所管業務に係る相談等に対応する。

第2節 女性のための相談

災害によって生じた女性特有の問題について相談に応じるため、次に掲げる措置を講ずるものとする。

機関名	措置事項
市	避難所等において、女性特有の問題に関する相談を受ける。

(参考)

機関名	措置事項
県	男女共同参画センターは、災害によって生じたストレスなど女性の心身の健康や夫婦・親子関係の問題などに対応するため、電話相談の実施や保健福祉環境事務所等と共同で避難所等必要な場所への女性の相談員や保健師の派遣など、女性のための相談を実施する。

第3節 雇用機会の確保

第1 計画目標

災害により被害を受けた住民が、痛手から速やかに再起更生できるよう、被災地域内の事業所への雇用継続の要請、被災による離職者の再就職の斡旋等を定めることにより被災者の生活の確保を図る。

第2 対策

市は、被災事業所の雇用維持及び被災者の職業斡旋について、福岡労働局及び県に対する要請措置等必要な計画を樹立しておく。

第4節 義援金品の受付及び配分等

災害時には、国内、国外から多くの義援金品が送られてくることが予想されるため、これらの受け入れ体制を確立するとともに、り災者にあて寄託された義援金品の配分及び市民や企業等が義援品を提供する場合は、次により行う。

第1 義援金品の募集

市は、災害の状況によっては義援金品の募集の広報を行うものとし、募集については、新聞社、放送局（テレビ、ラジオ）等報道機関に協力を求めるとともに、立て看板、ポスターの掲示及び各種関係団体を通じ、広く呼びかける。なお、義援金品の募集に当たっては、迅速かつ円滑な集積及び配分を図るために次に掲げる点に留意する。

- 1 個人からの援助については、義援金の協力を主とし、梱包物資の内容や服のサイズ等が一見してわからない物品並びに古着及び保存性のない物品等は送らないでほしい旨の報道を依頼する。
- 2 義援品については、被災住民の要望等を的確に把握し、食料、生活物資の供給計画との整合を図り、時機を逸することなく募集を行うものとし、適切な品目及び数量を確保することができる企業からの援助を積極的に受け入れる。

第2 市民、企業等の義援品の提供

市民、企業等は、義援品を提供する場合には、被災地のニーズに応じた物資とするよう、また、品名を明示する等梱包に際して被災地における円滑かつ迅速な仕分け・配送に十分配慮した方法とするよう努めるものとする。

第3 義援金品の受付

- 1 市
市に寄託される義援金品については、保健福祉班において受け付ける。
- 2 日本赤十字社（福岡県支部）
日本赤十字社福岡県支部に寄託される義援金品については、支部事務局又は各地区において受け付ける。
- 3 福岡県共同募金会
福岡県共同募金会に寄託される義援金品については、事務局又は各支部において受け付ける。

第4 義援金品の配分及び輸送

- 1 寄託された義援金品を、行政区長など各種団体の協力を得て、原則として、り災者に配分する。
- 2 義援金品の配分は、次の基準により、県が義援金品配分委員会を開催の上決定する。ただし、義援金品配分委員会が特に必要があると認めた場合は、この基準によらないことがある。

① 配分対象

ア 義援金

死者（行方不明で死者と認められる者を含む。）及び重傷者並びに全壊全焼流失世帯及び半壊半焼世帯の発生した市町村

イ 義援品

全壊全焼流失世帯、半壊半焼世帯及び床上浸水世帯40世帯以上の被害が発生した市町村

② 配分基準（配分比）

ア 義援金（※ 半壊半焼世帯を1とする）

死者（行方不明で死亡と認められるものを含む）	10
重傷者（3か月以上の治療を要する見込みの者）	5
重傷者（1か月以上3か月未満の治療を要する見込みの者）	3

全壊全焼流失世帯	2
半壊半焼世帯	1

イ 義援品（床上浸水世帯を1とする。）

全壊全焼流失世帯	3
半壊半焼世帯	2
床上浸水世帯	1

③ 配分の方法

災害対策本部が設置されているときは保健福祉班が、災害対策本部が設置されていないときは福祉課が輸送する。

第5 義援品保管場所

寄託義援品を直ちに被災者に配分することが困難な場合、次の場所を保管場所とする。

義援金……………会計課

義援物資（食糧及び生活必需品等）…古賀中学校

第5節 生活資金の確保

災害により住居、家財等に被害を受けた者が、生活の建て直し、自立助長のため必要となる資金の支給や貸付制度について、市及び関係機関は、被災者に広く周知を図るとともに、これらの事務を適切かつ速やかに実施する。

第1 被災者生活再建支援制度

自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた者であって、経済的理由等によって自立して生活を再建することが困難なものに対して、都道府県が拠出した基金を活用して、被災者生活再建支援金を支給することにより、その自立した生活の開始を支援する制度。

1 対象となる災害

この制度が適用になる災害は、暴風、豪雨、豪雪、洪水、地震、噴火その他の異常な自然現象により生じる災害であって次のいずれかに該当するもの。

- ① 災害救助法施行令第1条第1項第1号又は第2号に該当する被害が発生した市町村
- ② 10世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村
- ③ 100世帯以上の住宅全壊被害が発生した都道府県
- ④ ①又は②の市町村を含む都道府県で、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）
- ⑤ ①～③の区域に隣接し、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）

2 支給対象世帯

支給対象は、上記の自然災害により次のいずれかに該当する世帯。

- ① 住宅が全壊した世帯
- ② 住宅が半壊、又は住宅の敷地に被害が生じ、その住宅をやむを得ず解体した世帯
- ③ 災害による危険な状態が継続し、住宅に居住不能な状態が長期間継続している世帯
- ④ 住宅が半壊し、大規模な補修を行わなければ居住することが困難な世帯（大規模半壊世帯）

3 支給額

支給額は、以下の2つの支援金の合計額となる（世帯人数が1人の場合は、各該当欄の金額の4分の3の額）

① 住宅の被害程度に応じて支給する支援金（基礎支援金）

住宅の被害	全棟 (2.①に該当)	解棟 (2.②に該当)	長期避難 (2.③に該当)	大規模半壊 (2.④に該当)
支給額	100万円	100万円	100万円	50万円

② 住宅の被害程度に応じて支給する支援金（基礎支援金）

住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃借 (公営住宅以外)
支給額	100万円	100万円	100万円

※一旦住宅を賃借した後、自ら居住する住宅を建設・購入（又は補修）する場合は、合計で200（又は100）万円

4 支給申請

申請窓口	市町村
申請時の添付書面	①基礎支援金：り災証明書、住民票 等 ②加算支援金：契約書（住宅の購入、賃借等） 等
申請期間	①基礎支援金：災害発生日から13月以内 ②加算支援金：災害発生日から37月以内

第2 災害援護資金の貸付け

災害救助法が適用された自然災害により、世帯主が負傷し、又は住居若しくは家財に相当程度の被害を受けた世帯に対し、市が条例の定めるところにより、生活の立て直しに必要な資金を貸し付けるものである。

制度の詳細については、第4編「災害復旧・復興計画」第4章「経済復興の支援」第1節「金融措置」1の①のとおりである。

第6節 郵政事業の特例措置

災害が発生した場合において、郵便事業株式会社九州支社長又は集配郵便局長は、災害の態様及び公衆の被災状況等被災地の実情に応じ、次のとおり、郵政事業に係る災害特別事務取扱い及び援護対策を迅速かつ的確に実施する。

第1 被災者に対する郵便葉書等の無償交付

災害時において、被災者の安否通信等の便宜を図るため、集配郵便局長は、被災地の郵便局において、被災世帯に対し、通常葉書及び郵便書簡を無償で交付する。

第2 被災者が差し出す郵便物の料金免除

災害時において、郵便事業株式会社九州支社長は、被災者が差し出す郵便物の料金免除を実施する。

第3 被災地あて救助用郵便物の料金免除

災害時において、郵便局長は、郵便事業株式会社九州支社長の指示に基づき被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社福岡県支部、共同募金会又は共同募金連合会にあてた救助用物資を内容とする小包郵便物及び救助用又は見舞いの現金書留郵便物の料金免除を実施する。

第4 被災者の救援を目的とする寄附金の送金のための郵便振替の料金免除

災害時において、郵便局長は、郵便事業株式会社九州支社長の指示等に基づき被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社福岡県支部、共同募金会又は共同募金連合会に対する被災者の救援を目的とする寄附金の送金のための郵便振替の通常払込み及び通常振替の料金免除を実施する。

第5 医務機関による医療救護活動

災害時において、被災地の実情に応じ、医療救護、防疫措置等の必要がある場合は、日本郵政公社九州支社長は、医務機関から医療救護班を派遣し、被災地における医療救護活動に協力する。

第6 簡易保険福祉事業団に対する災害救護活動の要請

災害時において、被災地の実情に応じ、医療救護、一時避難場所の提供等の必要がある場合は、郵便事業株式会社九州支社長は、簡易保険福祉事業団に対し、加入者福祉施設が被災地の地方公共団体等の関係機関との連絡を密にし、災害救護活動に従事するよう要請する。

第7 被災地域地方公共団体に対する簡易保険積立金による短期融資

災害時において、被災地における災害応急対策の円滑な実施に資するため、郵便事業株式会社九州支社長は、被災地域地方公共団体の災害に関する緊急な資金需要を的確に把握し、当該地方公共団体の申請に応じ、簡易保険積立金を短期融通する。

第7節 租税の徴収猶予、減免等

第1 市の措置

市は、被災した納税義務者等に対し地方税法又は古賀市税条例により、市税の納税緩和措置として、期限の延長、徴収猶予及び減免等それぞれの事態に対応して、適宜、適切な措置を講ずる。

1 期限の延長

災害により、納税義務者等が期限内に申告その他書類の提出又は市税を納付若しくは納入することができないと認めるときは、当該期限を延長する。

2 徴収猶予

災害により、財産に被害を受けた納税義務者等が市税を一時に納付することができないと認められるときは、その者の申請に基づき1年以内において徴収を猶予する。なお、やむを得ない理由があると認められるときは、さらに1年以内の延長を行う。

3 滞納処分の執行の停止等

災害により、滞納者が無財産になる等被害を受けた場合は、滞納処分の執行停止、換価の猶予及び延滞金の減免等適切な措置を講ずる。

4 減免等

被災した納税義務者等に対し、必要と認める場合は、該当する各税目について、次により減免及び納入義務の免除等を行う。

① 市民税

被災した納税義務者の申請により、被災の状況に応じて減免する。

② 固定資産税

災害により家屋が滅失又は損壊し、当該家屋に代わると認められる家屋を取得した場合、被災の状況に応じて減免する。

③ 軽自動車税

所有する軽自動車が災害により相当のき損を受けた場合、被災の状況に応じて減免する。

④ 特別土地保有税

所有する土地が災害により著しい価値の減少を生じた場合、被災の状況に応じて減免する。

第 8 節 災害弔慰金等の支給等

第 1 災害弔慰金等の支給

市は条例の定めるところにより、災害弔慰金、災害障害見舞金を支給するものとする。

【災害弔慰金等一覧】

「災害弔慰金の支給等に関する法律」

災害弔慰金	対象災害	<ul style="list-style-type: none"> ●住家が5世帯以上滅失した災害 ●県内において災害救助法が適用された市町村が1以上ある場合の災害 ●県内において住宅が5世帯以上滅失した市町村の数が3以上ある災害 ●災害救助法による救助が行われた市町村をその区域に含む都道府県が2以上ある災害 	
	支給額	① 生計維持者	500万円
		② その他の者	250万円
	遺族の範囲	配偶者、子、父母、孫、祖父母	
災害障害見舞金	対象災害	<ul style="list-style-type: none"> ●住家が5世帯以上滅失した災害 ●県内において災害救助法が適用された市町村が1以上ある場合の災害 ●県内において住宅が5世帯以上滅失した市町村の数が3以上ある災害 ●災害救助法による救助が行われた市町村をその区域に含む都道府県が2以上ある災害 	
	支給額	① 生計維持者	250万円
		② その他の者	125万円
	障害の程度	<ul style="list-style-type: none"> ① 両目が失明したもの ② 咀嚼及び言語の機能を廃したもの ③ 神経系統の機能又は精神に著しい障害を残し、常に介護を要するもの ④ 胸腹部臓器の機能に著しい障害を残し、常に介護を要するもの ⑤ 両上肢をひじ関節以上で失ったもの ⑥ 両上肢の用を全廃したもの ⑦ 両下肢のひざ関節以上で失ったもの ⑧ 両下肢の用を全廃したもの ⑨ 精神又は身体の障害が重複する場合における当該重複する障害の程度が前各号と同程度以上と認められるもの 	

「福岡県災害見舞金等交付要綱」

福岡県災害見舞金・弔慰金	対象災害	① 県内において災害救助法が適用された市町村が1以上ある場合の災害		
		② 当該市町村の区域内の人口に応じ、それぞれ次の表に掲げる数以上の世帯の住家が滅失した災害		
		市町村の区域内の人口	住家が滅失した世帯数	
		15,000人未満	10世帯	
		15,000人以上 30,000人未満	15世帯	
		30,000人以上 100,000人未満	20世帯	
	100,000人以上 300,000人未満	25世帯		
	300,000人以上	30世帯		
	③ 同一災害で、死者及び行方不明者が5人以上の災害			
	④ 同一災害で、死者、行方不明者及び重傷者が20人以上の災害			
⑤ 当該市町村の区域内において5世帯以上の住家が滅失し、死者又は行方不明者がある災害				
受給者	① 対象となる災害の被災者			
	② 死者又は行方不明者への見舞金等については、その遺族			
③ 「対象災害」⑤の場合は、死者又は行方不明者の遺族に対してのみ見舞金等を支給				
支給額	区 分		金 額	
	全壊・全焼・流失	一般世帯	40,000円	
		1人世帯	20,000円	
	半壊又は半焼	一般世帯	20,000円	
		1人世帯	10,000円	
	床上浸水	一般世帯	10,000円	
		1人世帯	5,000円	
	死者又は 行方不明者	県 民	200,000円	
		県民以外	30,000円	
	重 傷 者	ひん死の重傷者又は負傷が原因で傷病者となる場合		100,000円
		要治療見込み日数	6ヶ月以上	80,000円
			3ヶ月以上6ヶ月未満	60,000円
1ヶ月以上3ヶ月未満			40,000円	
県民以外		15,000円		
遺族の範囲	① 配偶者			
	② 子、父母、孫、祖父母			
	③ 生計を同じくする親族			
	④ 葬祭を行う者			

※「災害弔慰金の支給等に関する法律」に規定する災害弔慰金又は災害障害見舞金の支給を受けた場合は、支給を受けられない。

第2 リ災証明の交付体制の確立

市は、災害弔慰金、災害障害見舞金を含めた各種の支援措置を早期に実施するため、発災後早期に災証明の交付体制を確立し、被災者に災証明を交付するものとする。

第4章 経済復興の支援

災害により被害を受けた市民が、その痛手から再起更生するよう、被災者に対する資金の融資等について定めることにより、被災者の生活の確保を図るものとする。

第1節 金融措置

第1 融資計画

1 市、関係機関

① 災害援護資金

市は条例に基づき、被災世帯の世帯主に対して生活の立て直しに資するために一世帯当たり350万円以内で被害の程度、種類に応じて災害援護資金の貸付けを行う。

なお、資金貸付けの財源は、国が3分の2、県が3分の1を市に、無利子で貸し貸し付けることとなっている。

対象災害	自然災害 — 県内において災害救助法が適用された市町村が1以上ある場合の災害		
貸 付 限 度 額	1	世帯主の1ヶ月以上の負傷	150万円
	2	家財等の損害	
	ア	家財の1/3以上の損害	150万円
	イ	住居の半壊	170万円
	ウ	住居の全壊	250万円
	エ	住居の全体が滅失又は流失	350万円
	3	1と2が重複した場合	
	ア	1と2のアの重複	250万円
	イ	1と2のイの重複	270万円
	ウ	1と2のウの重複	350万円
	4	次のいずれかの事由に該当する場合であって、被災した住居を建て直すに際し、残存部分を取り壊さざるを得ない場合等特別の事情がある場合	
	ア	2のイの場合	250万円
イ	2のウの場合	350万円	
ウ	3のイの場合	350万円	
貸 付 条 件	所得制限	(世帯人員)	(市民税における総所得金額)
		1 人	220万円
		2 人	430万円
		3 人	620万円
		4 人	730万円
		5人以上	(一人増すごとに730万円に30万円を加えた額)
	ただし、その世帯の住居が滅失した場合にあたっては1,270万円とする。		
	利 率	年3% (据置期間は無利子)	
据置期間	3年 (特別の事情のある場合は5年)		
償還期間	10年 (据置期間を含む)		
償還方法	年賦又は半年賦		
根 拠 法 令	災害弔慰金の支給等に関する法律(昭和48年法律第82号)		

② 生活福祉資金

ア 実施主体

福岡県社会福祉協議会

イ 対象災害

- 全ての災害
- ウ 受給対象者
災害で被災した低所得世帯（「災害弔慰金の支給等に関する法律」に基づく災害援護資金の対象となる世帯を除く。）
- エ 貸付限度額
150万円（福祉資金の住宅改築、修復等に必要な経費との重複貸付可）
- オ 利率
年3%（据置期間中は無利子）
- カ 据置期間
1年以内（災害の状況によっては2年以内）
- キ 償還期間
据置期間経過後7年以内
- ク 窓口
市町村社会福祉協議会または民生委員・児童委員

③ 中小企業融資制度【緊急経済対策資金】

- ア 融資対象等
県内に事業所を有し、引き続き6か月以上同一業種の事業を営んでいる中小企業者等のうち、県知事の指定する風水害、震災、又は感染症の発生等突発的な事態の生起により経営の安定に支障を生じている者で、事業所所在地の商工会議所又は商工会（組合にあつては中央会）の確認を受けている者。
- イ 申込場所
(ア) 各商工会議所、商工会
(イ) 県中小企業団体中央会

④ 農林漁業関係融資

災害時における農林漁業関係の融資は、次のとおりである。

- ア 天災資金〔経営資金〕（農協等）
- イ 天災資金〔事業資金〕（農林中央金庫、信用漁業協同組合連合会）
- ウ 農業基盤整備資金（農林漁業金融公庫）
- エ 主務大臣指定災害復旧資金〔施設資金〕（農林漁業金融公庫）
- オ 農業経営維持安定資金〔災害資金〕（農林漁業金融公庫）
- カ 林道整備基盤資金（農林漁業金融公庫）
- キ 漁業整備基盤資金（農林漁業金融公庫）
- ク 沿岸漁業経営安定資金（農林漁業金融公庫）
- ケ 共同利用施設災害復旧資金（農林漁業金融公庫）
- コ 農林漁業経営安定資金（農業協同組合、森林組合、漁業協同組合、水産加工協同組合）
- サ 農業災害対策資金 特別資金（農林漁業金融公庫）
- シ 農業災害対策資金 経済安定資金（農協）

2 政府系金融機関

- ① 中小企業金融公庫
被災中小企業者に対し、所定の条件により、災害復旧貸付を行う。
- ② 国民生活金融公庫
被災中小企業者に対して、必要であると認められた時は、つぎの措置をとることがある。
 - ア 債務者に対して、償還期間を延長する。
 - イ 新たに借り受ける時は、据置期間、償還期間を延長する。
 - ウ 閣議決定により利率を引下げる。

エ 所定の条件により、災害貸付を行う。

③ 商工組合中央金庫

被災中小企業者に対して、既存事業設備の復旧に必要な設備資金、災害の影響により生じた不足運転資金を用途とする災害復旧資金を貸付ける。

第2節 流通機能の回復

流通機能の回復を図ることにより、被災者の経済的生活の安定の確保と、経済の復興の促進を図る。

第1 生活関連物資等対策

市は、災害時における市民の消費生活を守るため、生活関連物資等の供給・価格の安定のための対策を実施する。

1 需給・価格動向の情報の収集

生活関連物資等の供給の確保、価格の安定を図るため必要があると認めるときは、需給の状況・価格の動向についての情報収集に努めるものとする。

また、当該物資を供給する事業者に対し供給等の必要な措置をとるよう協力を求めることができる。

2 価格等の情報提供と市民啓発

上記1の結果を必要に応じて市民に情報提供するとともに、市民が自ら消費生活の安定及び向上を図ることができるよう市民に対する啓発活動を推進する。

第2 通貨の管理

災害時において、被災者の緊急な資金需要その他の被災事情を考慮し、株式会社ゆうちょ銀行及び株式会社かんぽ生命保険は、郵便局において、郵便貯金、郵便為替、郵便振替及び年金恩給等の為替貯金業務についての一定の金額の範囲内における非常払い及び非常貸付け、国債等の非常買取り等の非常取扱い並びに簡易保険業務についての保険金（倍額保険金を含む。）及び普通貸付金の非常即時払い、保険料払込猶予期間の延伸等の非常取扱いを実施する。

第3 各種市場等の再開

1 関係各機関は、各種市場等が速やかに営業を再開するとともに、施設、設備の復旧を図るよう指導する。

2 鉄道、道路等管理者は速やかに施設の復旧を行い、物流の確保を図る。

第5章 復興計画

大規模災害により地域が壊滅し、社会経済活動に甚大な障害が生じた場合には、被災地域の再建は、都市構造の改変、産業基盤の改変を要するような多数の機関が関係する高度かつ複雑な大規模事業となることから、市及び関係機関は、緊密な連携を図りながら、再度災害の発生防止と、より快適な生活環境を目指し、住民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを実施するものとする。

なお、復興のため市街地の整備改善が必要な場合には、被災市街地復興特別措置法等を活用することにより、合理的かつ健全な市街地の形成と都市機能の更新を図る。

第1節 復興計画作成の体制づくり

復旧後の早い段階で、総合的かつ長期的な視野に立ち、更に災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的な復興を図るため、復興計画を作成する。

そのため、市は、復興計画の迅速かつ的確な作成と遂行のための体制整備（県及び関係機関との連携、国との連携）を図るものとする。

第2節 復興に対する合意形成

復興計画の作成に当たっては、新たなまちづくりの展望、計画決定までの手続、スケジュール、被災者サイドでの種々の選択肢、施策情報の提供等を住民に対し行い、住民の早急な生活再建の観点から、防災まちづくりの方向についてできるだけ速やかに住民の合意を得るように努めるものとする。

第3節 復興計画の推進

復興事業は、多数の機関が関係する高度かつ複雑な大規模事業となり、中長期に及ぶことから、社会情勢や市民のニーズの変化、科学技術の進展等復興事業を取り巻く状況の変化を考慮の上、可及的速やかに実施するため、市及び関係機関は、諸事業を調整しつつ計画的に復興を進めるものとする。